



DOCUMENTO DE PROYECTO

Gobierno de República Dominicana
Gobierno de Haití

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

OXFAM - QUEBEC

Reducción de los usos conflictivos del agua en la cuenca binacional del río Artibonito a través del desarrollo y puesta en práctica de un programa de acción estratégico multi-focal

La cuenca binacional del Río Artibonito en la isla de la Hispaniola proporciona servicios ecosistémicos vitales de los cuales depende el desarrollo socio-económico de las áreas más pobres de la República Dominicana y Haití. El suministro a largo plazo de estos servicios está restringido por amenazas persistentes a las funciones y la estabilidad ecosistémicas en las formas de deforestación, uso inapropiado de la tierra, y prácticas agrícolas dañinas, las cuales han resultado en una severa degradación acumulativa del suelo y en amenazas a los recursos hídricos. Esta situación podría provocar conflictos por los recursos hídricos y afectar la estabilidad de la isla. El enfoque de la intervención FMAM propuesta, es asistir a ambos países para mejorar el manejo conjunto de esta cuenca compartida a través de un enfoque ecosistémico que orientará a trabajar, por primera vez, en la parte alta, media y baja de la cuenca como una unidad. El proyecto, una iniciativa bi-focal (Aguas Internacionales – Degradación de Tierras), integrará una metodología ADT/PAE con enfoques de manejo sostenible de tierras (MST) y manejo integrado de recursos hídricos (MIRH). Esta iniciativa espera eliminar las principales barreras y restricciones al manejo sostenible de la tierra y el manejo de recursos hídricos, fomentar la cooperación binacional y generar beneficios nacionales, regionales y globales. Un Análisis Diagnóstico Transfronterizo (ADT) de la cuenca habilitará a ambos países a comprender mejor los asuntos ambientales nacionales y transfronterizos prioritarios y las causas raíz de carácter socio-económico, y desarrollar un programa consensuado de intervenciones. A través de la formulación de un Programa de Acción Estratégico (PAE) se acordarán las intervenciones, reformas e inversiones prioritarias para establecer las bases de una gobernanza fortalecida a nivel nacional y binacional. Como parte del proceso PAE, se desarrollarán planes de acción nacionales de manejo integrado de cuencas para apoyar la implementación de un enfoque más comprensivo, con base ecosistémica que integren los principios de MIRH y MST en el manejo de la cuenca. Para apoyar este proceso, el proyecto creará un sistema de manejo de datos e información binacional, así como un marco de monitoreo y evaluación. Se ejecutarán inversiones en el terreno y demostraciones innovadoras en agricultura sostenible, prácticas de conservación de suelos y agua, y gestión ambiental descentralizada. El proyecto también promoverá el desarrollo de mecanismos financieros sostenibles para la implementación del PAE y los planes de acción nacionales de manejo integrado de cuencas. Estos incluirán la identificación de oportunidades para apoyar inversiones en oportunidades de negocios sectoriales ambientalmente amigables, así como un mejor acceso al mercado y su transformación. Se identificarán modalidades para aumentar el acceso al crédito de productores locales para apoyar prácticas sostenibles y mejoras en los medios de vida.

Tabla de Contenidos

| | |
|---|------------|
| Acrónimos y Abreviaciones..... | 4 |
| SECCIÓN I: ELABORACIÓN DE LA NARRATIVA..... | 8 |
| PARTE I. ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN..... | 8 |
| Contexto e Importancia Global..... | 8 |
| Contexto Físico y Ambiental..... | 10 |
| Contexto Socioeconómico..... | 12 |
| Amenazas, causas raíz, barreras..... | 15 |
| Contexto Institucional, Legal y de Políticas..... | 22 |
| Análisis de Actores..... | 27 |
| Análisis de la Línea Base..... | 29 |
| PARTE II. ESTRATEGIA..... | 36 |
| Justificación del proyecto y conformidad con las políticas estatales..... | 36 |
| Metas, objetivos, productos y resultados del Proyecto..... | 41 |
| Lecciones Aprendidas y Manejo Adaptativo..... | 68 |
| Indicadores clave, supuestos y riesgos..... | 69 |
| Beneficios globales, nacionales y locales esperados..... | 73 |
| Pertinencia, elegibilidad y directrices nacionales..... | 74 |
| Elegibilidad nacional..... | 74 |
| Directrices nacionales..... | 75 |
| Sostenibilidad..... | 77 |
| Replicabilidad..... | 79 |
| Plan Financiero..... | 80 |
| Costo-efectividad..... | 82 |
| PARTE III. ARREGLOS DE MANEJO..... | 84 |
| PARTE IV. PLAN Y PRESUPUESTO DE MONITOREO Y EVALUACIÓN..... | 88 |
| <i>Monitoreo y Presentación de Informes.....</i> | <i>88</i> |
| <i>Evaluación Independiente.....</i> | <i>93</i> |
| <i>Cláusula sobre Auditoría.....</i> | <i>94</i> |
| Intercambio de Aprendizaje y Conocimientos..... | 94 |
| PARTE V. CONTEXTO LEGAL..... | 97 |
| SECCIÓN II. MATRIZ DE RESULTADOS ESTRATEGICOS E INCREMENTO FMAM..... | 98 |
| SECTION III. PRESUPUESTO TOTAL Y PLAN DE TRABAJO..... | 109 |
| SECICIÓN IV. INFORMACIÓN ADICIONAL..... | 119 |
| PARTE I. Documentos de proyectos demostrativos (ver archivo separado)..... | 119 |
| PARTE II – CARTAS DE COFINANCIAMIENTO..... | 119 |
| PARTE III. TÉRMINOS DE REFERENCIA DE PERSONAL CLAVE DEL PROYECTO..... | 120 |
| PARTE IV. EVALUACIÓN Y PLAN DE PARTICIPACIÓN DE ACTORES INVOLUCRADOS..... | 126 |
| PARTE VI. OTRAS INFORMACIONES..... | 130 |
| Tabla 1. Rasgos Salientes de la Biodiversidad del Artibonito (Fauna)..... | 130 |
| Tabla 2. Área ocupada por cada clase de suelos potenciales en Haití y la RD..... | 130 |

| | |
|---|------------|
| (Oxfam Quebec, 2007)..... | 130 |
| Tabla 3. Proporción del Área ocupada por Tipos Amplios de Usos Suelo en Haití y la República Dominicana..... | 130 |
| Tabla 4. Proporción del Área por clases de Riesgo de Erosión (Haití) e Índice de Degradación (RD)..... | 131 |
| Tabla 5. Características Socio-económicas de las poblaciones de las partes baja y alta Haitianas de la Cuenca del Artibonito y de la Cuenca del Artibonito-Macasías (RD)..... | 132 |
| Tabla 7. Compatibilidad del uso de la Tierra y Conflictos para las siete Sub-Cuencas en la RD y en la Cuenca Baja en Haití..... | 134 |
| Tabla 8. SEMARENA – Subsecretarías y Funciones Principales..... | 134 |
| Tabla 9. Instituciones Sectoriales de la República Dominicana involucradas en el Manejo de la tierra..... | 135 |
| Tabla 10. Instituciones involucradas en el Manejo de los Recursos Naturales en Haití | 135 |
| PARTE VII. MAPAS..... | 136 |
| Mapa 1. Distribución de clases potenciales de suelo en la cuenca baja en Haití..... | 136 |
| Mapa 2. Distribución de riesgos de erosión en la cuenca baja en Haití..... | 136 |
| Mapa 3. Conflictos de uso de la tierra en Haití..... | 136 |
| ANEXOS (ver archivos separados)..... | 136 |
| Anexo 1 – Análisis de situación - Oxfam..... | 136 |
| Anexo 2 – Análisis de vacíos..... | 136 |
| Anexo 3 – Estudio diagnóstico de la cuenca alta del río Artibonito..... | 136 |
| Anexo 4 – Estudio Diagnóstico de la cuenca baja del río Artibonito..... | 136 |
| Anexo 5 – Plan de involucramiento de Actores..... | 136 |
| Anexo 6- Cambio climático e iniciativas para manejar sus impactos en el Artibonito..... | 136 |
| PÁGINA DE FIRMAS..... | 137 |

Acrónimos y Abreviaciones

| | |
|----------|---|
| ACDI | Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional |
| ADEL | Agencia de Desarrollo Económico Local |
| ADT | Análisis Diagnóstico Transfronterizo |
| ADTI | Análisis Diagnóstico Transfronterizo Integrado |
| AF | Área Focal |
| AFES | Fondo de Asistencia Económica y Social |
| AI | Aguas Internacionales |
| APR | Informe Anual de Desempeño |
| AROMA | Asociación de Municipios para el Desarrollo de la Cuenca del río Macasías. Programa de Apoyo a Redes Territoriales y Temáticas de Cooperación para el |
| ART-GOLD | Desarrollo Humano |
| BID | Banco Interamericano de Desarrollo |
| CA-UCA | Asociación de Productores de Loma de Cabrera |
| CDP | Comité Directivo del Proyecto |
| CEPAL | Comisión Económica para América Latina y el Caribe |
| CIM | Comité Inter-Ministerial |
| CIP | Comité Inter-institutionnelle de Pilotage (Haití) |
| CLME | Proyecto de grandes ecosistemas del Caribe |
| CMDS | Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible |
| CNMA | Consejo Nacional de Medio Ambiente y Recursos Naturales |
| CNMA | Consejo Nacional de Medio Ambiente y Recursos Naturales |
| CONARE | Comisión Nacional para la Reforma del Estado (RD) |
| COs | Oficinas de país del PNUD |
| CSA | Conservación de Suelos y Aguas |
| CTL | Comité de Trabajo Local |
| DED | Servicio Alemán de Cooperación Técnica Social. |
| DGDF | Dirección General de Desarrollo Fronterizo (RD) |
| DGOT | Dirección General de Ordenamiento Territorial (SEEPYD) |
| EDH | Compañía Eléctrica de Haití |
| END | Estrategia Nacional de Desarrollo |
| ENDESA | Encuesta Nacional Demográfica y de Salud (RD) |
| FAO | Organización para la Agricultura y la Alimentación |
| FDT | Fondo para el Desarrollo Transfronterizo |
| FED | Fondos Europeos de Desarrollo |
| FHE | Fundación Haitiana para el Medio Ambiente |
| FIDA | Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola |
| FIP | Formulario de Información de Proyecto |
| FMAM | Fondo para el Medio Ambiente Mundial (Global Environment Facility, GEF) Programa de Fortalecimiento de capacidades locales para la planificación y gestión |
| FOGAP | ambiental (RD) |
| FR | Marco de Resultados |
| FREH | Fondo Haitiano para la Rehabilitación Ambiental |

| | |
|----------|--|
| FSP | Proyecto Full Size |
| FUNDASEP | Fundación para el desarrollo de Azua, San Juan y Elías Piña |
| GAA | Grupo Asesor de Actores |
| GPS | Sistema de Geoposicionamiento Satelital |
| GTA | Grupo Técnico Asesor |
| GTI | Grupo Técnico Inter institucional (RD) |
| GTT | Grupo Técnico de Tareas |
| GTZ | Agencia Alemana de Cooperación Técnica |
| IDDI | Instituto Dominicano de Desarrollo Integral |
| IICA | Instituto Interamericano de Cooperación Agrícola |
| INAPA | Instituto Nacional de Agua Potable y Alcantarillado (RD) |
| INARA | Instituto Nacional de Reforma Agraria (RD) |
| INDRHI | Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos (RD) |
| IWCAM | Proyecto de Manejo Integrado de Cuencas y Zonas Costeras del Caribe |
| IW-LEARN | Proyecto de Divulgación de Conocimiento de Aguas Internacionales |
| JICA | Agencia Japonesa de Cooperación Internacional |
| KFW | Banco Alemán de Reconstrucción |
| M&E | Monitoreo y Evaluación |
| MARNDR | Ministerio de Agricultura, Recursos Naturales y Desarrollo Rural (Haití) |
| MARPOL | Convenio MARPOL 73/78 para Prevenir la Contaminación por los barcos |
| MdE | Ministerio del Ambiente (Haití) |
| MDL | Mecanismo de Desarrollo Limpio |
| MG | Mecanismo Global de la UNCCD |
| MIRH | Manejo Integrado de Recursos Hídricos |
| MIRN | Manejo Integrado de Recursos Naturales |
| MSP | Proyecto de Tamaño Mediano (Terminología GEF, proyectos menores a USD\$1 millón) |
| MST | Manejo Sostenible de la Tierra |
| OCA | Objetivos de Calidad ambiental |
| OCB | Organización comunitaria de base |
| ODM | Objetivos de Desarrollo Del Milenio |
| ODVA | Organización para el Desarrollo del Valle de Artibonito (H) |
| ONEV | Observatorio Nacional para el Medio Ambiente y la Vulnerabilidad |
| OS | Objetivos Estratégicos |
| PAE | Programa de Acción Estratégico |
| PAN | Plan de Acción Nacional |
| PANA | Plan de Acción Nacional de Adaptación al Cambio Climático |
| PANIC | Plan de Acción Nacional Integrado de Cuencas |
| PE | Programa Estratégico |
| PI | Plan de Implementación |
| PIA | Proyecto de Intensificación Agrícola |
| PIAE | Programa Integrado de Acción Estratégico |
| PIC | Plan de Inversión de la Cuenca |

| | |
|----------|--|
| PMNC | Programa de Manejo Nacional de Cuencas |
| PNAÁ | Plan Nacional de Acción Ambiental (H) |
| PNUD | Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo |
| PNUMA | Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente |
| PPS | Programa de Pequeños Subsidios |
| PROCARYN | Proyecto de Manejo Sostenible de la Cuenca del Yaque del Norte |
| PROGEREN | Proyecto de Gestión de los Recursos Naturales |
| RD | República Dominicana |
| REDD | Reduced Emissions from Deforestation and Degradation |
| RIP | Revisión de la Implementación del proyecto (PIR) |
| SEA | Secretaría de Estado de Agricultura (RD) |
| SEEPYD | Secretaría de Estado de Economía, Planificación y Desarrollo |
| SEMARENA | Secretaría de Estado de Medio Ambiente y Recursos Naturales (RD) |
| SEPLAN | Sub Secretaría de Planificación |
| SIDS | Pequeños Estados Insulares en Desarrollo |
| SIG | Sistema de Información Geográfica |
| SMID | Sistema de manejo de datos e información |
| SSA | Subsecretaría de Suelos y Aguas (RD) |
| STP | Secretariado Técnico de la Presidencia (RD) |
| SUREF | Subsecretaría de Recursos Forestales (RD) |
| TI | Taller de Inserción |
| TIR | Tasa Interna de Retorno |
| TNC | The Nature Conservancy |
| UCR | Unidad Coordinadora Regional |
| UGAMs | Unidades de Gestión Ambiental Municipal |
| UNCBD | Convención de Naciones Unidas de Diversidad Biológica |
| UNCCD | Convención de Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación y la Sequía |
| UNDAF | Marco de Naciones Unidas de Asistencia al Desarrollo |
| UNESCO | Organización de Naciones Unidas para la Educación, Ciencia y la Cultura |
| USAID | Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional |

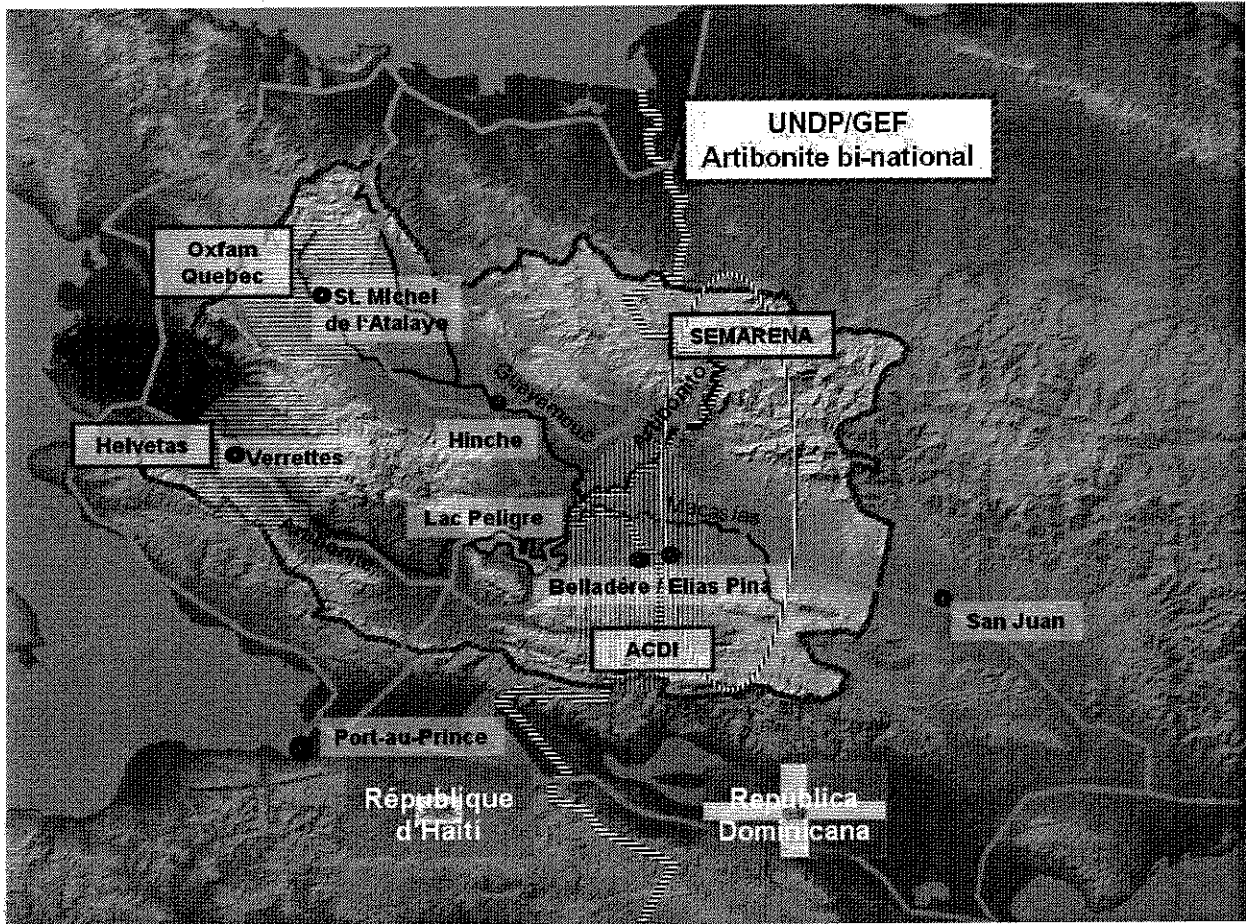


Figura 1. **MAPA DEL AREA DEL PROYECTO Y UBICACIÓN DE LOS PROYECTOS PILOTO**

SECCIÓN I: ELABORACIÓN DE LA NARRATIVA

PARTE I. ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN

Contexto e Importancia Global

1. La cuenca del Artibonito en la isla caribeña de La Hispaniola (Figura 1) es un sistema física, cultural y biológicamente diverso, compartido entre Haití y la República Dominicana (RD). Este sistema provee beneficios globales y servicios ecosistémicos vitales que representan un recurso esencial para el desarrollo socioeconómico de algunas de las áreas más pobres de los dos países. Las cuencas de la isla son de importancia crítica, ya que ambas naciones dependen fuertemente del flujo de agua superficial para uso doméstico, riego, y para el desarrollo económico en general. En ambos países, los suelos del Artibonito sustentan la agricultura y la ganadería, de las cuales dependen los medios de vida de la mayor parte de la población rural. El Artibonito es vital para la economía y la seguridad alimentaria de Haití, el país más pobre del hemisferio occidental. El río es la única fuente de agua de la presa de Peligre, único embalse importante de Haití, que provee agua para uso doméstico e irrigación a más de 3.5 millones de personas¹, y entre un 30 y un 50% de las necesidades energéticas de Haití. Aguas abajo, el valle del Artibonito es el principal centro de producción de arroz y alimentos básicos de Haití, con más de 34,500 hectáreas de tierra irrigada. En la cuenca habitan especies de importancia global y ecosistemas con alta biodiversidad, que albergan numerosas especies endémicas y ecosistemas únicos.

2. En ausencia de un marco efectivo para el Manejo Integrado de los Recursos Hídricos (MIRH), el suministro a largo plazo de servicios ecosistémicos por parte del Artibonito está amenazado por una severa degradación ambiental proveniente de una extensa deforestación y de prácticas agrícolas dañinas. La cuenca dominicana del Artibonito perdió más de 13,000 ha de bosques entre 1989 y 2006, mientras que en el lado Haitiano, la foresta ha sido prácticamente extirpada. La deforestación combinada con la topografía escarpada e irregular de la cuenca, los suelos poco firmes y las intensas lluvias estacionales, producen altas tasas de erosión del suelo, estando aproximadamente el 60% de la tierra de MIRH cuenca afectada por dicha erosión (GTZ, 2003). Durante los últimos 20 años, la cuenca ha ido perdiendo exponencialmente sus funciones regulatorias de infiltración y retención del agua de lluvia. La degradación de la tierra está impactando fuertemente la fertilidad del suelo y el régimen hidrológico a través de, *inter alia*, la erosión de los suelos, y cargas crecientes de sedimento en las vías fluviales, reducción en los flujos de agua dulce, incremento en el escurrimiento, y tasas reducidas de recarga de los acuíferos superficiales. Todos estos fenómenos se ven agravados por la variabilidad climática. La información acerca de los impactos de la sedimentación sobre los ecosistemas estuarinos y costeros es escasa, pero el efecto negativo de las elevadas cargas sedimentarias sobre los ecosistemas más próximos a la costa es evidente.

3. De preocupación mayor es la reducción de la disponibilidad de agua dulce para usos socioeconómicos, tanto para irrigación y generación de energía, como para los flujos

¹ Fuente primaria de energía y agua para la ciudad capital, Puerto Príncipe, población 2.2 millones, con una tasa de crecimiento de 2.8%, más 1.3 millones de residentes adicionales dentro la cuenca compartida.

ambientales, y la pérdida de fertilidad de los suelos y su impacto sobre la producción agrícola. El rendimiento de los cultivos se ha reducido en hasta un 70% en algunas áreas (FAO 2007), resultando en una pérdida de ingresos y en un incremento en la inseguridad alimentaria en estas comunidades. En el actual escenario, se pronostica que la Presa Peligre perderá el 53% de su capacidad de almacenamiento de agua para el 2010 por causa de la sedimentación, tal como muestra la siguiente tabla.

| Capacidad de retención y sedimentación de la Presa de Peligre | | | | | | |
|--|------|------|----------|---|------|----------|
| Capacidad de retención de agua (millón de m ³) | | | | Tasa de sedimentación (millones de toneladas) (FAO 2007) | | |
| 1972 | 1989 | 2010 | % cambio | 1960 | 1980 | % cambio |
| 417 | 319 | 198 | -53% | 8.4 | >9.7 | +14% |

4. Actualmente, la producción de electricidad de la presa ya es insuficiente para cubrir las crecientes necesidades de la capital del país. A fin de cubrir el incremento en la demanda de agua, ambas naciones tienen planes de explorar y extraer cantidades crecientes de aguas subterráneas, y mejorar la infraestructura y la captura de aguas superficiales. Varios proyectos importantes de infraestructura, tales como la elevación de la presa de Peligre y el proyecto Dos Bocas, están recibiendo renovada atención. El acordado marco de trabajo original para el régimen de aguas del Artibonito se remonta a 1920 y declara ilegal el desvío de las aguas sin el consentimiento de ambos países.

5. Considerando que la región del Artibonito es una de las más pobres de la Hispaniola, y que la cuenca baja es el granero del país más pobre del hemisferio occidental, la reducción en la disponibilidad de agua y en el rendimiento de los cultivos está obstaculizando seriamente el desarrollo socioeconómico y socavando paulatinamente las metas relacionadas con la reducción de la pobreza y el hambre, y el acceso al agua dulce. La pérdida de la fertilidad del suelo y la decreciente disponibilidad de agua dulce agravan las ya precarias condiciones de vida de la población local; la ausencia de alternativas refuerza la presión sobre la tierra, y acelera las tasas de pobreza.

6. La relación entre disponibilidad y calidad del agua, densidad poblacional y opciones de medios de vida es particularmente relevante en la zona fronteriza, donde el limitado acceso al agua es un factor que incide en la pobreza, así como para tensiones sociales y políticas potenciales. En ausencia de un MIRH, se prevé una intensificación del espiral de pobreza-degradación de la tierra, y los conflictos sobre recursos de agua compartidos en los próximos años. Con una tasa estimada de crecimiento poblacional de 2.8% y el consiguiente incremento en la demanda futura de agua y energía, es muy probable que la situación se deteriore, dadas las respuestas fragmentadas, los cambios demográficos en Haití, y la búsqueda de nuevas tierras en ambos países, la cual está llevando los cultivos a pendientes cada vez más altas y más frágiles. Los conflictos crecientes sobre la disponibilidad de agua necesitarán ser tratados como asunto prioritario.

7. La degradación ambiental de origen antropogénico continúa deteriorando la capacidad del ecosistema y de la sociedad para resistir los grandes eventos climáticos, como fue demostrado por los efectos del Huracán Georges en 1998, y de las recientes tormentas tropicales. Las formas características del suelo amplían mucho los efectos de dichos eventos y conducen a inundaciones

y depósitos de sedimento en poblados de las regiones más bajas. Adicionalmente, la remoción de vegetación reduce la función de secuestro de carbono de la cuenca, y la utilización de quemas para eliminar los restos de vegetación removida libera volúmenes significativos de dióxido de carbono a la atmósfera, lo cual contribuye al calentamiento global.

8. El manejo del ecosistema y la restauración de las funciones y servicios del Artibonito requerirán de cooperación a escala regional. Ambas naciones reconocen que la realización de esfuerzos conjuntos para enfrentar las causas que impulsan la degradación ambiental en la zona compartida del Artibonito es crucial para la estabilidad y el desarrollo socioeconómico de la isla en el largo plazo. Ambas han enfatizado la importancia de la Cuenca del Artibonito y la necesidad de aplicar enfoques y respuestas mancomunadas. En el año 2007, los Ministros de Medio Ambiente de ambos países firmaron una declaración ratificando el objetivo común de “contribuir de manera conjunta al mantenimiento de los recursos acuáticos de la cuenca”. Sin embargo, actualmente existen marcos institucionales legales y de políticas públicas inadecuados, para el manejo de los recursos hídricos compartidos por ambos países. Más aún, hay una falta de capacidad a nivel nacional, y la información existente es insuficiente y fragmentada, particularmente con relación a los problemas transfronterizos, las causas raíz y los impactos en las zonas altas, medias y bajas de la cuenca. Estas temáticas representan barreras de gran importancia para el manejo sostenible del ecosistema de esta cuenca estratégica compartida. Cuando lo anterior se une a la falta de un mecanismo efectivo para la gobernabilidad conjunta, los dos países enfrentan retos significativos que deben ser abordados, si se esperan alcanzar las metas de un manejo ecosistémico de recursos transfronterizos y el logro de los objetivos relativos a la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible (CMDS) y a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).

9. El proyecto que aquí se describe trabajará para eliminar las barreras de políticas públicas, de capacidad de gestión y de recursos financieros para el manejo sostenible y el desarrollo de la cuenca. El proyecto dará un fuerte énfasis al fortalecimiento de la capacidad tanto a nivel nacional como regional, y buscará desarrollar un marco conjunto, consensuado, para la gestión de los recursos compartidos. Ambos países recibirán apoyo para el desarrollo de enfoques de manejo integrado de recursos hídricos (MIRH). El proyecto aplicará el Análisis Diagnóstico Transfronterizo de Aguas Internacionales (ADT) ya validado del FMAM, y la metodología del Plan de Acción Estratégico (PAE) para lograr los objetivos y resultados del proyecto.

Contexto Físico y Ambiental

10. El Artibonito es la cuenca más grande de la Hispaniola, cubriendo una extensión de 9,550 km², de la cual el 71% está en Haití y el 29% en la República Dominicana. La cuenca alta de Artibonito abarca la cabecera o nacimiento del río en la República Dominicana y el occidente de Haití, y es una combinación de dos cuencas mayores, Macasías y el Artibonito mismo, además de numerosas micro-cuencas entre la frontera dominicana y la presa de Peligre en Haití. Al salir de la presa de Peligre, el sistema continúa hacia el Valle del Artibonito y por último, hacia el Delta del Artibonito, uno de los estuarios más importantes del país (Mapa 1). Existen unos cuantos estudios sobre aguas subterráneas en la región del Artibonito. Los acuíferos de la parte Sur de la Meseta Central están dispersos y consisten en pequeños pozos y manantiales locales.

Los acuíferos son prácticamente inexistentes o de producción media a baja; aunque aparentemente hay buen potencial en la cuenca baja.

11. La isla se caracteriza por un clima marítimo variable, y es vulnerable al paso de tormentas tropicales y huracanes hacia fines del verano. Existe un mosaico de diversas zonas bioclimáticas que abarcan desde zonas secas (pluviosidad de 450 mm/año), a húmedas (>2,500 mm/año) a través de un gradiente altitudinal que va desde 2,200 metros sobre el nivel del mar, hasta el nivel del mar. La variación en los patrones de pluviosidad, los gradientes de alturas extremas y la topografía escarpada dan lugar a un complicado mosaico de 16 regiones micro-bioclimáticas diferentes (*sensu* Holdridge, 1963), que van desde “bosque espinoso” en el bajo Artibonito, a “bosque húmedo montés” en el punto más alto cerca de Nalga de Maco.

12. Si bien la flora y fauna del Artibonito aún no ha sido totalmente estudiada y documentada, existe biodiversidad de importancia global en la cuenca. En la misma, se encuentran tres parques nacionales dominicanos. Dos de éstos (Nalga de Maco y Juan Ulises García Bonnelly) se encuentran completamente dentro de la cuenca y un tercero (Sierra de Neiba) está situado en la cadena montañosa del mismo nombre que forma el flanco sur de la cuenca en República Dominicana. Estos parques protegen las fuentes de agua de los ríos Artibonito, Río Cano y Macasías y se caracterizan por remanentes de bosque montano latifoliado. Dentro de estas áreas protegidas hay numerosas especies endémicas, así como especies en peligro de extinción y amenazadas² (Sección IV, Parte VI, Tabla 1). Entre los ecosistemas únicos se incluyen los últimos remanentes puros de pino caribeño en pie, incluidos en el Global 200: eco-regiones prioritarias de conservación en América Latina y el Caribe (Dinerstein, 1995). La flora y fauna importantes en la cuenca alta del Artibonito Haitiano están confinadas a remanentes de cafetales con sombra de especies naturalizadas (*Inga spp.*), donde casi toda la cobertura vegetal original ha sido eliminada.

13. El delta posee una compleja matriz de características oceanográficas y geomorfológicas que sustentan una amplia diversidad de comunidades y ecosistemas marinos. Dicha área es una de las más importantes de Haití para las aves acuáticas migratorias. Los ecosistemas costeros dominantes incluyen manglares, arrecifes de coral, y áreas mixtas de algas/manglares, así como estuarios, bahías y costas rocosas. Los manglares en pie están siendo severamente impactados por las actividades humanas.

14. En términos de productividad del suelo, en general, más del 50% de los suelos se encuentran en las categorías de potencial bajo a muy bajo (Sección IV Parte VI Tabla 2; Sección IV, Parte VII, Mapa 1). Alrededor del 80% de los suelos fértiles se encuentran ubicados en las zonas climáticas secas, donde se necesita riego para la agricultura. El delta está conformado por suelos profundos, bien drenados y productivos.

15. Casi todos los bosques en el lado haitiano del Artibonito han sido eliminados para el establecimiento de agricultura, pastoreo y producción de leña. De acuerdo con un estudio diagnóstico llevado a cabo por Oxfam Québec-CRC-Sogema (2007) durante el PDF B, la capa boscosa en el lado Haitiano cubre solamente un 0.05% de su área original, en tanto que el 10% del área posee cobertura agroforestal. También hay una amplia fragmentación y reducción de los

² En peligro de extinción y amenazadas según el Libro Rojo de UICN

bosques en el lado dominicano. Los bosques ocupan menos del 7% de las cuencas baja y alta en Haití, y el 47% de Artibonito-Macasías (Sección IV, Parte VI, Tabla 3). Como se mencionó previamente, casi el 60% de la tierra de la cuenca está afectada por la erosión (GTZ, 2003). Las tasas de erosión del suelo estimadas por Oxfam Québec-CRC-Sogema y GTZ son de 120 toneladas y 275 toneladas $\text{ha}^{-1} \text{año}^{-1}$, respectivamente. Ambos valores son considerablemente más altos que la tasa de formación de suelos y la tasa máxima aceptable de erosión de 17 toneladas $\text{ha}^{-1} \text{año}^{-1}$, bajo las mejores condiciones, lo cual realza la severidad de la erosión en el Artibonito (Sección IV, Parte VI, Tabla 4; Sección VI, Parte VII, Mapa 2).

Contexto Socioeconómico

16. Ambos países muestran una gran disparidad en términos de sus características socioeconómicas, incluyendo el nivel de desarrollo humano (Sección IV, Parte VI, Tabla 5). El Índice de Pobreza Humana de Haití lo convierte en el país más pobre del hemisferio occidental (PNUD, 2007). La pobreza es aún más pronunciada en la Cuenca del Artibonito, estando las condiciones de la zona fronteriza de la cuenca alta entre las más difíciles del país. Asimismo, el nivel de pobreza en el Artibonito dominicano es extremadamente alto. En la provincia dominicana de Elías Piña, el número de hogares que viven bajo la línea de pobreza excede el 90%, estando el 60% del total en condiciones de pobreza extrema. Por esta razón, en la Estrategia Nacional de Reducción de la Pobreza se identificó que ésta es una región crítica para el desarrollo. En comparación con el resto del país, el Índice de Desarrollo Humano de esta región está 5% por debajo del nivel nacional (PNUD, 2005). El acceso a los servicios básicos tales como agua potable, electricidad, educación, servicios de salud, y saneamiento, está por debajo del promedio nacional en ambos países. En Haití, a causa de la pobre red vial y la falta de acceso a los servicios postales y las telecomunicaciones, las comunidades situadas en la cuenca alta están más aisladas que las que se encuentran en la cuenca baja. La población femenina del lado haitiano es ligeramente mayor que la del lado dominicano, como resultado de la migración de los hombres en busca de empleo. Las mujeres son también más activas en la agricultura en Haití, y siguen estando entre los grupos más vulnerables de la región del Artibonito.

17. En la cuenca se han desarrollado diversos medios de vida, pero la mayoría refleja una economía de subsistencia que predomina en las áreas rurales. En la República Dominicana se identificó un total de 17 medios de vida de subsistencia, representando la agricultura aproximadamente el 26% del total. Además, un gran porcentaje de los trabajadores son empleados del gobierno y trabajadores domésticos, muchos de los cuales poseen también parcelas agrícolas. La mayoría de la población depende principalmente de la agricultura regada por la lluvia en las tierras altas, y de la producción de arroz en las tierras bajas. En la República Dominicana se cultiva una pequeña cantidad de arroz en la parte occidental del Valle de San Juan dentro de la Cuenca del Macasías, y en una colonia de la reforma agraria en Río Limpio, dentro del Artibonito dominicano. Fuera de estas áreas, el acceso al agua para la agricultura es limitado. En Haití, la parte baja del Valle del Artibonito, especialmente la Provincia Artibonito, es un centro de producción de arroz y cultivos básicos, y depende fuertemente de la irrigación. En 1946 se creó en Haití la *Organization pour le Development de la Vallee de L'Artibonite* (ODVA), como parte de una nueva política agraria orientada a estimular la producción agrícola. El valle tuvo poco valor agrícola hasta tres años después, cuando el gobierno comenzó a planear

una instalación hidroeléctrica para proveer electricidad e irrigar el Valle del Artibonito. EL acceso a riego facilitó el rápido crecimiento del cultivo y producción de arroz. Hacia fines de los años 1970's, la región del Valle del Artibonito (cerca de 800 km²) producía el 80% del arroz del país (32,000 hectáreas).

18. Además de la agricultura, la producción y uso de leña y carbón son actividades importantes en ambas naciones. En la República Dominicana, el desarrollo de una política nacional de energía dirigida a sustituir el carbón vegetal por gas propano eliminó prácticamente la producción de carbón a gran escala. En el Artibonito, el 70% de los hogares usaba carbón a principios de los 1980's. Hoy, esta cifra se ha reducido a solamente un 4%. Sin embargo, casi el 57% de los hogares continúa usando leña como fuente primaria de combustible para cocinar. Haití depende fuertemente del carbón y la leña como combustibles. La producción de carbón en Haití asciende a 390,000 toneladas año⁻¹, lo que genera ingresos de alrededor de US\$80 millones (IAEA/BME, 2004; ESMAP, 2005) y provee empleo a más de 150,000 personas en todo el país. Según el Ministerio de Agricultura, la Meseta Central representa la segunda zona en importancia para la producción de carbón en el país, después del bajo Sur-Este, especialmente Aquin y Cotes de Fer. En la Meseta Central, las zonas más importantes de producción de carbón son Boucan Carré, Maissade, Thomassique, y Cerca Carvajal. Otra actividad importante para los habitantes de la Meseta Central Baja es la pesca en la presa de Peligre, que produce una aproximadamente 138 toneladas año⁻¹.

19. En el Delta del Artibonito (Haití) viven actualmente más de 24,200 habitantes con una tasa anual de crecimiento poblacional de 2.1%. Los sistemas ecológicos a lo largo del Delta proveen importantes bienes y servicios ecosistémicos para apoyar el desarrollo económico local. En las áreas del Delta, las principales fuentes que generan medios de vida son la producción de arroz, la producción de sal, y la pesca en el Golfo de Gonave. De hecho, la pesca costera constituye un importante sector económico y provee una fuente vital de proteínas para la población local. La captura de peces en el Golfo de Gonave representa cerca del 25 – 30% de la pesca marina anual total de 15,000 toneladas (valorada en US\$54 millones). Los hábitats costeros naturales que son importantes para la producción pesquera y para la integridad del ecosistema marino están siendo destruidos, incluyendo la tala de manglares y la sedimentación, lo que conduce a un incremento de la pobreza en el área. La situación socioeconómica en el Delta es similar a la cuenca del bajo Artibonito, a la cual pertenece.

20. Una porción significativa de productos haitianos como café y frutas es transportada a los pueblos de la frontera para su venta a intermediarios dominicanos. Debido a la pobre red de carreteras, es un problema el transporte de los productos al mercado y de los bienes e insumos agrícolas básicos adquiridos. En el lado dominicano, la economía está más desarrollada y diversificada, con agricultura, comercio y algunas industrias de pequeña escala (HELVETAS, 1998)³. Como resultado, el alto Artibonito dominicano atrae inmigrantes de las cuencas media y baja de Haití⁴. El éxodo de jóvenes trabajadores en República Dominicana también ha creado oportunidades para los trabajadores inmigrantes. En la zona fronteriza dominicana, el 75 - 80%, y probablemente más, de los trabajadores son haitianos (McPherson y Schwartz, 1998). Las

³ Diagnóstico Socioeconómico.

⁴ En la República Dominicana, había 15,000 trabajadores agrícolas temporeros en 1995, unos 72,000 con estatus de inmigrantes en 1998, y aproximadamente 250,000 (1995) a 500,000 (1998) sin "papeles".

consecuencias para la agricultura de Haití son escasez de trabajadores y aumento en el costo de la mano de obra en la Meseta Central, habiendo incrementado ambos significativamente en los años recientes.

21. La tenencia y distribución de tierra en el Artibonito presenta un cuadro complejo. En la República Dominicana, tres de cada cinco agricultores cultiva tierras que no son de su propiedad (INDRHI, 1999)⁵. La propiedad de la mayor parte de las tierras agrícolas (88%) está concentrada en una pequeña proporción (10%) de propietarios de las fincas más grandes. Un total de 28% se consideran sin tierras. Otro 27% son dueños de su tierra, pero no tienen los papeles oficiales⁶, 23% tienen papeles, pero la tierra está “en sucesión”, o legalmente indeterminada mientras se tratan asuntos hereditarios. El restante 34% tiene los títulos legales de sus tierras. Un 4% adicional se encuentra ubicado en comunidades de la reforma agraria. Como lo demostró el proyecto de Sabana Yegua financiado por el FMAM, la falta de un título no restringe necesariamente el uso de la tierra, las mejoras o el comercio. En aquellos lugares donde las comunidades reconocen los derechos de las familias, se hacen muchos tipos de acuerdos, incluyendo el cultivo compartido o “*terceros*”.

22. En Haití, de acuerdo con un estudio llevado a cabo por CECI/TECSULT/SOCODEVI y PRODEVA en el 2005, una elevada proporción de la tierra no es propia, y los propietarios la alquilan a los agricultores (un arreglo llamado *métayage*). En la cuenca baja, alrededor del 35% de los agricultores tiene este arreglo. La distribución de la tierra, el sistema de tenencia de tierras y los derechos de herencia, han conducido a que el agricultor haitiano trabaje en numerosas micro-parcelas que están usualmente bastante dispersas, contrariamente al caso del agricultor dominicano, que tiene su tierra concentrada en una pequeña finca. Sin embargo, el impacto sobre la degradación de la tierra requiere de estudios más profundos. El crecimiento poblacional ha obligado a muchos agricultores en Haití a expandir la producción en áreas marginales, incluyendo pendientes más elevadas con suelo frágil, y áreas que requieren irrigación, ejerciendo así una mayor presión sobre los recursos de agua y tierra. Análisis conducidos por Oxfam Québec-CRC-Sogema muestran que sólo un 29.5% de la tierra del Artibonito es usada estrictamente de acuerdo con su funcionalidad ambiental, indicando que el *status quo* no es la opción más saludable desde el punto de vista ambiental, lo que contribuye a la degradación de la tierra.

23. Las comunidades pobres ubicadas en esta cuenca estratégica dependen casi totalmente de una base de recursos naturales en crítico declive, y la presión que ejercen amenaza la sostenibilidad a largo plazo de los servicios y funciones ambientales de la cuenca. Las prácticas de uso no sostenible de los recursos han resultado en áreas rurales empobrecidas, particularmente en la región fronteriza, donde la pobreza es creciente. La reducción del potencial biológico y agrícola está conduciendo a una pérdida de ingresos y a un incremento de la inseguridad alimentaria para estas comunidades, así como a la no disponibilidad de agua para usos socioeconómicos.

24. El crecimiento demográfico, sumado a la limitada disponibilidad de agua potable se ha traducido en un incremento de la contaminación de la cuenca del Artibonito. La pobre calidad

⁵ Plan de Manejo de la Cuenca Artibonito - Macasías

⁶ Las autoridades comunitarias y la comunidad reconocen la propiedad entre ellos mismos, proveyendo seguridad grupal al agricultor.

del agua resultante es la causa de frecuentes enfermedades causadas por el agua que afectan especialmente a niños menores de 5 años de edad.

25. La población es altamente vulnerable a los shocks ambientales producto de su alto nivel de dependencia de los recursos naturales para el desarrollo de sus medios de vida; los huracanes y tormentas periódicas son de particular importancia en esta región, los cuales han producido inundaciones repentinas que han destruido las tierras arables ubicadas en la zona baja del valle, y han incrementado la presión de cultivos en las laderas. La degradación ambiental reduce la resistencia de estas comunidades a tales eventos. Además, la elevada dependencia de las precipitaciones para la agricultura implica que la extrema variabilidad climática producto del cambio climático global, probablemente tendrá impactos severos sobre los medios de vida locales.

Amenazas, causas raíz, barreras

Amenazas

26. Las amenazas persistentes a la función, estabilidad e integridad del ecosistema del Artibonito pueden expresarse en:

27. *Conversión de los diversos ecosistemas boscosos a otros modos de producción simplificados:* Durante las pasadas décadas, una proporción significativa de los bosques primarios en Haití y R. Dominicana de la Cuenca del Artibonito ha sido convertida principalmente a sistemas de monocultivos con una cobertura forestal de sólo el 0.18% del área total de la cuenca. A pesar de que la cobertura boscosa y vegetal prevalecen en mayor medida en la porción dominicana de la cuenca del Artibonito, la cuenca del Macasías está casi completamente deforestada luego de cuatro décadas de prácticas tradicionales de cultivo y pastoreo en laderas. La cobertura vegetal así simplificada ha comprometido la estructura y función del ecosistema, lo cual ha resultado en la reducción del abastecimiento de bienes y servicios ecosistémicos de la cuenca.

28. *Uso inapropiado de la tierra con relación a las características biofísicas:* Los análisis realizados por Oxfam Québec-CRC-Sogema muestran que solamente el 29.5% de la tierra del Artibonito se usa estrictamente de acuerdo con su funcionalidad ambiental, mientras que el 40.3% presenta un uso compatible, y el 30.5% un uso no compatible. Por ejemplo, más del 31% de las tierras que son más adecuadas para la producción de frutas o bosques, se usan para cultivos anuales. Generalmente, el pastoreo de ganado vacuno, caprino y ovino en las diferentes zonas, ocurre en tierras que estarían mejor dedicadas a plantaciones forestales, bosques de conservación, o sistemas silvopastoriles. Estas opciones pueden incrementar en gran medida la degradación de la tierra, en ausencia de un manejo adecuado del suelo. Se presentan detalles sobre la compatibilidad y los conflictos del uso de suelo en la Sección IV, Parte VI, Tabla 7; Sección IV, Parte VII, Mapa 3.

29. *Prácticas agrícolas dañinas:* La agricultura migratoria, el corte de rodales, la escasa o inexistente regulación/rotación de cultivos, el uso de fuego para eliminar la vegetación, y los cultivos en las laderas, están ampliamente expandidos, especialmente en las cuencas altas. La

agricultura migratoria se practica extensivamente, pero en una extensión no determinada, y produce la eliminación de la vegetación perenne a través de las prácticas de “tumba y quema”. La expansión de pastos invasivos, resistentes al fuego, y la diseminación del ganado, destruyen los nuevos retoños y reducen la expansión natural del bosque. Dentro del Artibonito dominicano, este fenómeno ocurre también dentro del Parque Nacional de Nalga de Maco y en otras áreas sensibles. La labranza de la tierra se realiza usando tracción animal en laderas empinadas, sin aplicar medidas de conservación del suelo, tales como el arado de contorno. Estas prácticas efectuadas sobre suelos delgados con subsuelos de arena/gravilla (prevalecientes particularmente en Haití y en la cuenca baja del Macasías) resultan en una severa erosión del suelo durante las cortas pero intensas lluvias del verano y en la subsiguiente sedimentación de las vías fluviales en la cuenca baja.

30. *Uso no sostenible de la leña:* Como se mencionó previamente, la leña es una fuente de energía importante para los hogares y los pequeños negocios, especialmente en el lado haitiano. Por ejemplo, las lavanderías y panaderías en Puerto Príncipe, conjuntamente, consumen cerca de 200,000 toneladas de leña/año. La leña es también una fuente de ingresos para las comunidades pobres. Una cantidad significativa de este carbón para consumo en Puerto Príncipe proviene de la cuenca del Artibonito, específicamente de la Meseta Central, que presenta la más alta vulnerabilidad a la erosión y la degradación de la tierra. Se estima que por cada árbol plantado, se cortan siete. La demanda de leña excede el crecimiento de nuevo bosque en un 60%, creando así un problema de disponibilidad tanto de bosques como de combustible⁷.

31. *Infraestructura pobre:* La infraestructura rural, como mercados y carreteras, son planeados, construidos y mantenidos pobremente, lo que contribuye a la degradación de la tierra. El incremento de las afectaciones producidas por la infraestructura impacta también el régimen de flujo de agua en la cuenca y exagera aún más la degradación de la tierra, la escasez de agua, las inundaciones y los deslizamientos de tierra en las áreas río abajo. La expansión de la infraestructura produce también cambios en los patrones de los asentamientos, al crear acceso a áreas rurales, intensificando así la agricultura y exacerbando, por último, las tendencias a la erosión.

32. *Variabilidad ambiental natural:* La Isla Hispaniola está situada en la ruta de los huracanes en el Caribe, y es afectada por tormentas tropicales estacionales y huracanes ocasionales. La sequía también es común en algunas partes de la isla. Los periodos de sequía seguidos por fuertes lluvias, especialmente en las laderas deforestadas, podrían amplificar la erosión del suelo. Se pronostica que estos eventos aumentarán en frecuencia e intensidad, con un calentamiento global continuo, cambio climático y cambios marcados en el fenómeno de El Niño. Los eventos naturales extremos refuerzan los impactos de las amenazas antropogénicas en los recursos de tierra y agua.

⁷ La creciente escasez de leña afecta a las mujeres de las comunidades rurales pobres que deben caminar mayores distancias cada día para obtener este recurso esencial. En el presente, muchas familias pueden cocinar solamente una comida al día.

Causas raíz

33. Las amenazas antropogénicas arriba citadas son provocadas por un número de factores o causas raíz que actúan en forma sinérgica, incrementando las presiones sobre los recursos naturales. Entre estos se encuentran las siguientes:

34. *Crecimiento poblacional*: El rápido crecimiento poblacional y la elevada densidad poblacional producen intensas presiones sobre los recursos terrestres, a medida que se incrementa la demanda de tierra y alimentos. La población actual de la cuenca está ligeramente por encima de 1.5 millones de habitantes. Con un crecimiento anual promedio de 2.8% a nivel nacional, esta población se duplicará en unos 22 años. En algunas áreas del Artibonito, la densidad poblacional excede el promedio nacional, como se observa en la cuenca baja (600 habitantes por km⁻²). La demanda creciente de recursos naturales, por una parte, y la reducción de la tierra agrícola disponible debido a la degradación, por la otra, empujan a la búsqueda de nuevas tierras y al cultivo en laderas aún más altas y más frágiles.

35. *Pobreza*: La pobreza es particularmente severa en la zona fronteriza de la cuenca alta. Estas comunidades pobres dependen totalmente de los recursos naturales para su bienestar y medios de vida, y la falta de alternativas los fuerza a continuar la explotación de una base de recursos en reducción continua. La pérdida de la fertilidad del suelo y la disminución del agua dulce agrava las ya precarias condiciones de vida de la población local; la ausencia de alternativas refuerza la presión sobre la tierra y agrava la espiral de pobreza-degradación de la tierra.

36. *Patrones no planificados e inestables de migración y patrones de asentamiento*: Se observa una migración creciente y constante hacia las áreas de los mercados ubicados a lo largo de la carretera internacional, y hacia empleos potenciales cerca de las comunidades rurales dominicanas. No se cuenta con información sobre el impacto social y ambiental que estos mercados informales y asentamientos emergentes ejercen sobre la degradación de la tierra, pero estos parecen intensificar la agricultura e incrementar la demanda de productos del bosque y madera, especialmente del lado haitiano. Es importante tener una comprensión adecuada del fenómeno migratorio, a fin de desarrollar respuestas oportunas a través de marcos de políticas apropiados, mecanismos de solución de conflictos, y enfoques de manejo sostenible de la base de recursos naturales que sustenten la estructura socioeconómica de esta región.

37. *Falta de planes integrados para el manejo de la cuenca*: Hacen falta o no se han implementado Planes para el Manejo Integrado de los Recursos Hídricos (MIRH) y Planes para el Manejo Sostenible de la Tierra (MST). Esta situación existe tanto a nivel nacional en los dos países, como a nivel regional para el manejo sostenible de los recursos naturales transfronterizos. Como resultado, el uso no controlado de la tierra y las prácticas agrícolas inapropiadas, así como otras prácticas dañinas, están ampliamente diseminadas por toda la cuenca, y como ya se ha descrito, éstas han conducido a una severa deforestación y degradación de la tierra, así como a un deterioro en la cantidad y calidad del agua.

Barreras

38. Existe un número de barreras significativas para la implementación de soluciones a los problemas y causas raíz arriba descritos. En base a los resultados de los talleres con actores⁸ realizados en Santo Domingo y en Puerto Príncipe en mayo y junio del 2007, respectivamente, y a un taller realizado en Santo Domingo en agosto del 2007, se identificaron las siguientes barreras para el manejo sostenible de los recursos de tierra y agua en el Artibonito:

39. *Ausencia de un marco de gobernabilidad binacional:* Si bien ambos países han firmado numerosos acuerdos binacionales, estos no han llegado a operar plenamente. No existe un marco binacional acordado para el manejo y la gobernabilidad que permita lograr un proceso de gestión sostenible del ecosistema, que articule e integre las necesidades y prioridades aguas arriba y aguas abajo de la cuenca. Este marco es necesario para superar las numerosas diferencias idiomáticas, históricas, políticas, socioeconómicas, étnicas y culturales entre Haití y la República Dominicana, que continúan dominando las relaciones entre las dos naciones, y limitan la coordinación y el proceso de toma de decisiones en cuanto al manejo de los recursos naturales trans-fronterizos. Más aún, si bien existen numerosas iniciativas e inversiones en la cuenca por parte de una amplia gama de socios y donantes, en ausencia de un marco de planificación, las mismas son fragmentadas, algunas veces se superponen, y no pueden asegurar una sostenibilidad adecuada a largo plazo.

40. *Marcos regulatorios de los recursos naturales y de políticas públicas fragmentados, con débiles mecanismos para su aplicación:* A pesar de los esfuerzos que se están realizando, el marco legal y de políticas para el manejo de los recursos naturales es inadecuado en los dos países, y las agencias estatales son muy débiles para asegurar su implementación y la puesta en vigor de las políticas y regulaciones relevantes. Esta situación es de particular importancia en Haití, donde un historial previo de inestabilidad política ha contribuido a la existencia de marcos de gobernabilidad débiles. Haití está dividido en cientos de comunas/municipalidades, lo cual hace que, tanto los planes de descentralización, como la canalización de recursos sean muy complejos.

41. En ambos países existe una amplia gama de instituciones gubernamentales y autónomas responsables del manejo de los recursos naturales, con múltiples funciones y competencias legales, mandatos conflictivos y responsabilidades institucionales mal definidas. Esto ha llevado a la realización de esfuerzos fragmentados e inefectivos en cuanto al manejo de la cuenca. Las autoridades gubernamentales municipales y locales son también débiles por lo general, con muy poca coordinación y con una comprensión insuficiente por parte de los miembros de los gobiernos locales de lo que son sus deberes, roles y responsabilidades en cuanto al MST y el MIRH, los cuales no son lo suficientemente valorizados como para ser incluidos en los procesos de planificación del desarrollo nacional. Los enlaces y la coordinación entre la planificación, la gestión ambiental y los marcos fiscales son también inadecuados.

42. *Enfoques de manejo y respuestas geográficamente limitados:* La falta de un marco de gestión holístico, articulado al nivel regional, ha resultado en enfoques de gestión y respuestas fragmentados y geográficamente limitados, que no son llevados a formar parte del marco general

⁸ Santo Domingo, 27 de mayo del 2005, y Puerto Príncipe, 2 de junio del 2005.

del desarrollo. Los modelos para un manejo integrado de la cuenca basados en la comprensión de las funciones y servicios del ecosistema no existen, limitando así las opciones disponibles y conduciendo a la realización de esfuerzos fragmentados a nivel nacional. Existe una marcada línea divisoria entre los actores de las cuencas media y baja. La falta de participación de los actores involucrados, particularmente en el ambiente de la cuenca baja, resulta en la exclusión virtual de los usuarios del agua de la cuenca baja como parte integral del diálogo sobre el financiamiento y uso de la base de recursos de tierra y agua. En ausencia de una comprensión de la dinámica de la cuenca, y debido a factores históricos y geográficos/topográficos, las comunidades ubicadas a lo largo de la cuenca explotan la base de los recursos siguiendo los preceptos de la llamada 'Tragedia de los Comunes'. Esto redundo en escasos o ningún esfuerzo, para que las necesidades de la cuenca baja se correspondan con las de la población de la cuenca alta, cuyas actividades productivas determinan la cantidad y calidad de los recursos acuáticos disponibles para ambas naciones, y la capacidad de almacenamiento de la presa de Peligre.

43. *Tecnología, conocimientos y capacidades inadecuadas:* Estas barreras existen desde el nivel local hasta el nivel nacional. Al nivel local, el conocimiento de las prácticas de MST por parte de los agricultores es a menudo limitado a las técnicas y los conocimientos tradicionales. Muchos agricultores viven y trabajan en aislamiento, sin acceso a datos e información que son esenciales para tomar decisiones informadas en cuanto a prácticas sostenibles. Además, los agricultores temen invertir en tecnologías que no producen un beneficio inmediato y que implican un riesgo financiero. La capacidad de los actores involucrados a nivel nacional y local, para coordinar y aplicar un enfoque amplio y trans-fronterizo para el manejo de una cuenca internacional, es tanto fragmentada como insuficiente. El gobierno local comparte esta limitación, especialmente en lo relativo desarrollar acciones de gestión del medio ambiente, lo que lo hace débil para ejercer su autoridad sobre los problemas locales o para participar en la negociación de soluciones locales. Esto es agravado por las limitadas capacidades técnicas de las instituciones para desarrollar y promover soluciones técnicas adecuadas para los temas de la degradación de tierras en ambos países. Los servicios de extensión a menudo sufren de bajas capacidades técnicas y operacionales, lo que afecta su habilidad de proveer los servicios necesarios a los usuarios de la tierra. La inadecuada capacidad técnica en los niveles intermedios y locales resulta exacerbada por la migración de personas entrenadas y cualificadas que dejan el área, particularmente en la cuenca alta haitiana.

44. *Informaciones y datos inadecuados para la toma de decisiones:* La situación en cuanto a la información se caracteriza por un acceso a la información limitado, así como a la existencia de información inadecuada para guiar los procesos de toma de decisiones. Por ejemplo, información biofísica y climática limitada (por ej. ausencia de mapas de suelos, ningún sistema funcional de recolección de datos de pluviosidad en todo Haití, conocimiento limitado sobre los cambios de la cobertura boscosa o sobre la extensión exacta de la degradación de suelos). Gran parte de la información a nivel nacional está parcialmente obsoleta, fragmentada e incompleta, y no es detallada, por lo cual es de poca utilidad como línea base. La falta de continuidad en la recolección de datos y el uso de metodologías y sistemas no estandarizados para el levantamiento y el análisis de los datos dentro y entre los dos países, da como resultado que la información disponible para las diversas instituciones es típicamente inconsistente e incompatible.

45. El acceso a la información existente está limitado por la centralización de la recolección de datos y por la falta del hábito de compartir la información entre los planificadores y las autoridades haitianas y dominicanas, así como por un acceso limitado a los datos por parte de los actores locales. Las barreras de la información se relacionan también con la diseminación de información oportuna y adecuada a las comunidades para crear conciencia y posibilitar su participación activa en la toma de decisiones y en los procesos orientados a mejorar sus estándares de vida, así como eventualmente, participar en el manejo de los sistemas de información temprana.

46. *Barreras económicas y financieras:* En ambos países, hay pocas inversiones públicas y privadas en actividades comerciales ambientalmente sanas. La débil capacidad financiera de las instituciones públicas para comprometer fondos presupuestarios, las dificultades para movilizar recursos externos adicionales y para orientarlos hacia la promoción de sistemas sostenibles de uso de tierras (mecanismos de incentivos públicos, créditos rurales, desconcentración y descentralización financiera, etc.), se traduce en un apoyo financiero insuficiente a nivel local para cambiar los patrones actuales de uso de tierras y aguas, enfocar las necesidades básicas, y promover la inversión en opciones de producciones de subsistencia innovadoras y sostenibles. La falta de políticas fiscales que consideren, entre otros, el valor de los bienes y servicios del ecosistema, así como el costo económico de mitigar la degradación ambiental y sus impactos, también se ve como una barrera para el MST y el MIRH.

47. Además, la falta de un mecanismo de planificación holístico y de información sobre el ambiente aguas abajo, impide la planificación financiera a largo plazo, necesaria para la sostenibilidad. No se cuenta con modelos de mecanismos para el financiamiento interno y externo a largo plazo de actividades de manejo sostenible de la tierra y de la cuenca. Más aún, la naturaleza de la asistencia disponible a menudo fortalece las clásicas relaciones de dependencia entre las poblaciones meta y los proveedores. Finalmente, existe también una fuerte necesidad de coordinar y armonizar los enfoques financieros de los diferentes donantes para apoyar las inversiones en producciones sostenibles.

48. *Falta de valoración de los servicios del ecosistema:* Los bienes y servicios y el costo de mitigación de la degradación de los recursos de tierras y aguas no han sido valorados en ninguno de los dos países. En Haití, por ejemplo, podría parecer que los tomadores de decisiones (así como la comunidad de donantes) aún no se dan cuenta de que la degradación ambiental tiene implicaciones económicas para el país. Una temática importante es que hasta el momento, esfuerzos han sido insuficientes para evaluar el costo de la “no acción” y de la pérdida de recursos naturales básicos en ambos países. La entrega de información sobre la degradación ambiental en términos de su valor y su costo económico a los responsables de la toma de decisiones y a otros actores, es una herramienta efectiva para ayudar a movilizar acciones dirigidas a mejorar el manejo ambiental y de recursos naturales. En razón de que los servicios del ecosistema no han sido valorados, existe una base insuficiente para desarrollar instrumentos económicos, incluyendo el pago por servicios ecosistémicos y otras medidas para ayudar a financiar el uso sostenible de los recursos de tierra y agua, y para cubrir el costo de la mitigación de los impactos ambientales y socioeconómicos. Debiera incorporarse una evaluación de los diversos bienes y servicios ecosistémicos del Artibonito a una estructura integrada de financiamiento.

49. *Acceso limitado a financiamiento e incentivos adecuados y apropiados:* Se han desarrollado experiencias dentro de la región con mecanismos financieros a nivel comunitario para crear el acceso al capital privado a través del sistema de cooperativas en ambos lados de la frontera, pero existen limitantes en cuanto al acceso de las poblaciones meta a estos, ya sea por su capacidad crediticia, o por el costo del financiamiento. Las organizaciones financieras han sido muy reticentes a financiar la agricultura porque se considera que es de alto riesgo, y que los agricultores no son buenos sujetos de crédito, en comparación con otras oportunidades de micro-financiamiento en los centros urbanos y peri-urbanos. Además, la tasa interna de retorno de las pequeñas fincas, las cuales son muy numerosas, es muy baja comparada con la de otras actividades.

50. Actualmente, los agricultores tienen que cubrir todos los costos del manejo de la tierra, aún cuando éste resulte en aportes externos que beneficien a otros, tales como un rendimiento hidrológico mejorado, reducción de la sedimentación, e incremento en el almacenamiento de carbono. Al mismo tiempo, las poblaciones que reciben servicios ambientales, tales como agua para riego y electricidad, pagan poco o nada por estos servicios. Como resultado, los agricultores de la cuenca alta prefieren, típicamente, aplicar prácticas que rinden el máximo de producción agrícola o de ingresos financieros, con poca consideración en cuanto a sus efectos ambientales positivos o negativos. Mientras tanto, las oportunidades limitadas de generación de ingresos disponibles actualmente para las poblaciones rurales, exacerban la pobreza y motivan la emigración, debilitando así aún más el capital social y humano.

51. El horizonte a corto plazo de los agricultores empobrecidos impide cualquier planificación para la sostenibilidad. Su pobreza, falta de conocimientos, y su aislamiento, se reflejan también en una limitada participación de estos en los mercados de bienes, servicios y factores habilitantes (por ej. el crédito). El establecimiento de prácticas sostenibles de largo plazo será difícil en aquellas comunidades, que han sido marginadas de la economía moderna. Se necesita una visión deliberada para integrar estas comunidades en mercados de bienes y servicios más formales.

52. *Tenencia insegura de la tierra:* La falta de una tenencia de tierra segura puede ejercer un efecto negativo sobre la productividad y otros aspectos de la agricultura, incluyendo el acceso al crédito y la implementación de un manejo sostenible de la tierra y el agua. El énfasis recae sobre la producción agrícola, realizada utilizando baja tecnología y prácticas no sostenibles, lo cual, en un horizonte de tiempo muy corto, resulta en un manejo inadecuado de los recursos de tierra y agua, particularmente los recursos trans-fronterizos. Adicionalmente, la práctica de la agricultura a corto plazo que realizan los emigrantes haitianos que se mudan a otras áreas prevalece en la región y sus marcos de tiempo son todavía más cortos que los de los agricultores dominicanos quienes poseen títulos provisionales de la Reforma Agraria.

53. *Capital social limitado:* El capital social pobremente desarrollado, caracterizado aquí principalmente por la falta de mecanismos adecuados para analizar problemas y desarrollar soluciones que afectan a la comunidad como un todo (por ejemplo, a través del desarrollo de regulaciones locales o la realización de lobby para obtener asistencia técnica externa), es una barrera clave para la implementación del MST y el MIRH. Existe un gran número de organizaciones comunitarias de base (OCBs), pero éstas son por lo general débiles, y muchas de

funcionan únicamente como grupos que se reúnen socialmente. El liderazgo está prácticamente estancado y es inefectivo, agravándose la situación por los bajos niveles de alfabetización y educación en las comunidades. Las federaciones de “segundo nivel” que agrupan a las OCBs tienden a ser más dinámicas, pero carecen de la capacidad técnica para planificar y ofrecer los servicios que necesitan sus asociaciones miembros, con el resultado de que no tienen el poder requerido para ejercer autoridad sobre los problemas locales ni para participar en la negociación de soluciones locales. Actualmente, los jóvenes están marginados de las oportunidades de participar en la toma de decisiones. La emigración, producto de las limitadas oportunidades económicas y la pobre calidad de vida, limita el capital social y humano disponible para la planificación e implementación del MST y el MIRH.

54. La debilidad del capital social es particularmente marcada en las comunidades que tienen poblaciones transitorias, tales como los “poblados de trabajadores”, que existen comúnmente cerca de las propiedades de los grandes terratenientes en la cuenca alta; la mano de obra masculina migra típicamente a estas comunidades semanalmente, mientras las mujeres tienden a quedarse más abajo en los poblados con la familia. La migración y las poblaciones transitorias como estas representan un reto para el MST, afectan la permanencia de la gobernabilidad en las comunidades y dificulta la logística de los servicios de extensión.

Contexto Institucional, Legal y de Políticas

República Dominicana

55. Antes del año 2000, el marco legal y de políticas públicas de la República Dominicana se caracterizaba por la existencia de un gran número de políticas e instituciones obsoletas, conflictivas y divergentes. Entre el año 1998 y el 2000, el proceso de consultas llevado a cabo entre grupos de actores clave sobre las obsoletas e inadecuadas leyes y regulaciones, culminó en un nuevo marco de legislación ambiental – la Ley General sobre Medio Ambiente y Recursos Naturales (Ley 64-00) en el año 2000. Esta ley marco ha consolidado toda la legislación ambiental y ha colocado las responsabilidades de manejo ambiental y de los recursos naturales a nivel nacional bajo la nueva Secretaría de Estado de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARENA).

56. La nueva estructura institucional incluye 6 Sub-Secretarías bajo la SEMARENA que asumen los servicios y responsabilidades regulatorios (Sección IV, Parte VI, Tabla 8). Además, la SEMARENA ha incorporado al Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos (INDRHI), que es una entidad semi-autónoma responsable del manejo de todas las aguas para riego, aguas superficiales y aguas subterráneas. Existen otras 11 Secretarías en el Sector Público con responsabilidades sobre el manejo de las tierras (Sección IV, Parte VI, Tabla 8). La más importante es la Secretaría de Estado de Agricultura (SEA), cuya estructura administrativa incluye departamentos de producción agrícola, ganadería, planificación, extensión, y capacitación. La SEA mantiene oficinas regionales y sub-regionales en todo el país, pero sufre de limitaciones presupuestarias, escasez de materiales, de capacitación, y de un insuficiente apoyo logístico.

57. Las instituciones involucradas en el manejo de los recursos naturales son numerosas, con un alto grado de fragmentación, muy poca comunicación en términos de políticas y programas, una limitada coordinación institucional interna y externa, y carencia de políticas consolidadas y agendas. Aunque las agencias ambientales están ahora unidas bajo la SEMARENA, sus principales términos de referencia y actividades no han cambiado, realmente. En el año 2000, a través del Decreto 443-00, se creó la Dirección General de Desarrollo Fronterizo. Este organismo es responsable de estimular el desarrollo económico y social de la zona fronteriza, incluyendo la difusión de la cultura y las tradiciones religiosas del pueblo dominicano. Dicha institución es muy autónoma y depende directamente de la Presidencia.

58. La descentralización de la gestión ambiental en la República Dominicana está en marcha, y debe percibirse como un proceso a largo plazo. Algunas municipalidades han creado Unidades de Gestión Ambiental Municipal (UGAM), que son apoyadas por la SEMARENA, principalmente en la forma de entrenamiento. Sin embargo, la mayoría de las UGAM carecen todavía del equipo y los conocimientos especializados necesarios para cumplir con su rol. A pesar de que existe provisión legal para la descentralización en la Ley General Ambiental (Decreto 64-00), las políticas son en su mayoría generadas e implementadas a nivel central. Por lo general, los actores locales y regionales quedan excluidos del proceso de formulación, planificación y regulación de políticas públicas. Igualmente, las políticas se basan en informaciones inadecuadas, debido a las limitantes que afectan la capacidad institucional. La nueva ley (64-00) creó una estructura de coordinación interinstitucional conocida como el Consejo Nacional de Medio Ambiente y Recursos Naturales (CNMA), la cual aún no es operacional. El CNMA debe promover la interacción de las instituciones ambientales con otros organismos gubernamentales, académicos, el sector privado y las ONGs ambientales.

59. En el 2003 se estableció un Grupo de Trabajo Técnico Interinstitucional⁹ (GTI), como organismo nacional de coordinación para las actividades relacionadas con la UNCCD. Se ha completado un nuevo borrador del documento PAN-UNCCD y éste ha sido aprobado por el Subsecretario de Suelos y Agua de la SEMARENA. El GTI se encuentra actualmente desarrollando planes de trabajo para implementar el PAN, pero requiere fortalecerse para guiar efectivamente este proceso. Para operacionalizar el GTI, se han formado comités regionales descentralizados llamados CTLs (Comité de Trabajo Local), para que actúen como comités locales guías para la implementación del PAN, enfocados especialmente en la degradación de los recursos naturales, particularmente en lo que refiere al manejo de cuencas. El PAN-FRO¹⁰ es un marco para la lucha contra la desertificación y es una versión regional del PAN-UNCCD. Fue lanzado en ambos países para coordinar acciones y movilizar el apoyo nacional e internacional para reducir los efectos expansivos de la sequía y para lograr el manejo trans-nacional sostenible y racional en la región fronteriza. El PAN-FRO fue establecido en el 2003 con el apoyo de la FAO, el Mecanismo Global, el PNUD, la Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (ACDI), y la GTZ. En la República Dominicana, el PAN-FRO fue institucionalizado mediante un Decreto Presidencial¹¹ y es coordinado por el GTI.

⁹ El Grupo Técnico Interinstitucional está integrado por el Punto Focal Nacional para la UNCCD, una Asamblea General, un Comité Ejecutivo, y Comisiones de Trabajo Locales (CTLs), representantes del gobierno, la sociedad civil, y los organismos internacionales, incluyendo el PNUD.

¹⁰ Plan de Acción Nacional para la zona fronteriza.

¹¹ No. 146-03, del 13 de febrero del 2003.

60. La SEMARENA ha elaborado normas y estándares para el manejo de desechos, descargas de aguas negras, extracción y descarga de agua subterránea, minería no metálica, proyectos de desarrollo forestal, e instalaciones marítimas, entre otros. Si bien se han completado borradores para una Ley general de Aguas y una Ley de Agua Potable y Saneamiento, se necesita un marco institucional apropiado que separe las funciones de proveedores de servicios de las funciones de regulación y formulación de políticas públicas. La agenda más importante a corto plazo es la reforma del marco legal para el sector de aguas.

61. Los principales instrumentos de políticas públicas comprenden: planificación ambiental, planificación de uso de tierra, áreas protegidas, evaluación de impacto ambiental y el sistema de permisos (incluyendo auditorías ambientales), inspecciones, evaluación ambiental estratégica, sistemas de información ambiental, e incentivos económicos (impuestos, subsidios, servicios e inversiones ambientales). La implementación de los instrumentos de política ambiental ha sido hasta ahora parcial y desigual. Algunas de las regulaciones no son aplicadas o puestas en vigor por insuficiencia de recursos, y las regulaciones son vistas como muy severas.

62. La Estrategia Nacional de Desarrollo (END) no incorpora los conceptos de degradación de la tierra ni de manejo de tierras dentro de los objetivos nacionales de desarrollo. Actualmente, este plan no se utiliza como la directriz más amplia para el desarrollo de políticas para el sector, y varía ampliamente en cuanto a su uso e implementación, así como con los cambios en la administración política. La END será renovada para el periodo 2008 – 2011, con un foco más fuerte sobre el desarrollo sectorial. Hasta ahora, la valoración del medio ambiente ha sido dejada en manos de la Sub Secretaría de Planificación de la Secretaría de Estado de Economía, Planificación y Desarrollo (SEPLAN), pero no está claro si ésta posee los recursos técnicos para emprender esta tarea clave.

Haití

63. En Haití, un gran número de actores, que abarcan desde ministerios gubernamentales, organizaciones estatales autónomas y municipalidades, hasta el sector académico y las ONGs, están involucrados en el manejo de los recursos acuáticos y la conservación del suelo. La responsabilidad principal en cuanto la gestión del medio ambiente recae en el Ministerio del Medio Ambiente (MdE), que fue establecido en 1994. El Ministerio de Agricultura, Recursos Naturales y Desarrollo Rural (MARNDR), posee la responsabilidad principal sobre el manejo de cuencas. Se incluyen otras agencias e instituciones involucradas en el manejo del medio ambiente y los recursos naturales en la Sección IV, Parte VI, Tabla 10, la cual muestra el nivel de fragmentación que caracteriza la ejecución de las funciones de manejo de tierras en el país. Cada ministerio o agencia opera bajo su propio marco legal e institucional. Las modalidades de integración política y administración, y los roles de los diversos actores estatales no están claramente definidos, especialmente a nivel comunitario. El Gobierno ha preparado borradores de políticas para coordinar las actividades entre las numerosas entidades gubernamentales que intervienen en el manejo de los recursos naturales, ya que la ausencia de un marco formal que rija la coordinación institucional resulta en jurisdicciones que se superponen, esfuerzos conflictivos, y desperdicio de recursos escasos. La capacidad de implementación del Ministerio

sigue siendo limitada, debido en parte a que cuenta con recursos técnicos y financieros inadecuados.

64. Todos los ministerios, particularmente el MARNDR y el MSPP, están representados en la cuenca baja del Artibonito, a través de direcciones departamentales y estructuras comunitarias. Además, hay 136 municipalidades y más de 500 ONGs involucradas en diversas actividades relacionadas con el manejo de la cuenca y de los recursos de agua, y con la conservación de suelos.

65. La política de cuencas del MARNDR, publicada en 2001, contempla el manejo integrado del suelo y agua a través de un proceso altamente participativo. El Plan Nacional de Manejo de Cuencas de Haití (PNMC), establece el mejoramiento de las producciones de subsistencia como primera prioridad a través del mejoramiento de las condiciones socioeconómicas y ecológicas. El PNMC propone acciones específicas para el manejo amplio e integrado de ambas cuencas y áreas costeras. Los recursos acuáticos de Haití han sido manejados tradicionalmente por la Dirección de Agricultura Comunitaria del MARNDR. El MdE ha establecido también una División Hidrológica. Recientemente, la Oficina del Primer Ministro se ha involucrado directamente en los asuntos hidrológicos con los donantes bilaterales. Las autoridades haitianas están actualmente apoyando decisivamente la adopción de un enfoque de Planificación del Desarrollo Local para asegurar que los diversos aspectos del manejo de cuencas sean tratados en forma integrada. Los distritos de riego de Haití son gestionados por la OVDA, que es la responsable del sistema de distribución del agua para riego.

66. En 1999 el MdE publicó el Plan Nacional de Acción Ambiental (PNAA) con el apoyo del PNUD, USAID, ACDI y el Banco Mundial. Bajo el PNAA, en el cual se considera que la cuenca es la unidad básica para la gestión, se diseñan proyectos específicos para tratar temas clave relacionados con las fuentes de energía renovable, educación ambiental, conservación y uso sostenible de la diversidad biológica, manejo integrado costero y de cuencas, manejo de riesgos y desastres naturales, y manejo de desechos sólidos. Se está preparando, en el contexto de la UNCCD, un amplio PAN contra la desertificación para la zona fronteriza con la República Dominicana, y Haití buscará trabajar estrechamente con el PAN-FRO dominicano. El PAN está siendo desarrollado bajo la dirección del *Comité Inter-institutionelle du Pilotage (CIP)*, creado a través del PAN-FRO. En Haití, el PAN-FRO fue formado por el MdE, MARNDR, y el Ministerio de Planificación, Cooperación Externa y Economía. El CIP ha realizado progresos en materia de coordinación y cooperación con el GTI dominicano.

67. El Gobierno también ha publicado un conjunto de documentos de políticas sectoriales que abordan temas relativos a la desertificación¹². Estos incluyen la política nacional de aguas, la política de población, la política sectorial del Ministerio de Agricultura para el manejo de cuencas, y un plan nacional de manejo de riesgos y desastres. El nuevo Decreto para la Gestión del Medio Ambiente del 2005 otorga un mayor énfasis sobre la descentralización del manejo de cuencas en el país, y alienta a las municipalidades a involucrarse más en el manejo de sus recursos naturales. Es más, establece que las treinta principales cuencas del país debieran desarrollar un plan de manejo de la tierra y recursos naturales a ser implementados por las municipalidades (*schema directeur d'aménagement et de gestion des bassins versants*). El

¹² Con el apoyo financiero del Banco Interamericano de Desarrollo, el PNUD y la Cooperación Francesa.

Artículo 114 del Decreto reconoce también que la cuenca es la unidad primaria para el MIRH y para la elaboración de planes de desarrollo. El marco legal relacionado con el uso de la tierra y el manejo de cuencas incluye numerosas leyes y normas publicadas relativas a las prácticas de “tumba y quema”, zonificación rural, agricultura de laderas, etc.

68. En julio del 2004, el Gobierno de Haití presentó a los donantes internacionales un plan de desarrollo multidimensional conocido como el Marco Interino de Cooperación. La comunidad internacional comprometió más de USD\$1.1 billón para ayudar a financiar este plan para el periodo de transición (2004-2006). Se formaron diez grupos temáticos para evaluar los problemas actuales y las necesidades prioritarias, uno de los cuales tiene que ver con la protección y la rehabilitación del medio ambiente. La estrategia es promover activamente el reemplazo de la leña como fuente primaria de energía, a fin de luchar contra el deterioro de la tierra y de los recursos naturales, y mejorar el manejo de riesgos y desastres. El Ministerio de Agricultura está elaborando un plan nacional para el manejo de cuencas (“*Plan National de Gestion des Basins Versants*”), con un préstamo del BID de USD\$1 millón. Además, bajo este programa se invertirán USD\$30 millones en tres cuencas durante un periodo de cinco años.

69. Sin embargo, a pesar de estos esfuerzos, el marco legal y de políticas para los recursos naturales sigue siendo obsoleto y necesita ser revisado sustancialmente. Las agencias estatales son muy débiles para asegurar la aplicación de las políticas y regulaciones relevantes, especialmente en áreas rurales como las de la cuenca del Artibonito. Más aún, algunas leyes y regulaciones aparentan ser confusas y contradictorias, mientras que otras son muy restrictivas. Además, los roles y responsabilidades de los actores no están claramente definidos en la documentación de las leyes y reglamentos. Es necesario fomentar la aplicación adecuada de las políticas y la legislación, a fin de asegurar la coherencia necesaria con los principios y requerimientos del MST.

Acuerdos Bilaterales

70. El compromiso político de ambas naciones en cuanto al manejo sostenible de los recursos naturales trans-fronterizos fue confirmado en una reunión realizada en 1998 durante la cual se suscribieron acuerdos binacionales para llevar a cabo un Programa Ambiental Trans-Fronterizo y para desarrollar un programa común para combatir la desertificación y la degradación de los recursos naturales a lo largo de la frontera. En abril del 2002, ambos Ministros de Medio Ambiente suscribieron un acuerdo binacional para la implementación de la UNCCD y para el manejo conjunto de la cuenca del Artibonito. Todos los asuntos binacionales son manejados a través de los canales diplomáticos establecidos. Las comunicaciones y acuerdos bilaterales tienen lugar a nivel ministerial, sirviendo los Ministerios de Relaciones Exteriores como el conducto para la comunicación y la aprobación de los mismos. Recientemente, los Ministros de Medio Ambiente formularon una declaración conjunta estableciendo “como objetivo común... un proyecto conjunto para el Manejo de la Cuenca Alta del Artibonito” y reconociendo el rol de ACIDI como organismo facilitador. ACIDI está financiando una iniciativa bilateral de 7 años, a un costo de CAD\$10 millones, para desarrollar 5 sub-cuencas dentro del Artibonito ((el coordinador del proyecto de ACIDI se encuentra en la Oficina central de ACIDI). A través de sus acuerdos con ambos gobiernos, este proyecto ha establecido un comité binacional de coordinación y comités nacionales de coordinación. El primero está conformado por miembros nominados por cada gobierno y es coordinado a través de los respectivos Ministerios de Relaciones Exteriores. Este

comité, sin embargo, está inactivo debido a demoras en la selección de sus miembros, y a la falta de acuerdo sobre los temas prioritarios de la agenda.

71. Dentro del marco del PAN-FRO, se han iniciado acciones apoyadas por donantes multilaterales (GTZ, ACDI, OEA, USAID) y acciones de los gobiernos nacionales, para promover las actividades sobre el terreno y el fortalecimiento de las capacidades. El proyecto propuesto proveerá un marco programático que priorizará y articulará las iniciativas en marcha, y desarrollará acciones complementarias y componentes adicionales que superarán varias barreras clave y apoyarán el manejo sostenible de los recursos en la cuenca del Artibonito.

72. Para asegurar la existencia de mecanismos binacionales de gobernabilidad para el manejo de los recursos naturales compartidos, se creó un grupo de trabajo especial para el medio ambiente bajo la Comisión Mixta, mediante un acuerdo entre los dos gobiernos en 1996. La Comisión Mixta está actualmente inactiva, y su reactivación es crucial para las buenas relaciones entre los dos países. Una vez que esta Comisión sea reactivada, será necesario unir los esfuerzos del PAN-FRO a los del grupo de trabajo especial para el medio ambiente.

73. Se han emprendido diversos acuerdos de colaboración entre los respectivos Ministros de Medio Ambiente, relacionados con el manejo ambiental de la isla.

Análisis de Actores

74. El IDDI llevó a cabo una evaluación preliminar de los actores involucrados, como parte de la fase preparatoria del proyecto. Existen cinco categorías principales de actores en el Artibonito: los usuarios de los recursos (agricultores, etc.), las organizaciones comunitarias de base, las estructuras administrativas locales, las instituciones públicas, las instituciones privadas de apoyo y las organizaciones internacionales. La Sección IV, Parte V, provee una lista de los actores clave y una breve descripción de sus roles y responsabilidades.

75. A nivel local, los **agricultores** representan el grupo más numeroso de actores en la cuenca de Artibonito, con más de un millón de individuos dedicados a labores agrícolas. Estos ejercen una presión significativa sobre los recursos naturales de la cuenca, y realizan múltiples actividades, principalmente agricultura, ganadería, y producción de carbón. En la parte baja de la cuenca, los agricultores aplican sistemas de cultivos diversificados basados en el arroz. En la parte alta de la cuenca, la mayoría de los productores realizan agricultura sin riego. Las prácticas agrícolas dañinas adoptadas por los agricultores en la cuenca alta del Artibonito ejercen impactos adversos sobre los agricultores de la cuenca baja. Hay conflictos entre los agricultores de las áreas altas, los cuales deforestan las laderas, y los agricultores de la parte baja, quienes experimentan los efectos de la deforestación. Estas consecuencias afectan también a la Compañía Eléctrica de Haití (EDH), cuyo objetivo es mantener una producción hidroeléctrica mínima para satisfacer las necesidades de los consumidores de Puerto Príncipe. La diversidad y multiplicidad de este grupo constituye una fuente sustancial de conocimientos y experiencia disponible para generar un mayor número de ideas y soluciones útiles para enfrentar la naturaleza variada, compleja y dinámica de la explotación y manejo de los recursos naturales. Para asegurar una amplia participación de los agricultores, el proyecto del FMAM podría desarrollar canales de comunicación con fácil acceso a la información sobre los objetivos y logros del proyecto. Las

metas serán enfatizar los beneficios potenciales para estos actores y proveer retroalimentación y temas de preocupación.

76. Otro grupo de actores es el constituido por las **Organizaciones Comunitarias de Base (OCB)**, de las cuales existen centenares en la Cuenca del Artibonito. Estas incluyen asociaciones de productores, grupos de mujeres, organizaciones de trabajadores de empresas, y otras asociaciones formales e informales del sector económico que trabajan en numerosos campos, incluyendo agricultura, preservación del ambiente, educación, salud, etc. En ambos países (particularmente en Haití), la mayoría de las OCBs no son reconocidas por las autoridades establecidas. Las OCBs constituyen el mejor vehículo para involucrar en el proyecto a las comunidades locales y a los usuarios directos de los recursos, pero su capacidad para ejecutar tareas específicas (por ej. en materia de monitoreo y planificación) necesita ser desarrollada.

77. Del lado haitiano, la presa Hidroeléctrica Peligre provee al país la mayor parte de la electricidad que necesita. La **Compañía Eléctrica de Haití**, que posee el monopolio de la distribución eléctrica en el país, es un actor clave en el Artibonito. El **sector industrial informal** está bastante desarrollado en la cuenca del Artibonito. Existen muchas pequeñas empresas, talleres, y compañías del sector privado, pequeñas industrias y/o industrias de procesamiento agrícola. Si bien este grupo no posee una influencia directa sobre el manejo de los recursos naturales del Artibonito, forma parte esencial de la comercialización de los recursos naturales.

78. Existe un grupo de **instituciones públicas** con una fuerte presencia en la cuenca del Artibonito. Estas incluyen **agencias gubernamentales** tales como las Subsecretarías de Agricultura, el Ministerio de Planificación y Cooperación Externa (Haití), los Ministerios del Ambiente, los Ministerios de Turismo, y el Ministerio de Salud Pública (Haití). Tres de las Subsecretarías de la SEMARENA (suelos y aguas, áreas protegidas y recursos forestales) y el INDRHI trabajan muy activamente en la cuenca dominicana del Artibonito. La representación de los ministerios a nivel de la cuenca del Artibonito se concretiza a través de las **municipalidades y las estructuras administrativas locales** que son responsables de la implementación de las políticas gubernamentales a nivel local. Las municipalidades son actores esenciales para el proyecto del FMAM y para el manejo de la cuenca. A pesar de sus actuales dificultades estructurales, son actores importantes porque poseen legitimidad política a nivel local.

79. Las agencias gubernamentales funcionan también como **órganos reguladores** responsables de la aplicación de las políticas gubernamentales a nivel local. Ambos gobiernos jugarán un rol esencial en el proyecto y el periodo post-proyecto, pero sus capacidades y recursos requieren fortalecerse, lo cual limita sus posibilidades de llevar a cabo políticas públicas eficientes en la cuenca. La **Comisión Mixta Bilateral** es un actor importante para desarrollar mecanismos binacionales y para garantizar la sostenibilidad de los procesos y la concreción de acuerdos efectivos. El **GTI** y el **CIP** son las únicas estructuras públicas/privadas que existen para la coordinación bajo la UNCCD. Los Ministerios de Educación Superior y las universidades forman parte de un grupo clave de **instituciones de asesoría e investigación**.

80. Más de 20 **ONGs** nacionales e internacionales están involucradas en variadas actividades en la cuenca. Las acciones que llevan a cabo las ONGs son muy limitadas en comparación con las necesidades del área. Dichas ONGs juegan un papel importante, teniendo un mayor alcance en lo

relativo a la creación de conciencia, la educación pública, y la implementación de proyectos de conservación y manejo de recursos en la zona, en colaboración con el gobierno y con otras entidades. A menudo, tienen enlaces bien establecidos con otras ONGs y comunidades locales, y de esta forma, pueden hacer una importante contribución al proyecto, ayudando a promover una amplia participación de los actores involucrados.

81. Muchas instituciones financieras (nacionales e internacionales) han invertido en el Artibonito. El Banco Agrícola y algunas instituciones comerciales del sector privado proveen financiamiento; sin embargo, la atención que prestan a los pequeños agricultores es actualmente limitada. Las instituciones internacionales de financiamiento actúan como proveedoras de fondos y de asistencia técnica. Las agencias donantes internacionales y estatales más importantes en el área son el FMAM, ACDI, GTZ, el Gobierno Holandés, Helvetas, la Cooperación Francesa, la Cooperación Italiana, la Agencia Española de Cooperación, la Cooperación Japonesa (JICA), USAID, BID, la Unión Europea, FIDA, Banco Mundial e IICA. Varios organismos internacionales apoyan programas y proyectos relacionados con la conservación y manejo de la Cuenca del Artibonito. Entre estos se encuentran el PNUD y la FAO.

Análisis de la Línea Base

82. El creciente interés político de ambas naciones en el área fronteriza, particularmente en la Cuenca del Artibonito, y la importancia estratégica de la región en términos de los objetivos nacionales de reducción de la pobreza, el abastecimiento de energía hidroeléctrica, y el manejo sostenible de los recursos naturales, ha conducido a la realización de una amplia gama de esfuerzos llevados a cabo por las instituciones nacionales, las agencias internacionales de desarrollo, y las ONGs locales. Se han logrado algunos avances en materia de coordinación bilateral entre la República Dominicana y Haití, en adición a las inversiones tanto internacionales como nacionales en acciones sobre el terreno.

83. Existe un número significativo de iniciativas locales, nacionales y binacionales en ambos países, que promueven el manejo sostenible de los recursos de agua y tierra y fortalecen las capacidades locales, tanto dentro de la cuenca del Artibonito, como en otras áreas de los dos países. La mayoría de las actividades de línea base importantes, son proyectos de desarrollo financiados por los donantes. Muchos de estos esfuerzos se han localizado en las proximidades de la región fronteriza, y están aportando importantes experiencias, así como lecciones aprendidas en cuanto a desarrollo económico, MST, y sobre cooperación y gestión de proyectos trans-fronterizos. Sin embargo, la naturaleza localizada de los proyectos y la ausencia de un marco de planificación y manejo para la cuenca, limita su potencial de crecimiento y replicación.

84. Una línea base importante la proveen los proyectos en marcha del FMAM, tales como los MSPs realizados en el contexto de la cartera del PNUD/FMAM, *Proyecto de Fortalecimiento de la Capacidad para el Manejo Sostenible de Tierras (LDCF-SIDS)*, que son implementados en ambos países. Cada proyecto ampliará los mecanismos de coordinación a nivel nacional a través del GTI y el CIP¹³. Además, el Programa de Pequeños Subsidios del PNUD/FMAM ofrece apoyo para fortalecer las capacidades locales para tratar los temas relativos a la degradación de la

¹³ Grupo Técnico Inter-institutional (DR) y Comité Interinstitutionnelle de Pilotage (Haiti)

tierra a través de pequeños proyectos en ambos países, especialmente dentro de la cuenca del Artibonito. El proyecto dominicano ha planeado un mecanismo de coordinación con el proyecto FMAM-FAO-LADA para proveer apoyo de expertos para el desarrollo de un programa de monitoreo a largo plazo que servirá como base para el plan de financiamiento de mediano término destinado a combatir la degradación de la tierra. El proyecto de Haití está más enfocado hacia la creación del marco necesario, a través de la terminación del UNCCD-PAN y la puesta en operación del CIP.

85. El Proyecto de Intensificación Agrícola (PIA) es un programa de seis años ejecutado por el MARNDR de Haití en la parte baja de la cuenca del Artibonito, con un préstamo del BID al gobierno de USD\$46.5 millones. El objetivo es incrementar los ingresos de los agricultores en la parte baja del Valle del Artibonito, a través de la intensificación de la producción agrícola y el incremento de la eficiencia de riego. El proyecto está centrado en el apoyo institucional y la asistencia técnica al ODVA y el MARNDR. Bajo este proyecto, se ofrecerá: (1) apoyo a las asociaciones de usuarios del agua; (2) intensificación de la agricultura y enlaces con redes de mercados; y (3) fortalecimiento institucional. Se ha diseñado un subprograma especial para mejorar la infraestructura de riego, reparar las riberas dañadas, y proveer medidas de control de inundaciones. Esta iniciativa será un insumo importante para el desarrollo del PAE.

86. El BID también ha terminado los estudios de factibilidad técnica de las opciones para mejorar la capacidad de almacenamiento de agua de la presa de Peligre, así como para su apoyo futuro para el desarrollo de la infraestructura de generación de electricidad. Los estudios técnicos y de factibilidad para estos proyectos proveen información valiosa para la estimación de la demanda a largo plazo de servicios del ecosistema, como parte del proceso del ADT delineado en el Resultado 1. Además, una vez que ya esté en línea, el nuevo potencial de generación eléctrica y los estudios económicos realizados proveerán información valiosa para determinar el potencial para el pago de los servicios ambientales *vis-a-vis* en el sector eléctrico.

87. El BID se reunió en varias ocasiones con el equipo de diseño de este proyecto, para identificar áreas de cooperación. El BID aportó también los resultados de sus estudios de mercado para Haití (Fillieres), que serán de importancia capital para el desarrollo de la planificación de actividades, como parte del desarrollo de los Planes de Acción Nacionales Integrados de Cuencas. Dichos estudios serán un modelo para llevar a cabo estudios similares en la República Dominicana. Durante la etapa de formulación del proyecto, el gobierno haitiano orientó el programa del BID hacia la península Sur, para apoyar la planificación de cuencas alrededor del Parque Nacional Macaya. Esta iniciativa general incluye una donación preparatoria (PPG) del FMAM para desarrollar un FSP que buscará crear experiencia en la planificación del manejo del uso de tierras en el terreno, y el desarrollo de herramientas para el rastreo de carbono, todo lo cual constituirá una experiencia valiosa para la fertilización cruzada en el Artibonito. El documento PIF del BID menciona específicamente los enlaces con el proyecto del Artibonito. Tanto el PNUD como el BID son miembros de la Mesa Redonda de Donantes de Haití, donde tendrán lugar las discusiones sobre el escenario para las inversiones a largo plazo en el Artibonito.

88. Una iniciativa mayor, apoyada por el PNUD, para mejorar la gobernabilidad ambiental y reducir la pobreza en Haití, es el proyecto PAGE (*Programme d'Appui a la Gestion de*

l'Environnement). El objetivo inmediato del PAGE es contribuir al fortalecimiento institucional y al desarrollo de herramientas para el manejo sostenible de los recursos naturales en Haití. El PAGE tiene tres componentes: (1) Apoyo al fortalecimiento institucional del sector ambiental (el propósito principal es desarrollar estrategias para el fortalecimiento de la capacidad institucional); (2) Apoyo para la sistematización de la información ambiental, a implementarse con el Centro Nacional SIG del Ministerio de Planificación y Cooperación Externa. Uno de los principales resultados de este componente es el establecimiento del Observatorio Nacional para el Medio Ambiente y la Vulnerabilidad (ONEV); y (3) Movilización de Recursos / Desarrollo de asociaciones.

89. ACDI está financiando una iniciativa binacional de 7 años, a un costo de CAD\$10 millones (Proyecto de Rehabilitación de la Cuenca Binacional del Artibonito) para desarrollar 5 sub-cuencas dentro del Artibonito. El proyecto desarrollará acciones para apoyar el manejo sostenible de la cuenca del Artibonito a través del fortalecimiento institucional, y de apoyo a la planificación y gestión de proyectos. Además, contribuyó al análisis de la situación en las cuencas alta y media y, como parte del proceso de preparación de esta propuesta de proyecto, completó un estudio técnico para la cuenca baja. Los \$3 millones restantes (se ejecutó \$1 millón) contribuyeron a un pequeño fondo inicial binacional para proyectos, que ahora prestará apoyo a inversiones sobre el terreno, compatibles con las características biofísicas del panorama en las 5 micro-cuencas. La cooperación se ejecuta a través de un subcontratista técnico, Oxfam Québec, que está desarrollando proyectos modelo para apoyar el escalamiento de lecciones aprendidas, como parte de un plan de inversiones en la cuenca. Estas inversiones deben proveer información importante para el crecimiento potencial en la cuenca, y de manera colectiva, proveer co-financiamiento para el Resultado 3 del esta propuesta de proyecto.

90. ACDI también está apoyando un proyecto de desarrollo integrado alrededor de un lago artificial en St. Michel que proveerá un incremento en los ingresos y medios de vida sostenible de la población a través de la gestión ambiental del lago y sus recursos. El proyecto, con un costo de CAD\$2.2 millones, es un modelo interesante que proveerá experiencias en cuanto a cómo desarrollar oportunidades generadas por los lagos y lagunas artificiales que existen en Haití. El proyecto, a ser ejecutado por Oxfam Québec, está aprobado, y se encuentra ahora en la fase preparatoria para su implementación. Este proyecto proveerá lecciones aprendidas significativas para su ampliación potencial dentro de la cuenca, y también proveerá co-financiamiento para el Resultado 3 del proyecto propuesto al FMAM.

91. Existen varias iniciativas coordinadas por la Agencia Alemana de Cooperación Técnica (GTZ) como parte de su programa de cooperación técnica en la República Dominicana, que están en ejecución dentro de la cuenca dominicana del Artibonito¹⁴, a partir de cuyas experiencias, este proyecto efectuará su aporte. El Proyecto de Gestión de los Recursos Naturales (PROGEREN) está apoyando el Proyecto de Manejo Sostenible de la Cuenca del Yaque del Norte (PROCARYN) e incluye varias actividades adicionales en la cuenca del Artibonito:

- *Apoyo al Plan de Manejo del Parque Nacional Nalga de Maco*: Se está ofreciendo apoyo para el desarrollo de un modelo de co-gestión con una ONG local, la Fundación Frontera Futuro, que está siendo sujeto de desarrollo institucional y organizacional. Además, se

¹⁴ Estas actividades se implementan en el Artibonito mismo, y no incluyen la Cuenca del Macasías.

está ofreciendo apoyo técnico en la forma de información geográfica. Se recibirá apoyo adicional para la co-gestión del área protegida, de parte de una iniciativa del Banco Alemán de Reconstrucción que se describe más abajo. Esta actividad proveerá un monto base estimado de 20,000 Euros¹⁵ para el desarrollo del plan de manejo del parque nacional.

- *Apoyo para el desarrollo de una cadena de abastecimiento para los productores forestales:* El proyecto está trabajando para formar un “cluster” de 11 operaciones forestales de pequeña escala con planes de manejo. Esto involucra la formación de una cooperativa, el desarrollo organizacional, y el fortalecimiento institucional. Esta iniciativa también estará trabajando en materia de modelos para la captura de carbono, como parte de una revisión del potencial del comercio de carbono como componente de valor agregado para la cadena de abastecimiento. Esta actividad es complementaria a la iniciativa de ACDI sobre micro-cuencas, la cual invertirá también en la realización de estudios sobre la cadena de abastecimiento para los cultivos de habichuela y hortalizas. La actividad de ACDI no incluye la madera de construcción como parte de las actividades de apoyo al mercado.
- Se está dando apoyo a la SEMARENA y a la Corporación Dominicana de Electricidad para la implementación de un plan de pago por servicios ambientales para la Cuenca del Yaque del Norte. Este modelo, que está en sus etapas iniciales, ayudará a crear financiamiento sostenible para una cuenca de alta prioridad en la República Dominicana. Las lecciones aprendidas a partir de esta experiencia serán generadas en los próximos cuatro años y proveerán información importante que puede aplicarse al desarrollo del sistema de pago por servicios ambientales para la presa de Peligre, una vez que se restaure su capacidad de generación eléctrica.

92. El proyecto *Reducción de la Pobreza a través del Uso Sostenible de los Recursos Naturales en el área de Captación Trans-Fronteriza del Río Artibonito* se encuentra ahora en una segunda fase de 3 años que recibirá apoyo técnico de la GTZ. Las actividades de la fase 1 apoyaron dos corrientes de trabajo, que incluyeron capacitación en conservación de suelos, investigación del uso de *Jatropha* como biocombustible, y estudios iniciales del potencial de utilización de áreas marginales. La línea de trabajo de Haití incluyó el análisis general de algunas áreas para riego, un estudio/propuesta para construir un mercado binacional en Los Cacaos/Cerca-la-Source, y trabajos iniciales sobre planificación de la gestión participativa en micro-cuencas.

93. La ejecución de una segunda fase de 3 años ya se ha iniciado. El borrador de la línea de trabajo incluirá: (1) mejoramiento de servicios organizacionales, incluyendo el desarrollo organizacional de las ONGs más grandes para que operen en forma de consorcios con ONGs más pequeñas y menos efectivas. Estas acciones proveerán una buena línea base tanto para la formación de una estructura para la gobernabilidad como para la planificación de la movilización de recursos; (2) Apoyo a los grupos de base con intereses comunes y oportunidad de trabajar en el espíritu de la cooperación binacional; (3) mercadeo de los servicios y productos locales; y (4)

¹⁵ Los montos de base son estimaciones redondeadas para las actividades llevadas a cabo y no incluyen los costos de gestión del proyecto, contratistas, costos de la GTZ, ni el co-financiamiento por parte de grupos locales o nacionales, y no deben considerarse como estimados del proyecto.

planificación participativa del uso de la tierra. El contratista que implementará el proyecto, GFA Inc., se encuentra ahora en el proceso de determinar exactamente cómo y dónde se realizarán estas acciones dentro de la Cuenca Alta del Artibonito Dominicano. Tanto la fase 1 como la fase 2 proveen importantes acciones de base en apoyo de los Planes Nacionales de Manejo Integrado de Cuencas. El estimado tentativo del costo de las acciones de la fase II es de 675,000 Euros, y el Resultado 2 del proyecto propuesto se desarrollará a partir de dichas acciones.

94. El Banco Alemán de Reconstrucción (KfW) está proporcionando fondos a la SEMARENA para implementar una iniciativa que apoyará la Protección y el Manejo Sostenible de los Recursos Naturales en la Cuenca Alta del Río Artibonito y la Reserva de la Biosfera Jaragua-Bahoruco-Enriquillo, a través del financiamiento de pequeños proyectos con participación local. El proyecto está siendo coordinado por el GTI y se ejecuta a través del GFA. El proyecto proveerá la suma estimada de 1.5 millones de Euros (USD\$2,325,000)¹⁶ para pequeños proyectos de RD\$1 – 7 millones de pesos (USD\$30,000 – 200,000) en las siguientes áreas: (1) co-gestión de áreas protegidas; (2) conservación y mejoramiento de la productividad del suelo; (3) diversificación de la producción agroforestal; (4) iniciativas para establecer el régimen hidráulico; y (5) reducción de la presión sobre los recursos naturales a través del incremento de los ingresos del grupo meta. Además, el proyecto producirá/completará los siguientes estudios/informaciones:

- Información de base en la zona geográfica del proyecto;
- Plan de Manejo Completado para el Parque Nacional Nalga de Maco;
- Planes de Desarrollo Comunitario para 10 comunidades rurales;
- Sistema para monitorear los impactos ambientales del programa;
- Encuestas y “diagnósticos” para monitoreo.

95. El plan de trabajo para Haití se limita a las ONGs que pueden realizar actividades transnacionales. Esto se considera, por tanto, como una iniciativa de la RD.

96. El proyecto propuesto del FMAM trabajará con el GFA y el GTI para dar seguimiento al desarrollo del proyecto y establecer cómo cada una de las iniciativas se complementará con las otras. Los proyectos seleccionados formarán parte importante del portafolio de proyectos que deberán ser exhibidos junto con los proyectos modelo en el Resultado 3.

97. Existe una serie de experiencias de línea base que apoyan la movilización de recursos. El PNUD ha patrocinado un programa de asociados para apoyar el acceso al crédito de los agricultores locales y empresarios dentro del sector formal, a través de la reducción del riesgo en la forma de fondos de garantía. Hasta la fecha, el PNUD ha promovido cuatro agencias locales de desarrollo (ADEL) para los fines de incrementar la competitividad a largo plazo de los actores locales de desarrollo, y al mismo tiempo, estimularlos a cumplir los ODMs relacionados con inclusión social, equidad de género, acceso a los servicios básicos, y medio ambiente. El programa provee un análisis exhaustivo de las condiciones de crédito locales, y más tarde, crea un fondo de crédito solidario, que entrega una garantía a los financiadores locales que invierten en los productores locales. Esto se logra a través de (1) el desarrollo de estructuras legales

¹⁶ Estimación aproximada del monto de apoyo a ser dirigido a la Cuenca de Artibonito.

autónomas que permiten a las autoridades locales tomar sus propias decisiones sobre políticas para el desarrollo económico sostenible y humano; (2) desarrollo de las habilidades para las ADELs, servicios de crédito, negociaciones con bancos locales, captación de fondos para financiar proyectos y crear empleos; y (3) finanzas. Es la referencia local para asociaciones internacionales e inversión extranjera.

98. Además de las ADELs, el PNUD fue de capital importancia para el desarrollo de un fondo de garantía dentro del proyecto Sabana Yegua patrocinado por el FMAM, con la misma metodología. Según se describe en el Resultado 4, el PNUD completará los estudios de las condiciones locales de crédito dentro de la provincia de Elías Piña. Basado en el análisis diagnóstico, existe el potencial para capitalizar la primera agencia de desarrollo local. Los enlaces internacionales para el financiamiento de ADEL se han hecho a través de una asociación ART-GOLD con el Gobierno Italiano. ART es el acrónimo en francés de “apoyo a redes territoriales y temáticas de cooperación para el desarrollo humano”, que es una iniciativa de cooperación internacional que reúne los programas de varias Agencias de las Naciones Unidas (por ej. PNUD, UNESCO, UNIFEM, OMS, ONUSIDA, OIT, UNITAR, UNCDF, y UNOPS).

99. El Fondo Nacional Ambiental: FONDO MARENA está regido por la Ley 64-00, con la finalidad de desarrollar y financiar programas y proyectos para la protección, conservación, investigación, educación, restauración, y uso sostenible de los recursos naturales. El fondo se nutre a través del 33% de los recursos generados por las concesiones, costo de permisos, multas, y los pagos por servicios ambientales. Lo dirige un consejo de instituciones estatales y privadas, y es regulado por los organismos estatales correspondientes. El fondo no fue totalmente operacional hasta mayo del 2008, cuando se acordó el establecimiento de un Fondo patrimonial para el apoyo de las áreas protegidas, que también beneficiará las áreas protegidas dentro del Artibonito. El fondo ha sido capitalizado con USD\$10 millones, con el apoyo del KFW, The Nature Conservancy (TNC), el PNUD y SEMARENA. Esta es la primera prueba a nivel de línea de base sobre la funcionalidad de una cuenta dentro del fondo nacional, que proveerá importantes lecciones para la selección y el análisis de factibilidad de los mecanismos financieros, que tendrán lugar durante el FSP.

100. Haití posee también experiencia de base en materia de financiamiento ambiental. Actualmente, el gobierno invierte en operaciones bancarias respaldadas por petróleo venezolano subsidiado. El interés generado proporciona pequeñas cantidades para el financiamiento de proyectos ambientales. Se ha desarrollado un documento conceptual para la creación de un fondo ambiental binacional, pero todavía no se ha tomado ninguna acción.

101. Existen varios proyectos de manejo de cuencas en la República Dominicana y Haití, fuera del área del Artibonito, que ya están proporcionando lecciones aprendidas, incluyendo:

- El Proyecto Full Size PNUD-FMAM, *Demostrando el Manejo Sostenible de la Tierra en el Sistema de Cuencas Altas de Sabana Yegua en la República Dominicana*, ejecutado por la Fundación Sur Futuro en cooperación con la SEMARENA, establece un modelo público-privado, de manejo integrado de cuencas con la participación de los actores involucrados, fortalecimiento de capacidades, y financiamiento sostenible;

- El Proyecto FMAM *Manejo Integrado de Cuencas y Áreas Costeras en Pequeños Estados Insulares Caribeños* (IWCAM), que fortalece las capacidades para un enfoque integrado “de las montañas a los arrecifes” (ridge-to-reef), en el que participan ambos países. Uno de los proyectos demostrativos del IWCAM está basado en la República Dominicana, y está orientado a la reducción de la contaminación en la cuenca del Río Haina, que es el puerto de carga más importante de la República Dominicana;
- El plan de manejo de Ennery Quinte, financiado por el BID en Haití;
- Dos proyectos trans-fronterizos, incluyendo el Proyecto Medioambiental Trans-fronterizo financiado por la Unión Europea como respuesta a los desastres ambientales que afectaron a Fonds Verette-Región de Jimaní (Cuenca Enriquillo), y el Proyecto Araucaria AECID-SEEPYD. Estos han proporcionado experiencias en cuanto a la gestión de proyectos transnacionales, y la integración de sistemas geográficos entre los dos países, así como relaciones de trabajo entre el MdE y la SEMARENA.

102. Hay también una cantidad considerable de inversiones a través de los esfuerzos de ONGs multilaterales tales como Visión Mundial, Save the Children, el Centre Canadien de'Etudes et de Cooperation Internationale y Helvetas.

103. Ambas naciones están preocupadas por la importancia de los impactos potenciales del cambio climático con relación a la vulnerabilidad humana a los eventos naturales extremos y la provisión de servicios ambientales. Cada país se ha embarcado en iniciativas de adaptación, mitigación y preparación a desastres, así como respuestas relacionadas con el cambio climático y los desastres naturales (Anexo 6). Por ejemplo, ambos han desarrollado Planes de Gestión de Riesgos a Desastres con apoyo del PNUD. En el 2009, el proyecto global del PNUD de *Desarrollo de capacidades para opciones de políticas climáticas* se implementará en 10 países piloto, incluyendo República Dominicana. El PNUD de Haití está apoyando al gobierno haitiano a través del Ministerio del Interior y Autoridades Locales y su Departamento de Protección Civil en la implementación de un Plan de Gestión de Riesgos y Desastres Naturales que fue publicado en febrero de 2001. Las agencias involucradas en gestión de riesgos y desastres participarán activamente en el proceso de elaboración del PAE y los PANIC. Estas iniciativas proporcionarán información invaluable para el FSP acerca de los impactos del cambio climático. Además, contribuirán también a mitigar los riesgos potenciales del proyecto provenientes del cambio climático y los desastres naturales.

104. Ambas naciones han adoptado un enfoque de planificación participativa en cuanto a los recursos naturales en su Plan Nacional de Manejo de Cuencas (Haití) y en el Sistema Municipal de Planificación (RD). Hay planes de manejo para una porción de la cuenca del Artibonito (GTZ), 5 micro-cuencas en la República Dominicana y Haití (en la frontera) y un plan de manejo para la Cuenca del Macasías (no ha sido ampliamente publicado, está incompleto, y no se ha tomado ninguna acción). En el caso del Artibonito, no existe una gestión clara ni una estructura para monitorear, organizar, y coordinar el proceso de desarrollo de la cuenca a nivel regional.

105. El proyecto propuesto no tendrá ninguna duplicación geográfica con otros proyectos FMAM similares en ambos países. De hecho, esta intervención FMAM se ha diseñado para complementar intervenciones de otros donantes de una manera muy eficiente e incluirá áreas que han recibido poca atención en el pasado. Haití, en particular, está actualmente desarrollando una

interesante cartera de iniciativas FMAM, incluyendo el Programa de Pequeños Subsidios, un MSP de cambio climático que se enfoca en la creación de condiciones para centrales micro-hidro-eléctricas (con co-financiamiento de ACDI); un proyecto de biodiversidad cuya meta es fortalecer el sistema nacional de áreas protegidas; un proyecto de adaptación/LDCF enfocado a aumentar las capacidades del Gobierno para planificar de mejor manera el desarrollo y manejo costero; y un proyecto de degradación de tierras enfocado en temas de manejo de cuencas en el Parque Macaya, Departamento Sur. Mientras esta última iniciativa está siendo desarrollada con apoyo del BID, todas las iniciativas restantes están siendo ejecutadas con el apoyo del PNUD. El presente proyecto encaja bien en esta cartera de proyectos y el potencial de hacer sinergias y replicar las lecciones aprendidas será importante.

PARTE II. ESTRATEGIA

Justificación del proyecto y conformidad con las políticas estatales

Justificación

106. La cuenca transfronteriza del río Artibonito provee servicios ecosistémicos vitales para el desarrollo socioeconómico futuro, incluyendo la disminución de la pobreza, de la República Dominicana y de Haití, el país más pobre del hemisferio occidental. El suministro a largo plazo de estos servicios se verá deteriorado debido a amenazas persistentes a la funcionalidad, estabilidad e integridad de los ecosistemas que se expresarán en forma de deforestación, uso inapropiado de la tierra y las malas prácticas agrícolas, especialmente en las zonas altas de la cuenca lo que aumenta significativamente la erosión y la pérdida de suelo. La pérdida de cobertura vegetal y la degradación de la tierra están impactando fuertemente el régimen hidrológico, situación que será agravada por la variabilidad climática. A pesar de que existe actualmente una distribución desigual de los recursos hídricos, ambos países enfrentan una reducción continua de la disponibilidad y la calidad del agua dulce, y una vulnerabilidad visible internacionalmente a eventos climáticos como lo han demostrado las tormentas tropicales y huracanes que han afectado a la isla en los años 2007 y 2008 con consecuencias devastadoras inclusive en la cuenca del Artibonito.

107. Es esperable que la situación empeore, teniendo en cuenta que existe una tasa de crecimiento poblacional estimada en un 2,8%, y una demanda futura de agua creciente, respuestas fragmentadas, cambios demográficos en Haití, así como la búsqueda de nuevas tierras que trasladan los cultivos a pendientes más altas y frágiles. Como se menciona anteriormente, la presa de Peligre perderá el 53% de su capacidad de embalse para el 2012, lo cual se traducirá en una reducción de la disponibilidad de agua para las comunidades de las zonas más bajas de la cuenca, y para la generación de energía. Adicionalmente, en ambos países se está analizando la exploración y extracción de cantidades crecientes de agua subterránea, así como opciones para mejorar la captura de aguas superficiales, incluso a través de nuevos proyectos de infraestructura. Frente a la ausencia de un marco de gestión y planificación común de la cuenca, y de respuestas integradas que busquen mejorar las funciones y los servicios ecosistémicos de la misma, tal desarrollo puede traducirse potencialmente en conflictos en torno a estos recursos hídricos, y consecuentemente generar inestabilidad social y tensiones políticas entre ambos países. Como

tal, la continuidad de la paz y la estabilidad entre estas dos naciones depende en gran medida de la recuperación de los empobrecidos recursos naturales haitianos, el establecimiento de prácticas de manejo sostenible de la tierra y el agua, de un claro y fructuoso dialogo bilateral, y de acuerdos sobre el manejo de la tierra y agua de esta cuenca de importancia estratégica. Sólo una iniciativa del alcance de este proyecto FMAM puede entregar aproximaciones a un MIRH, basado en unidades hidrológicas, que permita a los actores involucrados acordar los compromisos necesarios para garantizar la distribución equitativa de los beneficios.

108. La importancia estratégica que posee la cuenca del río Artibonito para la isla se refleja en inversiones substanciales que diferentes socios bilaterales están realizando. A pesar de que las mismas son muy significativas en su área focal, el alcance de estos proyectos es limitado a causa de barreras variadas y persistentes. Nunca se ha emprendido ninguna intervención amplia a lo largo de la cuenca, ni ningún proceso de planificación, y los esfuerzos por afrontar los impactos devastadores de la degradación de la tierra, considerando de manera integrada las necesidades y preocupaciones de las zonas altas y bajas de la cuenca, no han logrado continuidad, resultando finalmente insostenibles. La naturaleza transfronteriza de las amenazas ambientales y los impactos de las mismas en el río Artibonito, no pueden ser efectivamente enfrentados sólo a través de iniciativas nacionales. Este tipo de amenazas requiere de coordinación y de un marco regulatorio a nivel regional, con enfoque ecosistémico, que considere la relación fundamental existente entre las actividades humanas, los ecosistemas y los procesos interdependientes de la parte alta, media y baja de la cuenca. Existe un amplio consenso entre donantes y socios acerca de la necesidad de consensuar un Plan Binacional de Manejo Integrado de la Cuenca. Ambos países reconocen que los esfuerzos conjuntos para abordar los factores que determinan la degradación ambiental, particularmente en aquellos ecosistemas compartidos, son cruciales para el desarrollo y estabilidad socioeconómicos a largo plazo de la isla.

109. El incremento FMAM proporcionará un marco programático a largo plazo y una estrategia para la cuenca que facilitará un proceso de valoración de su actual situación, priorizando la consideración de opiniones y enfoques de ambos lados, identificando vacíos, catalizando otras iniciativas o apalancando fondos adicionales, con el fin de asegurar sinergias entre actividades actuales y futuras. Este proyecto estratégico aplicará la ya validada metodología FMAM ADT/PAE, para integrar el manejo de los recursos hídricos y terrestres de la cuenca del río Artibonito. La aplicación de la metodología ADT/PAE en una cuenca afectada tanto por una severa degradación de suelo, como por la escasez y los conflictos relacionados con el agua, será clave para ofrecer a los tomadores de decisiones rutas de trabajo y herramientas de planificación eficientes para desarrollar prácticas de manejo sostenibles ambientalmente. El enfoque es muy innovador puesto que aplicará la metodología validada ADT/PAE, e integrará los conceptos MST e MIRH para abordar ambas zonas de la cuenca, alta y baja, en una sola unidad de paisaje por primera vez. Este tipo de proyecto, por lo tanto, se presta para la innovación científica y avanzar en el conocimiento alrededor de esta temática.

110. La diversidad de la cuenca y otros aspectos que requieren de una adecuada gestión, indican que el proceso de ADT/PAE es necesario para lograr una completa comprensión de las vinculaciones vitales entre sus distintos sectores. Lo anterior es crucial para consolidar modelos y prácticas socioeconómicas sostenibles en la zona. Este proyecto establecerá y fortalecerá los marcos administrativos nacionales y regionales de gestión pública del suelo y agua, aplicando los

principios y enfoques de MIRH y MST en el manejo de la cuenca. El proyecto también mostrará los compromisos necesarios para generar beneficios ambientales y mejores servicios ecosistémicos en el largo plazo. Este proyecto podría ser la primera iniciativa en la cual ambas zonas, alta y baja de la cuenca del río Artibonito sean administrados de manera conjunta, aplicando un enfoque integrado de ecosistemas.

111. Los resultados del proyecto se alcanzarán a través de: (i) la preparación de un ADT de la cuenca, que permitirá a ambos países comprender mejor los aspectos prioritarios nacionales y aspectos ambientales transfronterizos, así como las causas socioeconómicas, y trabajar conjuntamente para abordarlos tanto a nivel binacional como local; (ii) la formulación de un PAE y de un Plan de Acción Nacional para el Manejo Integrado de Cuencas (ligado a los PAN/UNCCD), para identificar prioridades incluyendo reformas de políticas, legales e institucionales, acciones, inversiones y marcos de manejo; (iii) la transversalización del MIRH y el MST dentro de los marcos nacionales y los procesos de planificación; (iv) el establecimiento de un marco de gobernanza binacional apropiado para el manejo del río Artibonito, en el cual se dispongan instituciones nacionales y regionales de forma sostenible para realizar acciones conjuntas una vez finalizado el proyecto; (v) el fortalecimiento de capacidades a nivel local, institucional y sistémico, para utilizar un enfoque comprensivo que permita abordar los aspectos ambientales relativos a los recursos de suelo y agua de la cuenca; (vi) mecanismos de financiamiento sostenibles para inversiones y empresas de la cuenca que se encuentren dentro de los Planes de Acción Nacional para el Manejo Integrado de Cuencas; (vii) la movilización de recursos financieros y la implementación de mecanismos financieros innovadores para escalar intervenciones orientadas a generar beneficios financieros, ecológicos y socioeconómicos; y por último (viii) la realización de inversiones en el terreno de mitigación de estrés y demostraciones innovadoras de agricultura sostenible, silvicultura y manejo integrado de tierras y agua. Todas estas actividades contribuirán a la remoción de las principales barreras, previamente descritas, que enfrenta actualmente el manejo sostenible del Artibonito.

Situación sin el aporte del FMAM

112. Las inversiones substanciales de socios bilaterales, mencionadas anteriormente, no están articuladas a través de un plan de manejo integrado que abarque la totalidad de la cuenca. De hecho, existe una clara división entre las partes alta, media y baja, entre esfuerzos concentrados únicamente en las áreas fronterizas y entre las actividades específicas que cada país desarrolla de manera independiente. El escenario de línea base proporcionará, para el 2012, un plan de manejo sólo para una pequeña superficie de la cuenca. La degradación de los recursos hídricos y de la tierra continuarán siendo abordados en gran medida por proyectos área-específicos, carentes de conexiones claras con estrategias de planificación y marcos de manejo integrales basados en la comprensión de las dinámicas ecosistémicas. La continuación de esfuerzos carentes de coordinación en el manejo de los recursos hídricos en esta cuenca geopolíticamente sensible, pueden conducir a conflictos esperables pero a la vez evitables en las décadas futuras. En la ausencia de esta alternativa propuesta al FMAM, seguirá faltando el establecimiento de amplias reformas políticas e institucionales necesarias para alcanzar y mantener un progreso en la promoción de prácticas de manejo sostenible de la tierra y MIRH. Cualquier inversión carente de una visión negociada y consensuada por todos los actores clave para el desarrollo de la cuenca

será en definitiva, ambiental y económicamente no sustentable, teniendo en cuenta la futura demanda de agua y electricidad de la creciente población de la cuenca del río Artibonito y Puerto Príncipe por un lado, y a las crecientes amenazas que enfrenta el recurso hídrico por el otro. Ambos países seguirán careciendo de mecanismos nacionales y regionales, capacidades y conocimientos, bases para el manejo eficiente de esta cuenca de importancia estratégica.

113. Si no se eliminan las barreras que impiden el desarrollo de estructuras de gobernabilidad y planificación, así como de oportunidades de medios de vida ambiental y financieramente apropiados, y de sistemas de subsistencia ambiental y económicamente razonables, el escenario actual se perpetuará. El status quo implica, por lo tanto, la continuación de prácticas de degradación de la tierra, deforestación, simplificación ecosistémica, reducción de la conectividad y erosión de los servicios ecosistémicos, los cuales conducen a una mayor pobreza, seguridad alimentaria y disponibilidad de agua decrecientes, mayor migración y, por último, conflictos por el uso del agua, agudizando la tensión a nivel regional y la inestabilidad interna. El impacto será mayor en los niveles socioeconómicos inferiores y en las áreas rurales con menores alternativas económicas. A nivel local y nacional, los medios de vida continuarán dependiendo en gran medida de la producción agrícola de subsistencia, con niveles crecientes de vulnerabilidad ambiental y social. La disociación entre aguas arriba y aguas abajo de la cuenca se acentuará, lo cual se verá reflejado tanto a nivel binacional como nacional. Las continuas migraciones hacia áreas urbanas generarán demandas crecientes de infraestructura y servicios. Al mismo tiempo, sin la implementación del proyecto FMAM, se desaprovechará el potencial de que poseen Acuerdos Internacionales como la UNCCD y la UNCBD para contribuir a mejorar el manejo de los recursos naturales y, en última instancia los medios de vida sostenible; asimismo, se socavarán los esfuerzos para alcanzar los ODM relacionados con la reducción de la pobreza y garantizar el acceso a agua en la cuenca del Artibonito. A nivel global, las amenazas a la funcionalidad y resiliencia escalarán en la forma de pérdida de biodiversidad. La vulnerabilidad a los regímenes climáticos fluctuantes aumentará en una isla que ya está experimentando un incremento en la intensidad y frecuencia de las tormentas. Por último, las reservas de carbono continuarán disminuyendo.

Situación alternativa con el aporte del FMAM

114. Los impactos del proyecto serán substanciales y de amplio alcance. La propuesta establecerá y fortalecerá marcos institucionales nacionales y regionales para el manejo de los recursos de suelo y agua, aplicando los principios del MIRH y los enfoques del MST, en el contexto de un proceso ADT/PAE. Se requieren negociaciones y acuerdos sobre estrategias y acciones prioritarias para un manejo integrado de suelos y agua, capaz de poner fin y de revertir la degradación de la cuenca del río Artibonito, de dirigir programas que impacten dichos recursos y establezcan capacidades y marcos para implementar los enfoques del MIRH y las prácticas del MST. Lo anterior debe ser financiado por mecanismos y esquemas innovadores que generen iniciativas para prácticas adecuadas de uso de suelo y opciones de medios de vida sostenible. A través de un PAE detallado, con fuerte apoyo nacional y una buena aceptación por parte de diferentes sectores que inciden en la cuenca, y con prioridades claramente definidas que combinen enfoques de manejo integrado de ecosistemas con opciones de medios de vida

sostenible y esfuerzos de erradicación de la pobreza, se podría detener y revertir la tendencia actual de presiones antropogénicas y degradación ambiental crecientes.

115. La restauración de la estabilidad, integridad y funcionalidad del ecosistema se mantendrá mediante marcos institucionales y de políticas adecuados, capacidades fortalecidas a nivel nacional y local, mecanismos de financiamiento duraderos, prácticas validadas de uso de los recursos y la tierra, y la coordinación de otras iniciativas al interior de la cuenca. Se diseñarán mecanismos de financiamiento para apoyar inversiones continuas con una perspectiva de largo plazo. El PAE producirá un marco consensuado y robusto para transversalizar el manejo sostenible de la tierra y los principios de MIRH en marcos de políticas nacionales y sectoriales, así como en programas y estrategias de desarrollo. Adicionalmente, ambos facilitarán y catalizarán el apoyo de socios externos, asegurando una colaboración y coordinación interagencial más efectiva, así como mayores incentivos y estímulos para que los respectivos países desarrollen mecanismos armonizados de coordinación de la ayuda, coherentes con los actuales esfuerzos de GTZ, ACIDI y otras agencias.

Conformidad

116. Esta propuesta es presentada bajo el área focal FMAM de Aguas Internacionales (AI) y Degradación de Tierras, debido al fuerte vínculo existente entre la degradación de la tierra y los regímenes hídricos. Con una iniciativa realmente innovadora, el presente proyecto integrará la metodología ADT/PAE con el MST y MIRH. Es consistente con los Objetivos Estratégicos (OE) de FMAM 4 para estas dos áreas focales. Congruentemente con el OE1 de AI, desarrollará capacidades de base para establecer prioridades basadas en criterios científicos para la definición de reformas políticas, legales e institucionales y las inversiones necesarias para resolver problemas transfronterizos prioritarios. El proyecto se ajusta al Programa Estratégico (PE) 3 de Aguas Internacionales: *Dimensionar la sobreexplotación y los usos conflictivos de los recursos transfronterizos de aguas superficiales y subterráneas*. El proceso propuesto en el presente proyecto será crucial para la creación de condiciones necesarias, incluyendo un mecanismo de gobernanza bilateral de la cuenca, para manejar conflictos potenciales y emergentes de uso del recurso hídrico, abordado por el PE3. Apoyará el balance entre usos en competencia del agua a través de la aplicación del MIRH a nivel nacional y regional. El MIRH ha sido identificado como un enfoque efectivo para balancear usos de los recursos hídricos potencialmente conflictivos, y para informar y determinar compromisos que buscan integrar los objetivos del desarrollo socioeconómico y la protección de los ecosistemas. A través de una planificación de cuenca a nivel nacional, el enfoque MIRH será impulsado por el desarrollo de capacidades pertinentes, reformas institucionales y políticas, e inversiones en ambos países.

117. A través del PAE, el proyecto actuará como catalizador para la implementación de un enfoque basado en el ecosistema más detallado, que incorpore los principios del MIRH y MST dentro del manejo de una cuenca transfronteriza estratégicas, lo cual a su vez potenciará la cooperación binacional. Este proyecto podría representar la primera oportunidad en que las partes altas y baja de la cuenca son consideradas como una sola unidad de paisaje utilizando un enfoque integrado. Consecuentemente, además de satisfacer por completo los objetivos del PE3,

el proyecto tendrá un alto potencial de replicación debido a los enfoques de paisajes integrados requerido por los SIDS.

118. El proceso de PAE está situado en una posición privilegiada para consolidar fuertes compromisos nacionales y la aceptación por parte de los actores para desarrollar un sólido proceso de planificación de manejo de cuencas que propicie un ambiente adecuado para “transversalizar los requerimientos y principios del MST en niveles nacionales, regionales y locales”, como exige OE1 del área focal de degradación de Tierras. El proyecto busca incorporar principios ecosistémicos dentro del manejo de los recursos naturales y desarrollar capacidad institucional para el manejo integrado en el contexto de paisajes más amplios. A través del proceso del PAE, serán incorporados de forma más detallada políticas, marcos regulatorios y de planificación, e incentivos para el apoyo de los objetivos del MST, no sólo a nivel nacional, a través del desarrollo de planes de acción nacionales, sino también de forma armonizada a nivel regional. Las tendencias de degradación de suelo serán enfrentadas a través de una planificación sustentable de uso de la tierra a nivel de paisaje, y del establecimiento de mecanismos de financiamiento para la implementación continua del PAE, así como para la sostenibilidad financiera de inversiones en MST, y en opciones alternativas de medios de vida. Los proyectos piloto desarrollados en el contexto de esta iniciativa, particularmente en Haití, explorarán y validarán enfoques concretos orientados a promover prácticas de uso de la tierra que no sólo son sostenibles, sino que también mejoran las opciones de medios de vida. Esta iniciativa, por lo tanto, establecerá las bases para promover un cambio amplio a niveles nacionales y regionales. Adicionalmente a lo anterior, el aspecto del financiamiento sustentable robustece el proyecto, abarcando desde la implementación del PAE hasta mecanismos de financiamiento específicos para las comunidades rurales. Por esta razón, el proyecto cumple ampliamente con las prioridades del FMAM4 y proporcionará importantes lecciones y experiencias con enfoques multifocales.

Metas, objetivos, productos y resultados del Proyecto

119. Metas del Proyecto: Asegurar la estabilidad, integridad y funcionalidad del ecosistema, y la continuidad de servicios ecosistémicos que sustenten beneficios globales y medios de vida sostenibles en la cuenca binacional del río Artibonito.

120. Objetivo del Proyecto: Establecer un marco binacional para el manejo integrado de la cuenca del río Artibonito para el 2012, que promueva reformas detalladas basadas en el ecosistema, demostraciones e inversiones, y establecer las bases para la funcionalidad ambiental a largo plazo y la estabilidad socioeconómica.

Resultado 1. Un análisis detallado de los asuntos de la cuenca, proporciona una base sólida para la priorización de los problemas transfronterizos y para el acuerdo en torno a objetivos de manejo.

121. El diseño del proyecto reconoce que, si bien ya se han realizado una cantidad considerable de actividades diagnósticas y evaluaciones relativas a los bienes y servicios que provee el Artibonito en la zona fronteriza y en la parte baja del Delta, la cuenca media está sub

representada. Es más, los problemas transfronterizos, las causas raíz, y los impactos a través de la totalidad de la cuenca están insuficientemente comprendidos, del mismo modo que las relaciones entre las zonas altas, medias y bajas de la misma. Lo anterior requiere ser apropiadamente cuantificado y analizado para lograr desarrollar un marco detallado de manejo de la cuenca basado en el ecosistema. Si se trabaja sobre la línea base ya existente, este componente proveerá de una base científica y técnica sólida que permitirá a ambos países definir y priorizar las acciones estrategias correctivas necesarias para el manejo integrado del Artibonito. El Resultado 1 se desarrollará sobre la base de la información ya generada por los actores claves en la cuenca alta binacional y la cuenca baja en Haití, durante la fase de preparación del proyecto. Basado en el análisis de vacíos llevado a cabo durante la fase preparatoria, se precisa de información biofísica y socioeconómica adicional para apoyar el desarrollo del PAE y de Planes de acción nacional integrados de la cuenca (PANIC). Se realizará un ADT, siguiendo las mejores prácticas del FMAM, basadas en la identificación conjunta de factores y tendientes a superar los vacíos existentes. También incluirá un análisis completo de causa - efecto, el desarrollo de una estrategia de involucramiento de actores y comunicación, la realización de mapeos institucionales, revisión del marco legislativo y una revisión socioeconómica.

122. El ADT será formulado por un Grupo Técnico de Tareas (GTT), a ser establecido al inicio del proyecto. El equipo recibirá un entrenamiento sobre la metodología aprobada por el FMAM de ADT/PAE "TrainSeaCoast", incluyendo análisis de causa - efecto. Este ADT será una herramienta estratégica para la toma de decisiones a escala de cuenca, y ayudará a direccionar acciones e iniciativas a niveles locales y de sub-cuenca. Validado por la realización de un levantamiento conjunto de información de línea base, y por expertos binacionales del GTT, el mismo facilitará la integración de políticas, decisiones y costos a través de sectores claves, incluidos la agricultura, la silvicultura, el desarrollo urbano, y la administración del recurso hídrico, contribuyendo además a las estrategias de reducción de la pobreza.

123. La realización conjunta del levantamiento de información de línea base y el desarrollo del ADT serán importantes para establecer la confianza entre ambos países, y contribuir al intercambio de informaciones, la armonización de los enfoques, el desarrollo de herramientas apropiadas, la contratación de consultorías, y al entendimiento acabado de los vínculos entre problemas ambientales y sus causas fundamentales. Este ejercicio permitirá determinar las capacitaciones y formaciones requeridas. El ADT constituirá la base para el desarrollo del PAE.

Producto 1.1. Terminada caracterización Biofísica de la Cuenca completa y las Áreas Costeras Aledañas

124. La información biofísica generada a través de otras iniciativas, tales como los estudios técnicos y de factibilidad del BID para explorar opciones mejoradas de almacenamiento de agua para la presa de Peligre, un estudio diagnóstico de la cuenca alta de la cuenca realizado por el consorcio Oxfam Quebec-CRC-Sogema como parte del proyecto binacional de ACIDI de manejo de cuencas y un estudio detallado de la cuenca baja de la cuenca realizado por Oxfam - Québec para el PNUD como parte del proceso PDF-B será completada, particularmente con relación a los siguientes parámetros claves:

- Evaluación detallada de los riesgos de erosión, y las cargas y patrones de sedimentación en la superficie total de la cuenca, incluyendo las áreas costeras aledañas, que permitirá, *entre*

otros, la identificación de los principales focos de erosión derivados de prácticas inadecuadas de manejo;

- Análisis de los niveles de degradación de la tierra;
- Evaluación de los conflictos y cambios de uso de la tierra a través de los años, como una base para el monitoreo de las tendencias de degradación y para perfeccionar los enfoques de manejo, incluyendo cartografía actualizada a escala de 1:10,000; armonización de la información sobre ocupación de la tierra entre ambos países;
- Perfiles hidro-climatológicos incluyendo distribución de la precipitación, caudal mínimo y caudal disponible para irrigación agrícola, balance hídrico y potencial de crecimiento vegetal;
- Evaluación de la calidad de agua para evaluar mejor el alcance potencial de la contaminación; evaluación de fuentes de contaminación, caudales y niveles, así como de impactos ambientales de la polución;
- Evaluación del estatus de los ecosistemas remanentes en la totalidad de la cuenca, incluyendo información SIG y fotos aéreas, observaciones en el terreno y datos de inventarios forestales; esto incluye la necesidad de armonizar el uso del Sistema de Clasificación de ecosistemas de Zonas de Vida según Holdridge;
- Información socio-económica faltante sobre medios de vida y efectos de la degradación y de la tierra y la pobreza en el uso de la tierra, especialmente con respecto a edad y género.

125. Los productos incluirán mapas de potencial de suelos; y un mapa de riesgos identificando las áreas donde existen riesgos de inundaciones y de deslizamientos. Se establecerán vínculos con CNIGS y ONEV de Haití y la SEMARENA/DIARENA de la RD para este producto, y la información generada alimentará las bases de datos en ambos países.

126. Hay que resaltar que estas evaluaciones considerarán los impactos potenciales del cambio climático, tanto en términos de modificaciones adicionales del régimen hídrico, así como en términos del incremento de la vulnerabilidad frente a eventos climáticos extremos y sequías. La necesidad de lograr una mejor resiliencia de los ecosistemas constituye un tema transversal para permitir que las poblaciones y paisajes respondan a los desafíos del cambio climático. Esta información es crítica para manejar, reducir y prevenir conflictos de uso del agua en el Artibonito y para desarrollar medidas de preparación y mitigación del riesgo a desastres. Se puede encontrar información adicional acerca de la manera en que se están abordando los temas de cambio climático por ambos países, los cuales servirán de información para el desarrollo del FSP en el Anexo 6.

Producto 1.2. Caracterización social, económica y de gobierno de la cuenca finalizada

127. Se completará un análisis detallado socioeconómico para toda la cuenca, tomando como punto de partida el trabajo ya realizado para la cuenca alta. Los resultados de este producto serán presentados en un informe detallado, el cual formará parte del ADT. Los datos existentes están demasiado agregados como para proporcionar información de utilidad acerca de las características socioeconómicas de las comunidades de la cuenca (especialmente con relación a grupos con necesidades especiales, consideraciones de género, edad y a los efectos de la diversidad étnica y lingüística sobre los negocios, educación, y medios de vida sostenible), haciendo difícil la identificación de las medidas de respuesta requeridas para enfrentar las

principales dificultades y alcanzar objetivos de desarrollo bien definidos. Se realizarán estudios socioeconómicos en micro-cuencas representativas, que puedan ser escalados y que a la vez ayuden a identificar intervenciones en el terrero por parte de todos los actores.

128. Un componente clave es el modelaje de la demanda y disponibilidad de agua y de otros servicios ecosistémicos en las micro-cuencas, considerando el crecimiento proyectado de zonas costeras y urbanas, la demografía y el cambio climático. Lo anterior proporcionará una mejor comprensión de la relación entre las capacidades potenciales actuales y proyectadas, y la demanda de la población por servicios ecosistémicos en toda la cuenca. Estos modelos serán herramientas fundamentales para la planificación de uso de suelo y el desarrollo de políticas, así como para concienciar a las autoridades públicas y los actores con respecto a los costos reales del manejo de los recursos de suelo y agua en la cuenca.

129. La valoración de los servicios ecosistémicos (incluyendo bienes y servicios de áreas costeras cercanas) y procesos de degradación de la tierra proporciona una herramienta crítica para los tomadores de decisiones y para los productores locales en términos de apreciar el costo de sus actividades cotidianas. Actualmente los productores de la cuenca no pagan por los servicios de riego y no existe una clara comprensión del costo real de los servicios ecosistémicos, o una estimación apropiada de los costos de mitigación de impactos socioeconómicos y ambientales. Además, esta información entregará una línea base para la estimación de futuras demandas de servicios ecosistémicos bajo condiciones sociales y económicas diferentes. La información existente del BID y de USAID sobre Haití será actualizada para incorporar áreas de la parte haitiana actualmente ausentes, y para cubrir la parte dominicana de la cuenca. Con el objetivo de revertir la actual situación, en la cual no existe ninguna integración de acciones de manejo planificadas entre los actores relevantes, serán necesarias inversiones significativas para restaurar y mejorar progresivamente los servicios ecosistémicos y los usos del recurso hídrico en la cuenca. Esto es particularmente evidente en ambas naciones después de los desastres causados por las inundaciones ocurridas en el 2007 en RD debido a las tormentas tropicales Olga y Noel, y en el 2008 en Haití debido a una sucesión de 4 tormentas tropicales que impactaron durante varias semanas consecutivas entre Agosto e inicios de Septiembre. Se necesita una estimación confiable del valor de diversos servicios, la cual deberá ser incorporada dentro de una estructura financiera integrada.

130. También son factores importantes las redes de mercado, las cadenas de producción, la transformación de productos y acceso a los mercados que necesitan ser comprendidos de mejor manera. Bajo este componente, se validará un estudio de mercado y cadenas de comercialización realizado por USAID en Haití para la cuenca del Artibonito, especialmente en República Dominicana. Basado en esto, se llevarán a cabo estudios específicos de comercialización, flujo de bienes, redes de comercialización, cadenas de valor productivo, unidades de agro-transformación y acceso a los mercados, con énfasis en el área fronteriza, para lograr un mejor entendimiento de las condiciones y beneficios de intercambios comerciales entre ambos países.

131. Se completará un análisis de tenencia de la tierra para la cuenca dada su relevancia para enfoques de manejo eficientes y duraderos. Los conflictos de tenencia de tierra, la distribución de parcelas y la seguridad a largo plazo de uso de la tierra para los productores, es información requerida para la planificación de manejo de recursos. Diversos estudios han mostrado que el

tipo de tenencia es un elemento clave para determinar la posibilidad de cambios de uso de suelo y prácticas agrícolas mejoradas. La seguridad de los derechos de propiedad fortalece la viabilidad de establecer múltiples mecanismos de financiamiento y alternativas de manejo de suelo. Como ha mostrado el análisis de vacíos, la producción intensiva de arroz en la cuenca baja ha demostrado que existen conflictos resultantes de una situación originalmente tensa de posesión de tierras, y medidas más recientes de reforma agraria. Las inversiones en mejores prácticas agrícolas y silvícolas, están íntimamente relacionadas a la posesión de tierras para productores agrícolas y otros aspectos económicos. La tenencia de tierra es sin embargo, una temática compleja que requiere ser considerada durante la formulación e implementación del PAE, y que será investigada en el ADT en una muestra de la cuenca.

132. El proyecto determinará las medidas necesarias para fortalecer las capacidades del Instituto Nacional para la Reforma Agraria (INARA), el cual opera dentro del Ministerio de Agricultura, Recursos Nacionales y Desarrollo Rural en Haití, y tiene el mandato sobre la determinación de la tenencia de tierras en apoyo al manejo de recursos naturales. El INARA ha trabajado en la cuenca baja del Artibonito. El proyecto trabajará directamente con el INARA para determinar los requerimientos de formación de capacidades, y para aprovechar sus experiencias y lecciones aprendidas a la fecha. En la República Dominicana, el Instituto de Reforma Agraria está en proceso de entrega de títulos y de despojar las colonias tradicionales de reforma agraria establecidas entre 1940 y 1950. El ADT generará información sobre la efectividad de los esquemas de titulación de la tierra en el terreno, y de otros mecanismos donde se ha logrado la reforma agraria a través de acciones no gubernamentales en distintas áreas geográficas de la RD. Esto incluirá la valoración de capacidades de las agencias de tenencia de tierras en ambas naciones.

133. Se actualizará y completará un estudio sobre aspectos migratorios y los efectos sobre el manejo sustentable del suelo en ambos países, y el mismo complementará el análisis de tenencia de tierras, particularmente las cuencas alta y media. La caracterización completa proveerá de bases para una mejor evaluación de la viabilidad de diversos mecanismos de financiamiento, incluyendo el pago por servicios ecosistémicos.

134. El análisis de gobernabilidad que incluirá un análisis institucional, legal y de políticas, y el mapeo a nivel binacional, nacional y municipal, contribuirá con la definición de las reformas institucionales y gobernanza apropiadas a diferentes escalas: a nivel de cuenca, para apoyar el establecimiento de un marco conjunto de planificación y manejo, a nivel nacional para establecer competencias para un MIRH efectivo y para la promoción de prácticas sostenibles de uso de suelo, y a nivel local para identificar las necesidades para el fortalecimiento de la autoridad municipal. Tal análisis se vinculará con la evaluación de capacidades necesarias en grupos representativos de actores, como se describe más adelante.

Producto 1.3. Estrategia de vinculación de actores y comunicación preparada

135. El punto de partida de un programa de manejo de cuencas exitoso y sostenible, es la participación activa e informada de grupos de actores claves, fortalecida por una fuerte conciencia y comprensión pública de los requerimientos para el mantenimiento de la

funcionalidad, la integridad y los servicios ecosistémicos. El involucramiento de los actores, incluyendo ONGs y OCBs, en los procesos de gobernanza y cooperación regional mejorada son factores importantes para abordar aspectos del MST y el MIRH. El análisis de actores llevado a cabo en la fase preparatoria, identificó un gran número y diversidad de actores comprometidos en una gama de actividades en la cuenca, desde usuarios de recursos a nivel local, hasta agencias gubernamentales, actores municipales, y donantes internacionales. Esta multiplicidad de actores representa un recurso humano significativo y un potencial para influenciar el éxito y la sostenibilidad del proyecto FMAM y de los objetivos propuestos.

136. El desarrollo de la estrategia de involucramiento y comunicación, se basará en el análisis de actores, y asegurará su participación en la implementación del proyecto, tanto aguas arriba como aguas abajo. Un aspecto único de este proyecto es que representa la primera vez en la historia de la Hispaniola, en que se abordará la cuenca completa del Artibonito. Las comunidades de la cuenca alta, media y baja han evolucionado en gran medida aisladas unas de otras. Por lo tanto, el desarrollo de estructuras de gobernanza detalladas, tanto a nivel binacional como nacional, requerirá de una evaluación integrada y el mapeo de las relaciones e intereses de los actores involucrados, así como también de los conflictos existentes y potenciales— construido sobre el extenso estudio de línea base realizado en la fase preparatoria. Se identificarán grupos funcionales, y su distribución a través de la cuenca, con el objetivo de determinar su participación en la implementación del PAE.

137. Se llevará a cabo una evaluación de necesidades de grupos representativos de actores (por ej. autoridades municipales), durante la etapa inicial del proyecto, con la finalidad de definir vacíos de capacidad y el enfoque de los esfuerzos de fortalecimiento de capacidades que se implementará en el contexto del PAE. Lo anterior ayudará a definir los requerimientos de desarrollo de capacidades y fortalecimiento institucional que posibilitará la participación activa de los actores claves en el manejo de la tierra a nivel de paisaje. Este proceso incluirá además las lecciones aprendidas por ambas naciones en otras iniciativas patrocinadas bajo el programa PROGEREN de la GTZ particularmente en la cuenca del Yaque del Norte y en el Artibonito, así como la Iniciativa de Manejo de la Cuenca de Sabana Yegua patrocinada por el FMAM y el proyecto PIA del BID, entre otros. Basado en los resultados de esta evaluación, las actividades de desarrollo de capacidades se llevarán a cabo a través de diversos componentes del proyecto según corresponda.

138. La estrategia de involucramiento y comunicación se implementará a través del PAE (Resultado 2).

Producto 1.4. Problemas transfronterizos y causas raíz identificados y opciones de intervención para abordar problemas nacionales y transfronterizos propuestos.

139. El proceso ADT se desarrollará en el contexto de este producto, y se preparará y aprobará un documento de ADT, incluyendo un análisis de causa y efecto para identificar y priorizar mejor áreas críticas para intervenciones, inversiones y reformas en el contexto del PAE. Este proceso será construido a partir de las evaluaciones preliminares, aunque extensivas realizadas en la cuenca baja, media y alta en asociación con ACIDI y OXFAM como parte del proceso de PDF-B y bajo el auspicio de la Iniciativa de la Cuenca Binacional del Artibonito ACIDI. El

proceso y documento ADT se finalizará y aprobará en este producto, incluyendo etapas analíticas como un análisis de causa – efecto, para identificar mejor y priorizar áreas críticas donde realizar intervenciones, inversiones y reformas en el contexto del PAE. La función analítica e interpretativa del análisis de causa - efecto confirmará problemas ya conocidos, y articulará otros surgidos durante la fase de diseño del proyecto y que aún no han sido descritos ni publicados, como ha sido el caso la desecación de humedales como resultado de la agroindustria. El proceso de identificación de sectores, para vincular a los mismos con sus problemas, y una revisión a nivel sectorial, permitirá contar con una mirada más objetiva de los procesos que contribuyen a la degradación de los recursos de suelo y agua, y de sus soluciones. Además, representará la oportunidad para propiciar la comprensión bilateral de una gama de problemas que actualmente no están reconocidos por ninguna de las partes. El análisis de causa - efecto facilitará el alcance geográfico de la evaluación, la severidad y las consecuencias ambientales y económicas de los temas analizados. Lo anterior conformará las bases para el consenso de prioridades, importante sobre todo en escenarios de escasez de agua, y para abordar acuerdos potenciales.

140. El ADT permitirá la identificación de las intervenciones prioritarias para ser incorporadas en el PAE, lo cual es necesario para abordar las causas subyacentes / raíz; llenar vacíos de conocimientos; reformas legales, institucionales y de políticas; inversiones; instrumentos económicos; y concienciación e involucramiento de actores. Para apoyar el proceso de priorización durante el desarrollo del PAE, el ADT incorporará una evaluación socioeconómica y estudios de prefactibilidad de intervenciones claves. El ADT también identificará los vacíos en la información de línea base necesaria para el establecimiento del marco de monitoreo y evaluación del PAE.

141. El ADT será preparado por el GTT y aprobado por los Comités Nacionales Interministeriales y el Comité Directivo Binacional. El ADT final y aprobado, en español y francés, será ampliamente distribuido en versiones completas y simplificadas del documento, e informará del desarrollo del PAE del Artibonito. El proyecto trabajará conjuntamente con los países involucrados para desarrollar el PAE y los NACICs basados en evaluaciones científicas, institucionales y de políticas, contenidas en el ADT.

Resultado 2. Programa de acción estratégico y mecanismo binacional de gobernanza para el manejo sostenible de la cuenca del Artibonito, negociado y aprobado por ambos países

142. El PAE es un documento de políticas negociado, que establece prioridades de acción claras para resolver los principales problemas transfronterizos de manejo de recursos. La implementación del PAE para el manejo integrado de la cuenca del Artibonito, los Planes de Acción Nacional Integrados de Cuencas (PANICs) asociados, y la definición de los marcos de manejo de cuencas y gobernanza nacionales y binacionales necesarios para la implementación del PAE, son actividades fundamentales del proyecto. La formulación del PAE y los PANICs, representa un proceso que facilitará un acuerdo amplio en torno a intervenciones prioritarias para abordar problemas a nivel nacional y transfronterizo que restringen la sostenibilidad ambiental y la utilización de los recursos de la cuenca en el largo plazo. En este contexto, el PAE será una plataforma para abordar la tradicional división establecida entre las zonas altas, medias y bajas de la cuenca, estableciendo así el marco y visión para enfoques de manejo estratégico integrados

y detallados. Por lo tanto, el PAE asegurará la provisión de beneficios ambientales globales en serie con la facilitación de un desarrollo socioeconómico sostenible y ambientalmente coherente en las décadas venideras.

143. El desarrollo del PAE y de los respectivos PANICs, serán apoyados por la iniciación de una serie de actividades de desarrollo de capacidades y fortalecimiento institucional, necesarias para el desarrollo y la ejecución de los mismos. Se llevarán a cabo actividades de desarrollo de capacidades como parte de las actividades del Resultado 3. La vinculación de actores relevantes durante el desarrollo del PAE será parte de los ejercicios de desarrollo de capacidades.

Producto 2.1. Programa de Acción Estratégico para el Manejo Integrado de la Cuenca del Artibonito formulado

144. El núcleo del proceso PAE es la formulación colaborativa y la negociación de un plan conjunto de manejo integrado para la cuenca. Este cual habilitará a los actores para alcanzar una visión de largo plazo para la cuenca y lograr un consenso en torno a las prioridades ecosistémicas, objetivos de manejo, metas e intervenciones necesarias para el manejo sostenible de la cuenca a través de un enfoque ecosistémico / paisaje, que aporte a la sostenibilidad a largo plazo de los recursos de tierra y agua. El desarrollo del proceso del PAE será informado por el ADT y en los resultados de los proyectos piloto demostrativos (Resultado 3), y se enfocará en los temas prioritarios identificados en el ADT. Se definirán prioridades consensuadas a través de amplios procesos de consulta técnicos y populares, y en conjunto con los PANICs, se acordarán acciones e inversiones prioritarias a ser implementadas a niveles nacional y regional, con el fin de abordar los temas prioritarios identificados. Se realizará una evaluación de la factibilidad, económica y técnica, y de las implicancias de las acciones propuestas, a nivel de políticas. El PAE además incluirá una estimación de los recursos financieros necesarios y una estrategia para movilizar recursos basada en el Resultado 4; la misma se elaborará en concordancia con el enfoque de costo incremental. El objetivo será formular un programa sostenible, consensuado por los gobiernos, realista financieramente que responda efectivamente a las condiciones locales e incorpore las lecciones aprendidas asegurando su implementación en el largo plazo. En el PAE del Artibonito, se preparará un detalle de reformas institucionales, legales y de políticas, así como inversiones y acciones prioritarias para la cuenca, las cuales serán negociadas y endosadas al más alto nivel en ambos países. Un comité interministerial binacional se conformará a partir de los marcos y mecanismos institucionales existentes en ambos países, para la revisión y aprobación final del PAE.

Producto 2.2. Planes de Acción Nacional Integrados de Cuenca para apoyar el desarrollo del PAE en el Artibonito desarrollados

145. El producto 2.2 está diseñado para abordar las preocupaciones a nivel nacional y propone una ruta clara para el desarrollo futuro de la cuenca a cada lado de la frontera dentro de un contexto de desarrollo económico sostenible. Para alcanzar esta meta, se diseñará un proceso sectorial fuertemente participativo. El PAE se complementará a nivel nacional con los PANICs, debido a la necesidad de desarrollar acciones específicas para proporcionar respuestas que

aseguren la integridad, estructura y funcionalidad de los ecosistemas, así como para proporcionar una base para los medios de vida sostenibles. El proyecto establecerá y fortalecerá marcos nacionales para la gobernanza de recursos de suelo y agua, y para el desarrollo de los PANICs aplicando los enfoques y principios de MIRH. Un enfoque MIRH, considera las interrelaciones entre los sistemas de recursos naturales, los procesos biofísicos, y los sistemas y objetivos socioeconómicos. El MIRH pretende integrar este enfoque al manejo de todo el recurso hídrico, considerando factores externos al sector hídrico, tales como la agricultura, la energía, y degradación de la tierra y cambio climático. Se necesitará incorporar modalidades para responder a la mayor frecuencia e intensidad de los fenómenos naturales y los impactos del cambio climático en los procesos de planificación y manejo. Ya existen las evaluaciones de vulnerabilidad de la cuenca, pero éstas no han seguido ni sido parte de un proceso de planificación integrado. Los impactos de las tormentas tropicales de 2008 en ambos países testifican esta afirmación. El proceso de planificación del PANIC integrará completamente todas las herramientas existentes de planificación en el desarrollo de los PANICs. Un diálogo activo durante las reuniones sectoriales que tendrán lugar como parte del proceso de desarrollo del PANIC mejorará la comprensión de los escenarios de cambio climático, su relación y efectos asociados con la productividad, bienestar y seguridad humana. Adicionalmente, se tendrán en cuenta los resultados del ADT con relación a los impactos del cambio climático durante el desarrollo de los PANICs.

146. Este enfoque definirá acciones sectoriales que estimularán las economías a nivel local y crearán mecanismos de protección, o en el caso de las áreas protegidas, definirán estrategias para permitir y potenciar el impacto de las estrategias de manejo. Con esto, los PANICs abordarán las necesidades previamente definidas por grupos de actores tales como productores de café, productores lecheros, pequeños agricultores y municipalidades, entre otros. Muchos de estos grupos cuentan en cada país con planes o estrategias sectoriales de desarrollo. Los PANICs trabajarán con dichos grupos en un intento de desarrollar respuestas prácticas e integradas, basadas en los usos de la tierra recomendados para diferentes áreas geográficas de la cuenca y utilizando como base experiencias iniciales positivas cuando estas están disponibles. Por ejemplo, el Consejo Dominicano del Café (CODOCAFE) ha realizado vigorosos esfuerzos por identificar todas las áreas productoras de café “de calidad”, y vincular los productores con nichos de mercado. Los procesos de desarrollo de los PANICs, involucrarán a los actores del sector de producción cafetero para determinar futuras metas para ampliar la cobertura dentro del programa de café especial y determinar sus necesidades de infraestructura, requerimientos de crédito, y otras condiciones necesarias para alcanzar los resultados deseados de contar con mayor superficie. Los PANICs se convertirán entonces en un punto de reunión para el diálogo entre agencias, municipalidades, el sector bancario, y los productores, como parte del proceso de movilización de recursos propuesto en el Resultado 4. Este enfoque facilitará la transversalización del MIRH dentro de los marcos de manejo y procesos de planificación nacionales, que frecuentemente tienen una base sectorial, y en un marco de planificación a nivel de paisaje que integre todos los sectores. Dicha estrategia además facilitará una evaluación de la factibilidad de las acciones propuestas. Este enfoque expandido hará posible la transmisión de estrategias de manejo adaptativo de los recursos hídricos a través de la identificación de capacidades requeridas, políticas institucionales y de políticas y la identificación de las inversiones necesarias.

147. Los PANICs se desarrollarán sobre la base de mapeos extensivos de varias micro-cuencas, realizados por ACIDI y GTZ, y de información geográfica obtenida por SAMARENA y por GNIGS. El proyecto llenará vacíos desarrollando escenarios futuros de uso de suelo para Haití y armonizando los criterios interpretativos para ambos países, trabajando efectivamente sobre los procesos descritos en la línea base, y sobre la información generada a través del ADT. Se espera generar una herramienta robusta de planificación que incorpore factores socioeconómicos, incluyendo patrones demográficos, tendencias de uso y demanda de agua, tasas de sedimentación y erosión, y aspectos de seguridad alimentaria, de modo que se establezca un mosaico de información futura a través de la cuenca. Además, se espera crear un mosaico de información detallada de toda la cuenca, que entregue un completo mapeo, una valoración de la cuenca como un todo, y la priorización de problemas y acciones retroactivas dentro del ya mencionado contexto sectorial, que coincida con el objetivo esencial de ampliar el alcance y la viabilidad de los recursos hídricos, a que se vea finalmente reflejado en indicadores de estrés de largo plazo para el manejo sostenible de recursos de suelo y agua. El proceso también incluirá los insumos de planes de manejo existentes y futuros para áreas de República Dominicana y para las áreas costeras y marinas de Haití, como una parte integral del proceso de planificación a nivel de paisaje.

148. A través del PAE estas acciones estarán completamente armonizadas e integradas a nivel de cuenca. Los planes de manejo, los indicadores y soluciones delineadas en los PANICs serán desarrollados en coordinación con los puntos focales nacionales para la “Convención de las Naciones Unidas de lucha contra la desertificación” (UNCCD), compatibilizando con los PANs desarrollados bajo esta convención. El sistema de monitoreo y evaluación debe encajar dentro del contexto de los reportes de las agencias nacionales responsables de la UNCCD. Esto permitirá a dichas agencias, canalizar la información hacia sus Ministerios y Directorios de planificación y manejo, lo cual hará posible la armonización de los reportes entregados a la UNCCD. En términos de implementación de planes de manejo de cuenca, la vinculación de comunidades y autoridades municipales en actividades de regulación y monitoreo resultará de gran importancia.

149. En ambos países existen elementos institucionales para las estructuras de gobernanza necesarias para el manejo integrado del Artibonito. Sin embargo, el marco institucional está caracterizado por múltiples instancias con mandatos superpuestos y escasa coordinación entre ellas. En el desarrollo de los PANICs, se evaluarán opciones para una coordinación nacional a nivel de la cuenca efectiva y apropiada, basándose en instituciones y mecanismos ya existentes. El proceso será llevado a cabo con la participación plena de los actores claves. El proyecto contribuirá también a fortalecer la capacidad del mecanismo identificado para llevar a cabo estas funciones. El trabajo realizado en este contexto, apoyará el desarrollo de una estructura de gobernanza para toda la cuenca, tal como se describe más abajo.

150. A nivel nacional existirán comités directivos que desempeñarán un rol clave en la difusión de la información del proyecto hacia el sector público y privado, creando un conducto para canalizar comentarios y asuntos relacionados con el proyecto, transversalizando los resultados y productos del proyecto dentro de los procesos de planificación nacional de desarrollo, y para lograr el respaldo de los altos mandos administrativos para el PAE para el Manejo de la Cuenca del Artibonito. Estos comités estarán representados en la formulación del equipo del PAE,

asegurando así su vinculación con los respectivos PANICs. Los Comités Directivo nacional jugará también un rol importante al asegurar la coordinación de proyectos nacionales relevantes (fundaciones gubernamentales y voluntarias) con el proyecto PNUD-GEF. La representatividad en estos comités incluirá al Ministerio del Medio Ambiente, delegados de Secretarías, el punto focal del UNCCD y al director del GTI (República Dominicana – Subsecretaría de Suelos y Aguas) y del CIP (Haití tiene un punto focal UNCCD combinado para el UNCCD CIP), así como también a oficiales de programas del PNUD, la FAO y ACDI. Se reforzarán ambos, el GTI y el CIP, cuyo rol es coordinar intervenciones en terreno de manejo de cuencas y conservación de suelos tanto a nivel nacional como bi-nacional.

Producto 2.3. Estructura binacional de manejo y gobernanza binacional de la cuenca identificada y aprobada

151. Uno de los principales vacíos identificados para el manejo integrado del Artibonito, es la ausencia de un marco de gobernanza y manejo pública binacional funcional para esta cuenca estratégica compartida. El desarrollo de estructuras de gobernanza nacional requiere ser abordado desde una perspectiva regional. Como parte del desarrollo del PAE, el proyecto promoverá la creación o fortalecimiento de marcos de manejo y gobernanza binacionales que vinculen estrategias e intereses de desarrollo nacional, a prioridades regionales ya identificadas. Como parte del proceso del PAE, se llevará a cabo un estudio de las opciones de estructura para la gobernanza de la cuenca con la finalidad de identificar aquella más apropiada y eficiente. Entre las funciones del marco institucional o entidad a ser establecida, se señalarán consideraciones respecto de la necesidad de roles de coordinación, administración, asesoría y monitoreo. El estudio reconocerá la competencia creciente por el uso del recurso hídrico, tanto en términos de calidad como de cantidad, y la necesidad de manejar adecuadamente los acuerdos requeridos y la solución de conflictos. Además propondrá enfoques para una coordinación intersectorial efectiva que considere tanto los requerimientos para el crecimiento económico, la funcionalidad ecosistémica y sus servicios, como las demandas sociales bajo múltiples escenarios de uso de suelo. A partir de la experiencia generada en proyectos de manejo de cuencas en RD, considerando el proyecto FMAM de Sabana Yegua, los marcos de trabajo efectivos debían proporcionar: 1) sólidas alianzas público-privadas; 2) óptimas capacidades de recaudación de fondos; 3) fuerte capacidad de planificación de mediano y largo plazo; y 4) la capacidad de fomentar iniciativas del sector privado o soluciones comerciales a los problemas y en apoyo a los medios de vida.

152. Este proceso será conducido por representantes gubernamentales en concordancia con las prioridades de la misma, e identificará la modalidad más apropiada para manejar de manera conjunta la cuenca del Artibonito. Reconociendo la existencia de muchos diferentes enfoques para el manejo integral de cuenca, es imprescindible desarrollar un proceso consultivo, basado en sólida información científica y económica. Se reconoce que el desarrollo de un Plan de Acción Integrado de Cuencas y las previsiones para su efectiva implementación, son necesarios para la reconciliación de la utilización de los recursos naturales, tanto para subsistencia como para crecimiento económico, con la manutención efectiva de los servicios y funciones ecosistémicas, con el objetivo de ofrecer una sostenibilidad de largo plazo y prevenir futuros conflictos. La meta

es establecer una plataforma para la planificación y el manejo integrado de la cuenca y consolidarla como una unidad territorial con orientación a su apropiado desarrollo.

153. Una vez determinadas las opciones, se requerirá de una nueva etapa de estudios de factibilidad legal, social y administrativa, en el marco de un sólido proceso de consulta de actores involucrados.

Producto 2.4. Conciencia incrementada y capacidad fortalecida de los principales actores, incluidas autoridades institucionales y municipales, para su incorporación en las actividades del proyecto e implementación del MIRH y el PAE

154. Durante la fase de preparación del proyecto, co-financiadores involucrados enfatizaron enérgicamente la necesidad de continuar con las actividades de sensibilización y formación de capacidades en temas específicos de manejo sostenible de recursos de suelo y agua, y de flujos ambientales. En respuesta a esta necesidad, el Producto 2.4 incluirá actividades para incentivar la sensibilización, con el fin de facilitar el desarrollo y la aprobación del PAE, los PANICs, y las acciones para respaldar el MIRH. Este Producto está relacionado con la implementación de los acuerdos de actores involucrados y las estrategias de comunicación desarrollados en el Producto 1.3, y potenciará la activa vinculación de los sectores públicos y privados, la sociedad civil, y los agricultores, entre otros, en la definición e implementación de soluciones y medidas de respuesta.

155. El proyecto analizará los niveles de conciencia, trabajará para el desarrollo de intervenciones en diversos niveles, entregará materiales y organizará eventos mediáticos, y evaluará la efectividad de campañas de concientización. Con la finalidad de concienciar sobre aspectos relativos a la cuenca, el proyecto desarrollará y evaluará los materiales educativos en los sistemas de educación primaria. Estas medidas están completamente cofinanciadas por ACIDI en el marco del proyecto 'Desarrollo de la Cuenca bi-nacional del Río Artibonito'. Las lecciones aprendidas en esta etapa entregarán importante información para el desarrollo de un programa de educación que será incorporado en el PAE. Complementariamente, el proyecto FMAM apoyará actividades para llegar a todos los pobladores de la cuenca, muchos de los cuales no asisten a la escuela y presentan altas tasas de analfabetismo. Informaciones relativas a conceptos de cuenca y a los procesos de PAE y PANIC serán compartidas a través de innovadoras plataformas de gestión del conocimiento que involucren amplias redes de extensionistas que ya trabajan para el gobierno, ONGs, OCBs, entre otros, para asegurar que la información sea apropiadamente abarcada y presentada para diversos grupos focales de audiencias. Estas actividades considerarán la aplicación de programas de radio, de probada efectividad de alcance a amplias audiencias en zonas remotas, y material publicitario que puede ser distribuido a través de las redes ya existentes. El proyecto también desarrollará programas de capacitación y organizará talleres en las temáticas previamente mencionadas para aumentar la aceptación y desarrollar la concientización de los actores involucrados. Estas actividades serán coordinadas y evaluadas en conjunto con todos los principales grupos involucrados.

156. A nivel local, es muy importante instaurar un sentido de pertenencia a la cuenca y su diversidad de condiciones. Los agricultores dominicanos de la parte superior del Artibonito tienen poco o casi nulo conocimiento de cómo sus existencias están conectadas a la diversidad de ecosistemas, culturas, dialectos y formas de vida de la cuenca. En otro nivel, las múltiples

organizaciones, municipalidades y ONGs necesitan un punto para vincular sus gestiones. Aún en otro nivel, los representantes políticos deben defender la posición y la importancia de sus regiones, por sobre municipalidades, provincias/departamentos, y gobiernos nacionales. El proyecto entregará servicios de información que creará compromisos y conciencia respecto a la cuenca y su diversidad social y económica, y a sus servicios y condiciones ambientales. Este tipo de “branding” ayudará en el desarrollo de las colaboraciones necesarias para el desarrollo de grandes estructuras de participación ciudadana en la gestión pública.

157. Se convocarán foros en los que un amplio rango de actores pueda expresar sus puntos de vista respecto al manejo sostenible del Artibonito. Con el propósito de asegurar la participación de actores bien informados, el proyecto establecerá una sencilla y accesible página Web (en español y francés), haciendo públicamente disponible todos los documentos, contactos, relaciones con colaboradores y proyectos afiliados, e informaciones relativas a las actividades del proyecto. La página Web realizará los aportes realizados por aquellos actores involucrados que tienen acceso a Internet, y proveerá un medio por el cual los insumos serán evaluados e incorporados, de acuerdo a las necesidades y las atingencias de la implementación del proyecto.

158. Con el respaldo del Producto 1.3, el proyecto identificará los medios de implementación de la estrategia como parte del PAE. El desarrollo del ADT, el PAE y los PANICs, requiere del diálogo y la discusión entre actores claves, y de una estructura inicial para comprometer a dichos actores a participar y a aprobar diversos documentos que serán generados en el marco del proyecto, mientras que se desarrollan las estructuras definitivas. En respuesta a esta necesidad, un Grupo Consultivo de Actores (SGTA) a nivel regional será establecido y apoyado para entregar resultados rápidos al ADT y el PAE. Actores provenientes de una amplia gama de grupos con diversos intereses y preocupaciones serán invitados a participar en el SGTA. Lo anterior permitirá al proyecto estar plenamente integrado a nivel de cuenca, a través de la entrega de resultados y aportes atingentes al proyecto. Las capacidades de los actores serán fortalecidas al involucrarse tanto en el proyecto como en la implementación del PAE. Los comités nacionales interministeriales sectoriales, jugarán un rol muy importante en el intercambio de información y el aumento del interés, además de su rol como mecanismo coordinador.

Producto 2.5. Monitoreo y evaluación del proyecto y sistema de información establecidos y funcionando

159. Se diseñará el marco de M&E para monitorear y evaluar la implementación del proceso de desarrollo del PAE y de las condiciones ambientales generales, así como la sostenibilidad y eficiencia del manejo de la cuenca y el marco de gobernanza. El marco de M&E estará estructurado para responder a cambios en una escala de tiempo extendida, manteniendo la intervención programática a largo plazo que se ha planificado. En seguimiento a la metodología “TrainSeaCoast” del ADT/PAE, al momento de iniciar el proceso PAE y partiendo del ADT, se definirán indicadores de largo plazo de Objetivos de Calidad del Ecosistema (OCE) por medio de un proceso participativo. Estos reflejan la comprensión compartida entre los actores del estado ambiental futuro aceptable y deseable. El enfoque ADT/PAE busca desarrollar indicadores de corto y largo plazo que harán posible evaluar cambios en diferentes escalas temporales.

160. La estrategia de monitoreo, por lo tanto, incorporará indicadores de corto y largo plazo (procesos, reducción de estrés, y estado ecosistémico), para habilitar evaluaciones de progreso en términos de la implementación del proyecto y el proceso de desarrollo del PAE, alineado con los OCE, y, lo que es más importante, hace la consecución de mejorías en las condiciones ambientales y mayores beneficios ambientales globales en la cuenca a lo largo de diferentes escalas temporales. Los indicadores de reducción del estrés a largo plazo y los indicadores de estado del ecosistema se presentan en el marco de resultados estratégico, que será posteriormente validado a través del ADT, particularmente en lo relativo a la definición de línea base. Los indicadores de estado ambiental reflejarán la entrega de beneficios ambientales globales. Ese aspecto será validado durante el proceso ADT/PAE, y se usarán indicadores clave de beneficios ambientales para medir el cambio de uso de la tierra y producción de agua. También se medirán los beneficios a la biodiversidad, particularmente en lo relativo al incremento de la cobertura vegetal por especies nativas, y por lo tanto el hábitat mejorado para especies asociadas.

161. Dado que el monitoreo constituye una parte integral del manejo de un proyecto y proporciona a los actores de retroalimentación acerca de la implementación y el progreso hacia el alcance de beneficios ambientales globales, el proyecto sentará las bases para desarrollar y establecer un sistema de evaluación y monitoreo participativo, el cual monitoreará indicadores económicos, y del estado de recursos de suelo y agua que involucrará a municipalidades, ONGs, OCBs y agencias de nivel nacional. Por lo tanto, los indicadores también responderán a un conjunto de preguntas de manejo determinados por grupos de actores clave.

162. Todo lo mencionado anteriormente será consistente con el proceso de monitoreo y reporte de indicadores hidrológicos en los dos países. A fin de asegurar la sostenibilidad, se realizarán esfuerzos para asegurar que el plan de M&E sea congruente con las capacidades existentes, equipo y capacidades de apoyo así como con aquellos que se construyan y proporcionen a través del proyecto. El diseño del sistema deberá incorporar un enfoque inteligente para generar información basada en los indicadores, de modo que apoyen la toma de decisiones en el contexto financiero y administrativo de cada país. El proyecto trabajará primariamente con las dos agencias gubernamentales que poseen la mayor capacidad instalada en términos de destrezas, hardware e información: el Centro Nacional de Información Geoespacial (CNIGS) en Haití y DIAREA/SEMARENA en República Dominicana.

163. En Haití, el Ministerio de Ambiente (MdE) maneja información que apoya el desarrollo de indicadores y su seguimiento a largo plazo. El MdE cuenta con el apoyo del CNIGS, quien es el principal proveedor de toda la información geográfica y análisis en Haití. El CNIGS ha sido equipado a través de una iniciativa de la UE y cuenta con el hardware básico, software, y experticio para manejar el sistema de M&E con actualizaciones específicas. Se requerirán mejoras en el MdE para dar seguimiento al proyecto y los indicadores de la cuenca. En República Dominicana, SEMARENA es responsable del monitoreo y evaluación a nivel de cuencas. Esto se realiza a través de la Sub Secretaría de Planificación y Desarrollo, quien es responsable de la coordinación general para el monitoreo y evaluación junto con la Sub Secretaría de Suelos y Aguas, con apoyo de información geográfica a través de la DIARENA. Estas dos Sub Secretarías recibirán actualizaciones específicas. SEMARENA está actualizando su capacidad de M&E e incrementando su capacidad de información geográfica bajo la guía de

CATHALAC en Panamá. Estos actores coordinarán los aspectos del sistema de M&E en sus respectivos territorios, así como con sus socios en sus idiomas respectivos.

164. En paralelo al ADT, el proyecto apoyará el sistema de M&E mediante el diseño y desarrollo de un sistema de información y monitoreo integrado capaz de responder a los requerimientos de conocimiento mejorado e intercambio de información a diferentes niveles. Se desarrollará un Sistema de Manejo de Información y Datos (SMID) para el Artibonito en coordinación con las autoridades ambientales nacionales y sus respectivas divisiones de sistemas de información geográfica e información, el cual estará sincronizado con las necesidades de usuarios de información y accesibles a agencias, municipalidades y ONGs. El mismo también incorporará datos e información del marco de M&E y será capaz de incorporar información generada por las ONGs y socios donantes en la cuenca. Se realizará un análisis de las necesidades y requerimientos del SMID, en base a las capacidades existentes y vacíos en los métodos/estándards de monitoreo nacional y binacional identificados a través del ADT. Se requerirá un esfuerzo considerable para desarrollar los protocolos necesarios, definir los requerimientos de hardware y software para apoyar plataformas de manejo del conocimiento en ambos países y para armonizar los datos.

165. Se alcanzará la sostenibilidad del sistema mediante el fortalecimiento de las instituciones gubernamentales existentes. Se proporcionará entrenamiento técnico en áreas clave, tales como sistemas de información de manejo de la tierra, SIG y GPS. El proyecto ha presupuestado insumos para facilitar en contacto cara a cara entre estos actores para encontrar soluciones a los temas de incompatibilidad de la información nacional con respecto a la categorización biofísica y de uso de la tierra. Debe mencionarse que el MdE, SMID y SEMARENA ya han trabajado exitosamente en aspectos técnicos similares para un proyecto binacional en la cuenca Enriquillo – Lac Sumatre. Para evitar conflictos potenciales, se negociarán acuerdos con el fin de compartir la información, con numerosas organizaciones poseedoras de datos.

166. El sistema será un esfuerzo conjunto, bilateral, con responsabilidades iguales entre los dos países, y proporcionará accesibilidad a la información, así como beneficios abiertos e igualitarios entre los dos países. Proporcionará información sincronizada con las necesidades de usuarios y será accesible para agencias, municipalidades y ONGs. Un aspecto importante para un ADT efectivo es la capacidad de traducir e interpretar las consideraciones científicas y técnicas para la toma de decisiones, así como las de hacedores de políticas. Se requerirá información para apoyar la toma de decisiones y los procesos de políticas tanto a nivel nacional como local.

Resultado 3. Proyectos demostrativos de economía local y manejo sostenible de los recursos de tierra y agua a nivel local proporcionan modelos para su escalamiento y replicación, y la implementación temprana del PAE

167. El proyecto aspira a posicionar marcos, estructuras y capacidades que permitan a ambas naciones manejar de forma conjunta y efectiva esta cuenca transfronteriza. Este proceso es complementado por la implementación de proyectos piloto, desde el inicio del FSP, que entregarán, tanto a nivel local como global, beneficios tangibles e impactos cuantificables. Estos proyectos proporcionarán una ventana de experiencia y valiosas lecciones en respuesta a las

restricciones en la implementación de enfoques con base ecosistémica y proveerán insumos vitales para el desarrollo del PAE para el Manejo Integrado de la Cuenca del Artibonito. Los proyectos piloto se encuentran ubicados en lugares representativos de las condiciones generales de la cuenca y permiten comparaciones de la aceptación, problemas, y resultados de las acciones piloto entre diferentes grupos socio-económicos, etarios y de género. Los proyectos piloto son modelos en la promoción de soluciones y acciones para mitigar el efecto de amenazas (incluido el cambio climático) a la funcionalidad, estabilidad e integridad ecosistémica. Ofrecerán a los actores involucrados una oportunidad para dimensionar los efectos de las respuestas frente a las principales causas de degradación de suelo, y la eficiencia de estos modelos para reducir el estrés ambiental, entregar beneficios ecosistémicos y mejorar la sostenibilidad de las producciones de subsistencia. Se llevará a cabo una evaluación inicial de las habilidades de los beneficiarios para manejar nuevas tecnologías y nuevas formas de interacción entre ellos mismos. Además, el proyecto generará importante información sobre los costos de implementación, y permitirá dimensionar beneficios ambientales, económicos y financieros. Los resultados y las lecciones aprendidas de este proyecto serán considerados en el desarrollo de líneas de acción para los PANICs y el PAE. Adicionalmente, los modelos entregarán las medidas y métodos para el análisis de las respuestas a los procesos de degradación de suelo, integradas en el MIRH, y del desarrollo de economías de subsistencia sostenibles a nivel de cuenca.

168. Estos proyectos piloto servirán para determinar la efectividad de las intervenciones para reducir el estrés ambiental, y para determinar las mejores prácticas, los aspectos de manejo, los costos reales de implementación y realizar estimaciones precisas de los retornos financieros. El alcance de las intervenciones, los aspectos operacionales, y de los lugares para la implementación de cada modelo, fueron definidos en coordinación con las comunidades y con la selección de zonas con una diversidad de categorías de uso de suelo característicamente representativa. Aspectos técnicos de los sistemas de producción, tales como la selección de una variedad de cultivos, serán definidos en conjunto con los productores locales. Lo anterior, basándose en la definición y las características de zonas de uso de suelo, para asegurar la compatibilidad con las condiciones locales, economías de subsistencia y condiciones de género.

169. Existen dos grupos de proyectos piloto que contribuirán al proceso de establecer prácticas de uso de agua y suelo en toda la extensión de la cuenca que son compatibles con los principios del MIRH y con el MST. Con el apoyo del financiamiento FMAM, tres proyectos piloto serán desarrollados, dos en Haití y uno en RD. Adicionalmente, un cuarto proyecto piloto fue desarrollado a través de una activa cooperación con ACIDI, quien ha participado activamente en el diseño de este proyecto desde su concepción. El proyecto "piloto" es una compilación de acciones en terreno¹⁷ desarrolladas dentro del marco del *Proyecto binacional para la rehabilitación de la cuenca del Artibonito en la región fronteriza entre Haití y RD* con fondos ACIDI. La iniciativa está bajo el manejo de Oxfam Quebec-CRC-SOGEMA. Oxfam Quebec ha sido seleccionado para ejecutar el FMAM FSP permitiendo así continuidad de procesos, compatibilidad, conocimientos, y costos de efectividad de manejo al proyecto. Los resultados y

¹⁷ Estas acciones son una recopilación de 4 programas con enfoques separados dentro de 5 micro-cuencas. Lo anterior, en combinación con 3 proyectos con fondos FMAM, dejan los proyectos pilotos en el PIF. Debido a que estas acciones fueron definidas después de la presentación del PIF, 4 áreas temáticas coherentes con el marco lógico de este proyecto. Para los propósitos de este proyecto, el conjunto de acciones es considerado como un proyecto "piloto" adicional.

lecciones aprendidas de las iniciativas mencionadas serán incorporadas dentro del proceso de PAE y PANIC.

170. A pesar de ser pequeños en comparación con el tamaño total de la cuenca, estos proyectos piloto proveerán beneficios incrementales a través de la promoción de usos de suelo que eventualmente llevarán al incremento la cobertura vegetal, reducción de la erosión, y consecuentemente, contribuirán a mejorar la integridad y funcionalidad del ecosistema, y a la vez incrementarán la dotación de servicios ecosistémicos. Dado que no existe ninguna metodología o medidas de línea base para la erosión en los sistemas agrícolas locales, los proyectos piloto desarrollarán la metodología y medirán la línea base y los cambios en la erosión de la tierra a lo largo de la vida del proyecto. Los riesgos asociados con el cambio climático también serán abordados como un tema central en los pilotos relacionados con producción a ser implementados en Haití, con atención especial a la viabilidad futura de estas experiencias modelo en vista del riesgo al cambio climático y sus impactos. Además, dichos proyectos tendrán como resultado la mejora de la gestión pública de la cuenca y el fortalecimiento de capacidades para la implementación del MIRH y, muy importante, mejorará las economías de subsistencia y los ingresos de los agricultores. La difusión de las lecciones aprendidas de los proyectos piloto entregarán una base para llevar los resultados a una escala superior a nivel de cuenca.

171. Tres proyectos piloto, a ser desarrollados con los fondos del FMAM, han sido seleccionados conjuntamente y con la aprobación de los puntos focales y otros actores relevantes. Cada proyecto piloto, como un foco diferente, debe basarse en sus objetivos particulares y diferentes locaciones, en las zonas altas, medias y bajas de la cuenca. Además, cada uno debe contemplar los tipos de lecciones necesarias para apoyar a los tomadores de decisiones para el desarrollo y la implementación del PAE, dentro del contexto de las diferentes condiciones biogeográficas y sistemas de subsistencia característicos de la cuenca. Los objetivos de los proyectos piloto son:

- I. Mejorar los sistemas de subsistencia y el estado de conservación de suelo y agua, a través de la adopción de prácticas agrícolas, basadas en un proceso de toma de decisiones participativo a nivel municipal, compatibles con la funcionalidad y la topografía ecosistémica en la subcuenca Rivière Bois, comuna de Verrettes (cuenca del Artibonito, Haití);
- II. Fomentar la agricultura orgánica en la zona alta de la cuenca, a través del establecimiento de un entorno favorable y de mejoras en las cadenas productivas que resulten en una transformación del mercado en Haití;
- III. Implementar de un modelo de gestión ambiental y desarrollo de capacidades a niveles de agencias y municipalidades para el río Artibonito en la Republica Dominicana; y
- IV. Mejorar la situación ambiental de la cuenca del Artibonito, aumentando los insumos de la agricultura y la silvicultura en las comunidades de ambos lados de la frontera, y promoviendo un efectivo dialogo binacional que sustente el manejo de la cuenca-*cofinanciado e implementado por IACDI.*

172. Los modelos serán definidos en la Sección IV, Parte I, y serán resumidos como sigue:

Modelo 1. Medios de vida de los productores y conservación de suelo y agua mejorados a través de la adopción de prácticas agrícolas compatibles con la funcionalidad y topografía ecosistémicas, en la subcuenca Rivière Bois, comuna de Verrettes (cuenca del Artibonito, Haití)

173. El objetivo principal de este proyecto piloto es promover oportunidades significativas de beneficios bilaterales que aborden y reviertan las amenazas que pesan sobre esta sub-cuenca del río Artibonito. La estrategia del proyecto intenta reducir las presiones sobre superficies que son más vulnerables a la erosión. A la vez busca empoderar a los residentes locales y crear condiciones propicias para el desarrollo institucional, y para mejorar la gestión pública para el manejo sostenible de la cuenca. Los objetivos específicos son: a) fortalecer las capacidades locales ayudando a las comunidades a mejorar sus economías de subsistencia, y reducir la degradación a través de mejores manejos de los recursos naturales locales y posibilidades para acuerdos de cogestión; y b) aumentar los ingresos de los agricultores a través de la implementación de dos sistemas diferentes según lugar de implementación: sistemas intensivos de producción aguas abajo, y prácticas de conservación apropiadas en las zonas de altas pendientes.

174. Este proyecto piloto, con un presupuesto de 400,000 USD, será implementado durante dos años por Helvetas, una ONG suiza que trabaja en agricultura y gestión de recursos naturales, basado en un acuerdo de cooperación bi-lateral y bajo la supervisión del Ministerio Haitiano de Medio ambiente (MdE) y el Ministerio de Agricultura, Recursos Naturales y Desarrollo Rural (MARNDR). Capacitadores de Helvetas y del “Departamento Comunal de Agricultura”, elegirán áreas apropiadas a través de un proceso participativo para establecer tanto sistemas intensivos de producción como zonas de conservación en colaboración con agricultores y autoridades municipales. En cada caso se entregará a los agricultores la asistencia técnica necesaria.

175. Este proyecto piloto será ejecutado a través de un enfoque fuertemente participativo. El Resultado 1 tendrá como efecto el desarrollo de una zonificación participativa y preliminar, y de herramientas de planificación de uso de suelo para acciones a nivel de sub-cuenca con amplia colaboración que involucrará a todas las autoridades municipales y grupos de actores dentro de un marco base de desarrollo municipal de Haití. El Resultado 2 consistirá en una planificación de gestión de cuenca y uso de suelo comunal. El Resultado 3 facilitará el establecimiento de una estructura para la toma de decisiones a nivel de sub-cuenca, y mejorará la eficiencia de un manejo sostenible. Las lecciones aprendidas de este proyecto piloto permitirán su replicación en otras áreas similares de la cuenca.

176. Los resultados esperados son:

- i. fortalecimiento de las capacidades organizacionales locales y métodos para el manejo de uso de suelo;
- ii. Recopilación de datos de los dos sistemas establecidos (producción y conservación);
- iii. Establecimiento y manejo efectivo de acciones de conservación demostrativas;
- iv. Aumento de las capacidades de gestión de uso de suelo de los agricultores a través de capacitaciones apropiadas; y
- v. Recopilación de lecciones aprendidas para futuras replicaciones de la experiencia.

177. La estrategia y el marco lógico del proyecto piloto son entregados en la Sección IV Parte 1.

Modelo 2. Transversalización de nichos de mercado para la producción de frutales orgánicos – como apoyo a la sostenibilidad ambiental en la cuenca alta del Río Artibonito

178. El sector agrícola en Haití enfrenta una serie de desafíos, muchos de los cuales están relacionados a la necesidad de prácticas sostenibles de producción y de productos de alta calidad, así como a la necesidad de mejorar su acceso a mercados internacionales. La agricultura orgánica ha sido propuesta en el país por diversas organizaciones de sociedad civil y particulares, como un mecanismo factible para enfrentar estas necesidades. El sector de agricultura orgánica, tradicionalmente dirigido por pequeños agricultores, es relativamente reducido pero de rápido crecimiento. Si bien existen numerosas oportunidades para el desarrollo del sector de agricultura orgánica en el país, limitantes para este proceso incluyen conocimientos insuficientes de las técnicas de producción orgánica y disponibilidad limitada de asistencia especializada para la producción y marketing de este tipo de productos.

179. Durante décadas, numerosas comunas en la zona alta de la cuenca del Artibonito (Mirebalais, Lascahobas, Belladère/Baptiste, Savanette) han exhibido cultivos orgánicos de alto valor comercial, tales como mango, avocado, café y cacao. Un esfuerzo significativo implica identificar nichos de mercado para dichos productos, con el fin de promover e incrementar las ventas de frutos de producción responsable certificada, y fortalecer la competitividad y sostenibilidad de la producción agrícola orgánica en el área. La filosofía actual del proyecto piloto FMAM/PNUD, por lo tanto, será servir como catalizador para atraer nuevas inversiones y comercio a la cuenca del Artibonito, apoyando prácticas que beneficien el medioambiente. El objetivo general es acceder a nuevos nichos de mercado para el cultivo de productos orgánicos como apoyo a la sostenibilidad de los ecosistemas de la parte alta de la cuenca, a través fomentar una transformación de los mercados en el sector de la agricultura orgánica. Los objetivos del proyecto son: valoración de actores y nichos de mercado; acceder a la certificación orgánica; desarrollar estándares de producción y eliminar barreras críticas; apoyar a grupos de productores para la elaboración de planes de negocios; desarrollar capacidades, intercambio de conocimiento e información, y el fortalecer institucional.

180. Los objetivos serán alcanzados a través de:

- i. Identificar los principales grupos de actores a participar en el proyecto piloto;
- ii. Conducir una serie de análisis de la cadena de valor para determinar aquellos cultivos de productos orgánicos competitivos, los negocios que agreguen valor a tales productos, y los miembros de dicha cadena;
- iii. Desarrollar un sistema de certificación para cultivos de productos orgánicos con sistemas de crecimiento y cosecha sostenible en la zona alta de la cuenca del Artibonito;
- iv. Facilitar asistencia técnica a agricultores para la comercialización de los productos certificados;
- v. Entregar instrumentos de planificación y mecanismos para garantizar la competitividad de empresas directamente orientadas a los consumidores y a las necesidades de la parte alta de la cuenca del Artibonito, para ser involucrados en el proyecto piloto;
- vi. Formar capacidades y crear conciencia entre los actores relevantes, sobre técnicas de agricultura orgánica y comercialización de los productos, y políticas y regulaciones de la agricultura orgánica, etc.; y

- vii. Capacitar a dichos actores con el objetivo de extender la producción orgánica a otras áreas.

181. La estrategia y el marco lógico del proyecto piloto son entregados en la Sección IV Parte I.

Modelo 3. Implementación de un modelo de gestión ambiental basado en cuencas para el Río Artibonito en la República Dominicana

182. La limitada presencia de la autoridad del sector público en el manejo de los recursos naturales en la cuenca del Artibonito, representa una importante barrera para la gestión sostenible de los recursos de suelo y agua. El fortalecimiento de las regulaciones ambientales resulta difícil frente a la limitada presencia del gobierno. Es más, la degradación de dichos recursos en la cuenca se debe en parte al complicado marco institucional, compuesto por muchas organizaciones responsables de la gestión de los recursos de suelo y agua. La República Dominicana presenta una autoridad concentrada en seis Subsecretarías y el Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos (INDRHI), sólo tres de los cuales tiene una limitada presencia en la cuenca. Los productores dentro del área de la cuenca se encuentran por lo tanto, excluidos de programas e iniciativas que podrían entregarles la asistencia necesaria para avanzar hacia un manejo sostenible.

183. Como resultado de la reciente reorganización y descentralización de los servicios y administraciones gubernamentales, la cuenca del Artibonito es actualmente parte de dos diferentes comités de desarrollo a nivel provincial. Una cuota adicional de responsabilidad recae en las municipalidades quienes son responsables de la gestión de sus territorios y de mantener las Unidades de Gestión Ambiental Municipal (UGAMs). El apoyo de diversas organizaciones (GTZ, USAID, y la cooperación francesa) y el Consejo Nacional de Reforma del Estado (CONARE) a las municipalidades en la cuenca, ha evidenciado substanciales debilidades técnicas y financieras, que las imposibilitan de desarrollar apropiadamente su rol en los procesos de descentralización de las funciones ambientales, y de ser eficientes en su gestión.

184. El proyecto piloto creará un marco institucional sólido y descentralizado (“Gerencia”, “sub-gerencia” y niveles municipales), y formará capacidades que conducirán a un entorno administrativo y regulatorio favorable. Lo anterior apoyará un modelo descentralizado de gestión ambiental, que interactúe efectivamente con las gestiones públicas locales y otros actores en el contexto del manejo de cuenca. Los beneficios esperados del proyecto piloto son:

- i. Lecciones aprendidas para su aplicación en otros sectores de la cuenca, especialmente aquellas zonas con escasez de recursos;
- ii. Experiencias probadas en la reducción de los costos municipales de gestión ambiental a través de sinergias con otras municipalidades;
- iii. Nuevas colaboraciones público-privadas para mantener las UGAMs;
- iv. Capacidades aumentadas a nivel de Gerencia, Subgerencia y de municipalidad, para la organización territorial y la gestión medioambiental;
- v. Planificación y políticas locales mejoradas, aceptadas e internalizadas por parte de los actores locales;
- vi. Mejor accesibilidad de la población a los servicios estatales; y

vii. Aplicación de las regulaciones ambientales más oportuna y efectiva a través de redes locales.

185. Los objetivos específicos son:

- i. Aumentar las capacidades institucionales al nivel subnacional (“Gerencia Ambiental”), que será descentralizada a nivel local para generar experiencias que puedan ser replicadas y ampliadas a nivel nacional;
- ii. Mejorar capacidades y crear fuertes vínculos tanto a nivel de cuenca como local, para sustentar una gestión pública ambiental dentro de la cuenca, y favorecer las comunicaciones y los intercambios de información y capacidades;
- iii. Desarrollar ejemplos de planes de manejo en ambos niveles, de sub-cuenca y local.

186. Estos objetivos serán alcanzados a través de las siguientes actividades:

- i. Formación de capacidades, incluida la valoración de las necesidades de capacitación y asistencia técnica;
- ii. Desarrollo de modelos de planificación de gestión para diferentes niveles (gerencias, subgerencias y municipalidades);
- iii. Análisis de línea base y desarrollo de modelos para estrategias de gestión ambiental subnacional que articulen los planes de manejo entre las “Gerencias”;
- iv. Desarrollo de acciones a nivel de “subgerencias” en apoyo a las estrategias de gestión e interacciones con el público;
- v. Desarrollo de un plan piloto de organización territorial, por la Oficina Municipal Técnica, con apoyo de la administración subnacional “gerencia” y SEEPYD/DGOT y de CONARE;
- vi. Ordenanza municipal para el apoyo de un plan de organización territorial;
- vii. Un sistema de Monitoreo y Evaluación vinculado al SMID y a las autoridades nacionales;
- viii. Difusión de resultados tanto a nivel nacional como local.

187. La estrategia y el marco lógico del proyecto piloto son entregados en la Sección IV Parte I.

Modelo 4. Proyecto binacional para la rehabilitación de la cuenca del Artibonito en la región fronteriza entre Haití y la República Dominicana - cofinanciado e implementado por ACDI

188. El objetivo del Proyecto binacional para la rehabilitación de la cuenca del Artibonito, en la región fronteriza entre Haití y la República Dominicana, es apoyar iniciativas enfocadas a la rehabilitación de la cuenca y la implementación de sistemas de producción viables y sostenibles. Su propósito es contribuir a los esfuerzos generales para la rehabilitación de las secciones medias y altas de la cuenca del Artibonito, mejorando las condiciones de vida de la población en la zona fronteriza, y fortaleciendo el diálogo entre la gestión de la cuenca de la zona Haitiana y la zona Dominicana. Este proyecto piloto se basa en las temáticas planteadas durante los procesos consultivos transfronterizos desarrollados el 2004, y en recientes procesos consultivos realizados por Oxfam Québec para la organización de proyectos modelo. El proyecto cubrirá 22 zonas de uso de suelo, seleccionadas en 5 micro-cuencas piloto (3 en República Dominicana, 2 en Haití). Estas micro-cuencas, zonas de uso de suelo y temáticas, son una muestra de las cuencas más altas y entregan una vista rápida de la gama de condiciones a lo largo de esta área. El propósito de este acuerdo es facilitar el potencial de replicación basado en los resultados y lecciones aprendidas. Dentro de cada micro-cuenca, acciones prácticas para la distribución del agua,

ensayos de alternativas de producción ambientalmente armónicas, comercialización, y formación de capacidades, serán evaluadas por sus resultados colectivos en diversos grupos de actores, tanto en República Dominicana como en Haití, así como por su impacto colectivo sobre las economías locales y el medioambiente.

189. Las metas del proyecto son:

- i. Apoyar iniciativas enfocadas a la rehabilitación de la cuenca y la implementación de sistemas de producción viables y sostenibles;
- ii. Fortalecer las capacidades de colaboradores de organizaciones y agencias estatales responsables de la protección ambiental y la valoración de los recursos naturales, y de aquellos encargados de la gestión de las áreas de intervención a nivel local;
- iii. Apoyar esfuerzos hacia un mecanismo permanente de diálogo binacional para la gestión de la cuenca del Artibonito.

190. Este proyecto probará una serie de mejores planes de desarrollo agrícola, junto con aumentar la accesibilidad al agua como servicio ambiental, y con mejorar las prácticas productivas combinadas con planes de comercialización de productos agrícolas. La innovación del modelo consiste en la entrega de un conjunto de intervenciones complementarias orientadas a los escenarios de uso de suelo sugeridos.

191. El proyecto está dividido en dos fases: Fase I – Iniciación del proyecto; y Fase II – Implementación del proyecto. La Fase I será desarrollada durante el primer año del proyecto. Esta Fase dará lugar a: un estudio diagnóstico, la elección del área de intervención, la elaboración de un plan general de gestión para la cuenca, la elaboración de un plan de gestión para áreas de intervención seleccionadas y la preparación de un plan de implementación para la Fase II. Dicha Fase se desarrollará entre los años 2 y 7, y se enfocará en la implementación de los planes de gestión y en el fortalecimiento institucional.

192. Los componentes principales del proyecto son:

- i. Desarrollo de un plan de gestión para áreas piloto seleccionadas;
- ii. Implementación de un plan de gestión integral de cuenca en el área de intervención;
- iii. Fortalecimiento de capacidades;
- iv. Diálogos binacionales;
- v. Manejo, monitoreo y evaluación del proyecto.

193. La estrategia y el marco lógico del proyecto piloto son entregados en la Sección IV Parte I.

Resultado 4. Capacidades incrementadas para movilizar recursos a largo plazo en apoyo a los resultados del PANIC y PAE, promoviendo el MIRH y medios de vida sostenible.

194. Actualmente las intervenciones en la cuenca del Artibonito constituyen soluciones puntuales, frecuentemente área específicas, y no consideran interacciones entre las zonas altas, medias y bajas de la cuenca. Bajo este escenario, existen escasas posibilidades para movilizar fondos que sustenten el MIRH, o para desarrollar producciones de subsistencia sostenibles a

escala de paisaje. El presente producto responde a tal escenario, y a los financiamientos crónicamente bajos entregados por los sectores público y privado, lo cual representa una barrera para incrementar y mejorar la protección y el manejo ambiental sostenible de la cuenca del Río Artibonito. Intervenciones de largo plazo necesarias para tal desarrollo deben ser apoyadas a través de una diversidad de fuentes y mecanismos de financiamiento que compatibilicen con las diferentes necesidades y capacidades económicas a lo largo de la cuenca. Recursos financieros, materiales y humanos deben ser generados y canalizados de una manera costo-eficiente para apoyar cambios positivos en los patrones de uso de suelo y agua, y promover inversiones en alternativas innovadoras para producciones de supervivencia sostenible. Este producto se basará en los resultados del ADT, lo cual proveerá informaciones biofísicas y económicas que demostrarán los impactos de las actuales prácticas de uso de suelo y de las amenazas de deforestación sobre el suministro y la estabilidad de los servicios ecosistémicos, incluyendo los recursos hídricos – en breve, los costos asociados a las prácticas actuales. Esto entregará los fundamentos para la movilización focalizada de recursos y para un mayor compromiso de los fondos privados y públicos como apoyo a los objetivos del proyecto. Las experiencias y capacidades iniciales de ambos países en la mejora del apoyo financiero y en la facilitación de mejoras en los sectores rurales también servirán como base para este producto.

195. Específicamente, el Resultado 4 desarrollará acabados Planes de Inversión para la Cuenca (PICs), estructurados bajo el PAE binacional y basados en el contexto nacional a través de los Planes Nacionales de Acción Integrada de Cuenca (PANIC). El desarrollo de los PICs, en conjunto con otras actividades listadas a continuación, entregará lineamientos y formará capacidades esenciales para la eficiente y efectiva distribución de recursos para apoyar la implementación del PAE y del PANIC. El PIC entregará una base para incrementar la asignación presupuestaria proveniente de los bienes nacionales, así como también para una reflexiva movilización de recursos de donantes bilaterales y multilaterales. Con tal objetivo, se establecerá un marco de trabajo de ejes estratégicos para mejorar la coordinación entre las actividades desarrolladas por donantes y aquellas promovidas por las agencias gubernamentales y la diversidad de actores que trabajan en regiones incluyendo ONGs y OBCs.

Producto 4.1. Capacidades para la planificación de recursos e inversiones para el apoyo de los objetivos del PAE y del PANIC desarrolladas.

196. En el marco del proceso de desarrollo del ADT-PAE, se llevará a cabo un acabado análisis de las intervenciones/actividades actuales y planificadas tanto a nivel nacional como internacional, y de los recursos e inversiones asociadas. Ambas naciones han asignado recursos ampliamente variantes en los distintos sectores de la cuenca. Las asignaciones nacionales presupuestarias, en forma de presupuestos sub-nacionales y municipales, presupuestos de agencias, programas de inversión pública, y concesiones, serán analizadas conjuntamente con las inversiones existentes y planificadas en la cuenca, tanto de donantes como del sector privado, para completar un acabado análisis de vacíos para la implementación del PAE y del PANICs. Este proceso es poco habitual para las agencias existentes, constituyendo un paso importante en el desarrollo de capacidades prácticas para la planificación financiera entre todos los actores involucrados en el desarrollo y manejo de la cuenca.

197. La gama de planes que intentan mejorar el acceso a recursos de los diversos grupos involucrados en Haití, contemplan el Fondo de Asistencia Económica y Social (FAES), el Fondo

para el Desarrollo Transfronterizo (FDT), y el Fondo Haitiano para la Rehabilitación Ambiental (FHRA) (PAGE). Adicionalmente, la Fundación Haitiana para el Medio Ambiente (FHE) opera con apoyo financiero de la USAID, la Comisión Europea, la Cooperación Francesa, y los modelos de USAID Marmelade y de HAP. La República Dominicana por su parte, presenta un programa de desarrollo fronterizo bajo la Dirección General de Desarrollo Fronterizo (DGDF) y una Ley de Desarrollo Económico Fronterizo la cual entrega incentivos para inversiones. También existen esfuerzos para el desarrollo de cooperativas en el sector privado (ahorros y préstamos a pequeña escala), mecanismos de financiamiento a nivel nacional para iniciativas energéticas limpias y sostenibles, y un recientemente creado Fondo Fiduciario para Áreas Protegidas. Todas las iniciativas mencionadas serán analizadas para posibles oportunidades para la movilización de fondos en apoyo al PAE y a la implementación del PANIC. El análisis de vacíos de fondos detallará también la complementariedad entre el trabajo realizado hasta la fecha en ambos países y las oportunidades de intercambiar lecciones aprendidas con la intención de hacer efectivos y sostenibles los mecanismos de financiamiento tentativos o existentes para financiar tanto el desarrollo social como los objetivos ambientales. Adicionalmente diversas lecciones aprendidas se pueden desprender de programas financieros no exitosos, tales como la descapitalización de los programas de apoyo financiero de ONGs para pequeños agricultores, las cuales generarán una mayor comprensión de las diversas opciones disponibles para el PIC. Por ejemplo, una iniciativa BID para apoyar el desarrollo de la cuenca en el Embalse Sabaneta en la Provincia Dominicana de San Juan, demostró amplias variaciones entre las habilidades de diversos grupos para participar en programas de fondos rotatorios en términos de reembolsos de equipamiento apícola y de ganado de acuerdo a sus condiciones económicas. Este tipo de experiencias deben ser inventariadas a lo largo de toda la cuenca como parte del análisis de vacío de fondos antes de determinar el tipo y los niveles de inversiones a ser realizadas dentro del PIC. Esto entregará una apreciación más precisa de la factibilidad y sostenibilidad de los mecanismos y/o programas existentes, para su futura replicación o amplificación como apoyo a la implementación del PAE.

198. Basado en el análisis de vacíos, y con la información entregada por los siguientes resultados, PICs pragmáticos y de largo plazo se desarrollarán y aprobarán, tanto a nivel nacional como binacional. Los PICs expondrán la eficiente y efectiva asignación de los recursos existentes (humanos, materiales y financieros), tanto de fuentes externas como internas, y contemplarán la identificación de fuentes potenciales de fondos nacionales e internacionales (Producto 4.2). Lo anterior incluirá incentivos y acceso a créditos para apoyar las producciones de subsistencia sostenibles y en armonía con el PANICs y el PAE. El proceso será plenamente participativo para asegurar una fuerte aceptación/sensibilización de los proveedores de fondos en todos los sectores relevantes, y la designación de responsabilidades para la implementación del proyecto. La incorporación de mecanismos y modalidades para mejorar la participación del sector privado será un componente clave. La formulación de PICs estratégicos e integrados que faciliten una mejor coordinación tanto a nivel regional como nacional e intersectorial, permitirá a ambos países dar prioridad a sus propios recursos y fortalecer la movilización efectiva de fuentes adicionales de financiamientos externos.

Producto 4.2. Identificación de mecanismos sustentables de financiamiento para apoyar la implementación de planes de inversión a nivel nacional

199. Este Producto proporciona productos adicionales para el apoyo de los Planes de Inversión en la Cuenca, a través de identificar, analizar y determinar la factibilidad de nuevos mecanismos y opciones de financiamiento. La vía propuesta para desarrollar un plan financiero para el desarrollo del Artibonito sigue la propuesta del Mecanismo Global para promover Estrategias de Financiamiento Integradas. Esta propuesta proporciona una secuencia de acciones que comienzan con el entendimiento de las necesidades de financiamiento y los actuales flujos de financiamiento, seguido por la identificación de mecanismos de financiamiento. Una vez identificados los mecanismos potenciales, cada uno será sujeto de un riguroso análisis de Factibilidad y modelación previo a su inclusión en el PIC. Mecanismos al interior de los países, así como nuevos y potenciales mecanismos externos de financiamiento, tales como el pago por servicios ecosistémicos (PSE), los programas de incentivos económicos, oportunidades en el mercado de carbono (MDL y REDD), y mejoras en el acceso a fuentes de fondos multilaterales tales como los Fondos de adaptación, serán analizados para determinar su Factibilidad y sus requerimientos. La posibilidad de un programa de PES en Haití será analizado sobre la base del planificado aumento en la capacidad de generación de energía del Embalse Peligre. Dicho embalse es la principal fuente de energía de Puerto Príncipe y de agua para los productores de arroz aguas abajo a través del nuevo sistema de suministro de agua diseñado por el proyecto BID PIA. En la República Dominicana, la temática de los PES será analizada desde el punto de vista del potencial incremento del suministro de servicios ecosistémicos para los usuarios a través de proyectos de aumento de agua para uso doméstico/domiciliario, de irrigación a pequeña escala, y/o de micro-hidroeléctricas, los cuales podrían eventualmente generar beneficios económicos a favor del medio ambiente. Actualmente, muy pocos usuarios en la República Dominicana tienen acceso a los servicios ecosistémicos, especialmente al agua para usos productivos, acrecentando la importancia prioritaria de desarrollo social y económico. Este Producto determinará la potencial contribución financiera para aumentar el acceso a los servicios ecosistémicos en el futuro desarrollo de la cuenca.

200. Este proceso además analizará la posibilidad para desarrollar una base imponible sobre el medio ambiente, multas por contaminación, derechos de extracción, y concesiones basadas en oportunidades locales y sub-regionales, y/o incentivos que están surgiendo en el sector energético, tales como la producción de etanol, la producción de aceites/bio-combustibles y otros sectores con perspectiva de desarrollarse, como es el caso de las infraestructuras viales. Además los fondos FMAM no serán utilizados para el establecimiento de ningún tipo de fondo o mecanismos fiduciarios a través de este proyecto, el apoyo será entregado por el análisis de Factibilidad de estos tipos de mecanismos. Por lo tanto, el proyecto entregará a los involucrados una estimación clara de la utilidad de este tipo de mecanismos, y de trabajar sobre las mejores prácticas y las experiencias previas de la comunidad internacional. Es probable que cada nación presente una matriz distinta de oportunidades. Idealmente, las oportunidades de financiamiento binacional serán identificadas mediante el diálogo y el análisis.

201. Este Producto proveerá de una profunda evaluación de capacidades y de una revisión de los aspectos legales de cada mecanismo de financiamiento como parte del proceso de Factibilidad en la preparación para la implementación del PAE. Dicho análisis incluirá una valoración de las capacidades necesarias en agencias de gestión pública descentralizada relevantes y otros posibles colaboradores (por ej. autoridades municipales, cooperativas y ONGs) con el objetivo de determinar las capacitaciones y el desarrollo de habilidades necesarias para permitir la efectiva

implementación de los PICs y la ejecución de los mecanismos de financiamiento y modalidades identificados dentro de los mismos. Este Producto será apoyado adicionalmente a través del análisis de la gestión pública ADT, el cual identificará el conjunto de barreras legales, institucionales y de capacidades existentes para la efectividad de financiamientos de largo plazo.

Producto 4.3. Opciones para apoyar inversiones en negocios sectoriales ambientalmente sanos y para mejor acceso al mercado y transformaciones identificadas

202. Complementariamente al Producto 4.2, el presente Producto evaluará las lecciones aprendidas a partir de los proyectos piloto del Producto 3, y de esfuerzos actuales y ya realizados para generar opciones rentables alternativas para mejores modos de vida que reduzcan los impactos y la demanda sobre las fuentes de los recursos naturales a través de iniciativas basadas en mecanismos de mercado. El Producto se centra en oportunidades económicas sector-específicas, en los requerimientos de cadenas de abastecimiento, y en la identificación y coordinación de las mejores alternativas para un desarrollo ambientalmente coherente que presente las mejores posibilidades para aumentar el alcance de la promoción y de las inversiones dentro del PIC a través de la planificación de desarrollo económico sectorial en el contexto de la cuenca. Un enfoque sectorial es necesario debido a las diferencias inherentes al entorno de los negocios y de potenciales colaboradores, financiadores, relaciones con intermediarios, iniciativas gubernamentales, oportunidades de acceso a créditos, y diferencias en los niveles de ganancias de los productores. Dichas oportunidades varían en función de la ubicación geográfica y de cada sector. Algunos sectores, tales como el desarrollo de pequeñas empresas no agrícolas, han generado lecciones aprendidas, en cuanto al como impactar a la situación de pobreza de los ciudadanos, mientras que por ejemplo el sector cafetero ha sido exitoso en vincularse a mercados nacionales e internacionales, mitigando así parcialmente el riesgo asociado a los tradicionales préstamos agrícolas. Tanto los proyectos piloto (Resultado 3) como los proyectos existentes para mejorar la comercialización de los productores locales y para lograr la transformación de productos clave, serán revisados en términos de sus impactos económicos. Lo anterior con el objetivo de determinar la mejor estrategia sectorial para mejorar los sistemas de subsistencia y la cosecha de agua, a través de cobertura aumentada, eficiencia en la reducción del uso de agua, o por apoyo durante la implementación del PAE.

203. Iniciativas basadas en mecanismos de mercado han sido promovidas, especialmente en Haití, donde el BID y USAID han apoyado estudios de línea base de mercado para el Artibonito, y proyectos a pequeña escala en cooperación con el Fondo Panamericano de Desarrollo y con iniciativas financiadas por la ACDI. La mayor parte de los estudios sectoriales sobre el fomento al mercado se han completado para Haití. Tales estudios serán íntegramente analizados para la República Dominicana donde, a excepción del sector cafetero, una muy pequeña parte del trabajo ha sido desarrollada para el Artibonito. Sin embargo, las lecciones aprendidas serán determinadas para ambos países. Adicionalmente, iniciativas piloto de la ACDI y proyectos demostrativos sobre el fomento a la agricultura orgánica, a través de un proceso de transformación de mercado dentro las competencias del Resultado 3, serán incorporados al conjunto de experiencias que deben ser incluidas en el PIC sobre la base de sus potenciales económicos. La identificación y análisis de las oportunidades de mercado para los agricultores del Artibonito indicará las actividades focales para apoyar las iniciativas del Producto 4.4 de aumentar el acceso a créditos.

Producto 4.4. Modalidades para aumentar el acceso de los productores locales al crédito para apoyar prácticas más sostenibles y mejorar la producción de mejores medios de vida en la cuenca

204. El limitado acceso de los pequeños agricultores a créditos ha sido identificado como una de las mayores limitantes para fomentar producciones de subsistencia sostenibles y adecuadas prácticas agrícolas. El acceso a créditos en el sector agrícola es limitado debido al alto rango de riesgos asociados a condiciones climáticas variables e inciertas, al bajo riesgo alternativo de micro-empresas y de sectores de la construcción, y a la falta de respaldos tales como propiedades de tierras o vehículos. En Haití, la aversión por el riesgo asociado a la agricultura se ve agravado por un entorno de créditos donde la tasa de interés para préstamos “normales” comúnmente excede el 20% mensual, mientras que en la República Dominicana, las tasas de interés que exceden el 2% mensual son cargadas sin ninguna amortización de capital inicial. El acceso a servicios bancarios comerciales también está limitado por los niveles de analfabetismo, la falta de respaldos económicos, la escasa distribución de redes de bancos comerciales, el temor a altas tasas asociadas a la incorporación, y por las barreras legales para la incorporación que excluye a grupos de organizaciones de base de los servicios de crédito formal.

205. Actividades específicas que deben ser abordadas para lograr el Producto 4.4 son el análisis de los mecanismos potenciales para mejorar el acceso de los agricultores a créditos, incluyendo la revisión de los resultados económicos de programas de incentivos, iniciativas de micro-créditos, y de mecanismos de garantía frente a potenciales riesgos en Haití. Lo anterior con el objetivo de desarrollar un plan de acción para aquellos sectores y áreas geográficas que son importantes en la producción de cobertura y que actualmente se encuentran sub-representados. En la República Dominicana, el PNUD co-financiará completamente los múltiples niveles de análisis y estudios de factibilidad a través de la iniciativa ART-GOLD (descrita abajo, ver también el análisis de línea base). Dichos análisis, constituirán el primer paso para el establecimiento de un fondo de garantía contra riesgos en la cuenca del Artibonito, diseñado en base a experiencias positivas ya existentes en la República Dominicana y América Central.

206. Operacionalmente, la Agencia de Desarrollo Económico Local (ADEL) es una plataforma de desarrollo bastante diversa que considera el desarrollo educacional y económico. La ADEL incrementará el acceso de pequeños agricultores a créditos formales a través de un fondo de garantía contra riesgos. Dicho fondo de garantía es un mecanismo mediante el cual se reembolsan los créditos realizados por los bancos comerciales a los agricultores, estableciendo una situación de beneficios bilaterales en la cual los bancos comerciales ganan el acceso a una nueva y mayor fuente de clientes, y los pequeños agricultores obtienen el acceso a créditos para mejorar sus sistemas productivos. Experiencias anteriores han demostrado que pequeños agricultores que anteriormente no tenían acceso a créditos comerciales, con el tiempo demostrarán a los bancos comerciales ser buenos candidatos a créditos, convirtiéndose eventualmente en clientes regulares sin la necesidad de garantías contra riesgos. El fondo de garantía contra riesgos permite a los bancos reducir sus pérdidas y, por lo tanto, los exorbitantes costos de los créditos a pequeños agricultores. Reducir el costo de los créditos hace posible una creciente cantidad de potenciales préstamos. Una vez que los técnicos (pagados por la ADEL) han analizado, seleccionado y aprobado las peticiones de los pequeños agricultores, estas

solicitudes son presentadas a bancos comerciales, y procesadas en base a acuerdos previos con dichos bancos. Los créditos generalmente alcanzan la suma de \$1,000 dólares americanos. Técnicos en finanzas capacitan y supervisan a los pequeños agricultores para que el/ella logren un buen desempeño. Los técnicos y administradores de fondos de garantía serán evaluados sobre la base del número de créditos reembolsados y de la activa asistencia a agricultores.

207. Actuales experiencias muestran una alta tasa de reembolso, lo cual indica que el fondo mantiene su capital a pesar de la inflación y que es capaz de continuar garantizando sucesivas generaciones de créditos. A la fecha, el PNUD ha desarrollado 4 ADELs operacionales que proveen la transformación necesaria para que los pequeños agricultores cumplan con los criterios para el acceso a créditos. Gracias a la proximidad de numerosas cooperativas formales y bancos comerciales dentro de una distancia razonable en la República Dominicana, el concepto de desarrollar créditos con la participación de diversas instituciones representa una oportunidad para acceder a sustanciales inversiones de capital.

208. La fase de análisis será concluida en el curso del 2009 para determinar la Factibilidad financiera y social, y las condiciones para el establecimiento de una ADEL. De ser posibles, un fondo de garantía de \$100,000-300,000 dólares americanos será establecido para operar a través de la expansión de la iniciativa ART-GOLD (ver análisis de línea base) en la provincia Elías Piña, en la cuenca del Artibonito. Debe observarse que ningún fondo FMAM ha sido asignado para este propósito. De no considerarse factible, la información generada a través del estudio entregará los antecedentes necesarios para definir alternativas bajo el PIC. La provincia Elías Pina es una de las ciudades más pobres dentro de aquellas analizadas para el establecimiento de un ADEL hasta la fecha, resaltando la necesidad de un exhaustivo análisis de Factibilidad.

Lecciones Aprendidas y Manejo Adaptativo

209. Una vez terminados, los cuatro resultados tendrán como resultado un Programa de Acción Estratégica que proporcionará adecuadamente al desarrollo ambientalmente saludable de la cuenca a partir de las lecciones aprendidas provenientes de los proyectos pilotos, de las reacciones sectoriales producidas durante el proceso del Plan de Inversiones en la Cuenca, y de la interacción entre los actores. Estos insumos proporcionarán las bases para los Planes de Acción Nacional Integrados de Cuenca y para el Programa de Acción Estratégico. Estos planes y programas son herramientas esenciales para definir el eje de desarrollo de esta región étnica y socialmente diversa. Las lecciones aprendidas también serán incorporadas en el manejo del proyecto, incorporando insumos de la diversidad étnica, género, y edades dentro de la estrategia de implementación del FSP durante la formulación de los planes de trabajo anual (ver Monitoreo y Evaluación, Sección II, Parte IV). Este proceso asegurará un manejo adaptativo del proyecto y la respuesta de los Planes Nacionales Integrados de Manejo de Cuencas y el Programa de Acción Estratégico para las necesidades de los diversos de grupos de actores dentro de la cuenca.

210. El proyecto además documentará las lecciones de una manera que facilite su replicabilidad (tal como las Notas de Experiencias de AI), y participará activamente en actividades FMAM y otras con el objetivo de promover la replicación y de compartir experiencias así como las

Conferencias FMAM AI bianuales. El proyecto también trabajará sobre lecciones aprendidas en otros proyectos FMAM AI.

Indicadores clave, supuestos y riesgos

Indicadores

211. El proyecto es una iniciativa marco de desarrollo de capacidades. Como tal, el proyecto constituye la primera etapa de una ruta de desarrollo consolidada. Por esta razón, la matriz de marco lógico proporciona un conjunto de indicadores. Dada la naturaleza del proyecto, los indicadores de proceso están fuertemente representados. Los indicadores de reducción de estrés están presentes debido a la naturaleza multi focal integrada del proyecto. Sin embargo, éstos no son indicadores de reducción de estrés extensivos en esta etapa y se limitan a los efectos generados por los proyectos piloto. El conjunto de todos los indicadores, incluyendo indicadores de estrés de largo plazo será desarrollado durante el proceso de PAE.

212. Para el FSP, los indicadores clave de resultados exitosos del proyecto a ser registrados a través del marco de M&E incluirán:

- Resultado 1: Un ADT completo y científicamente plausible, aprobado por los comités nacionales interministeriales y el comité directivo binacional. Uno de los principales resultados del proyecto es la comprensión mejorada de los problemas transfronterizos del Artibonito y sus causas raíz y subyacentes, así como la identificación de intervenciones prioritarias para abordar tales problemas;
- Resultado 2: Un Programa de Acción Estratégico aprobado, representando el firme compromiso de largo plazo por parte de los países de tomar medidas orientadas a revertir la degradación ambiental del Artibonito y de implementar los enfoques MIRH/MST; Un marco de manejo y gobernanza regional y nacional viable capaz de promover y supervisar la implementación del PAE identificado y endosado por los dos países.
- Resultado 3: incremento en el área bajo MST (nuevas tierras con cobertura permanente en forma de plantaciones forestales, frutales); Proyectos modelo que proporcionen lecciones y experiencias prácticas en MIRH y MST para ser replicadas y ampliadas, incorporadas en el PAE; Flujo de recursos positivo a través de inversiones realizadas en el contexto de proyectos demostrativos piloto y del portafolio de inversiones; marcos de gobernanza ambiental mejorados a nivel local en República Dominicana; incremento en el número de productores rurales comprometidos con actividades económicas sostenibles y ambientalmente sanas en el área de los proyectos piloto.
- Resultado 4: mecanismos identificados y capacidades desarrolladas para la movilización de fondos a través de diversas modalidades en apoyo a la implementación del PAE y los PANICs; El monto de los compromisos de financiamiento recibidos de fuentes gubernamentales nacionales e internacionales, y fuentes privadas en apoyo a acciones detalladas en el plan de financiamiento del PAE (en US\$)
- Los indicadores a largo plazo incluyen producción de agua dulce incrementada, incremento en el área de tierra bajo cobertura forestal permanente incluyendo especies nativas, reducción en la carga de sedimentos en la cuenca, usando la reducción en la carga de sedimentos en la presa de Peligre como estimación. Sin embargo, las líneas base y las metas para los indicadores de largo plazo bajo situaciones específicas de uso de la

tierra, y los indicadores socio económicos, tales como niveles futuros de educación y acceso a agua dulce como fuera definido en la formulación de IDH, serán determinadas y negociadas como parte del proceso ADT/PAE.

213. Indicadores adicionales incluirán:

- Comités nacionales interministeriales establecidos;
- PAE ministerialmente acordado y PANICs nacionales adoptados;
- Reformas políticas, legales e institucionales adoptadas a nivel nacional, regional y local; evaluaciones de los proyectos demuestran la efectividad de las mismas; Reformas/políticas de MIRH y recursos hídricos nacionales adoptadas; evaluaciones demuestran su eficiencia;
- Acuerdos regionales e institucionales adoptados; evaluaciones del proyecto indican su eficacia;
- Monitoreo de la eficiencia mejorada del uso del agua en demostración;
- Un marco operacional M&E capaz de seguir el estado ambiental de la gestión pública del Artibonito y de la implementación del PAE;
- Un nivel aumentado de compromiso de múltiples grupos de actores en el manejo del Artibonito;
- Mejorados datos e información, y flujo de conocimiento.

Supuestos y riesgos

214. *Compromiso político para abordar los temas de degradación ambiental en los ecosistemas compartidos*: El éxito a largo plazo de estas iniciativas depende del compromiso político de ambos países de cooperar en el largo plazo en aspectos transfronterizos regionales, y en establecer a nivel nacional, un escenario propicio en términos de políticas públicas y marcos institucionales y financieros. Más recientemente, en noviembre del 2007, en el contexto de la iniciativa binacional ACIDI-OXFAM, *Proyecto Binacional para la Rehabilitación de la Cuenca del Artibonito entre Haití y la República Dominicana*, los Ministerios de Medio Ambiente de ambos países firmaron una declaración en la cual ellos confirman el objetivo común de “contribuir conjuntamente a proteger los recursos hídricos de la cuenca”. El actual establecimiento de mecanismos de coordinación binacional, tales como el comité directivo binacional para apoyar la iniciativa de ACIDI, muestra el compromiso de los gobiernos a fortalecer la cooperación para abordar las problemáticas transfronterizas. Las elecciones presidenciales en ambos países antes y durante la implementación de las actividades del proyecto pueden implicar cambios en la agenda del gobierno, pero la importancia económica de la cuenca del Artibonito y las mutuas necesidades de fortalecer el diálogo y la cooperación binacional, hacen que drásticos cambios en las políticas y prioridades nacionales sean muy improbables. Más aún, la estrategia del proyecto es trabajar cercanamente a los actuales procesos y programas en ambos países, tales como aquellos de la FAO, el PNUD, y aquellos de las agencias donantes, por lo tanto construyendo sobre los actuales esfuerzos, acuerdos y compromisos. Clasificación: Bajo

215. *Continuo interés de autoridades nacionales relevantes y agencias en participar en el proyecto*: El trabajo actualmente en curso de GTI y CPI, indica el alto nivel de prioridad

asignado a las temáticas de degradación del suelo en ambos países, y la voluntad de reforzar la colaboración intersectorial. Ambos grupos liderarán dentro del Comité Directivo del proyecto, asegurando así una sólida internalización del proyecto en la administración pública de cada país. Clasificación: Bajo

216. *Ambos gobiernos y sus líneas ministeriales tienen la habilidad de implementar progresivamente políticas integrales de recursos naturales:* Las capacidades de ambos gobiernos y ministerios serán reforzadas, y componentes consultivos y comunicacionales serán designados para asegurar que estas agencias tengan la habilidad de implementar las políticas requeridas. Colaboradores clave están actualmente participando en el fortalecimiento del GTI y el CIP. Clasificación: Bajo

217. *Continuidad del personal:* El tema de la alta rotación de los staff en instituciones municipales y del gobierno es de preocupación potencial. En República Dominicana, el gobierno recién electo durará todo lo que dure el proyecto, aunque se realizan a veces cambios en los niveles ejecutivos. La participación de los comités inter-sectoriales ayudará a mitigar cualquier problema que esta situación pueda ocasionar. Clasificación: Haití: Medio-alto; RD: Medio

218. *Comunidades locales y otros actores están dispuestos a participar plenamente en el proyecto:* El proyecto, a través de proyectos demostrativos y esfuerzos exitosos a escalas superiores, desarrollados por otros colaboradores en la cuenca, establecerá como prioridad garantizar la participación activa e informada de las comunidades locales. Esfuerzos por vincular activamente a los actores de las partes altas, medias y bajas de la cuenca, quienes han estado largamente aislados, facilitará a las comunidades un mejor entendimiento de las diversas realidades de la cuenca, y de la importancia de su participación en la concepción de respuestas efectivas. Clasificación: Bajo

219. *La estabilidad política y la reducción de las tensiones, prevalecerán durante y después del proyecto:* También en el pasado Haití ha experimentado inestabilidades políticas. Bajo la actual administración, el país experimenta una consolidación de las estructuras y reformas gubernamentales, las cuales deberán entregar una plataforma para lograr la estabilidad social y política. Es más, este proyecto puede jugar un rol crítico en lo anterior, fortaleciendo el marco de cooperación con la Republica Dominicana. Mejorar las condiciones ambientales en Haití y en el área fronteriza, contribuirá a mitigar las presiones migratorias y a generar opciones de sistemas de subsistencia sostenibles para las comunidades locales, aspecto crítico en términos de seguridad en la Isla. Clasificación: Medio

220. *Las condiciones socioeconómicas a ambos lados de la frontera no se deteriorarán durante la implementación del proyecto:* Cambios drásticos en los patrones de las poblaciones y usos de suelo pueden ser inevitables, aumentando la migración hacia RD, lo que a su vez incrementaría el estrés sobre los recursos naturales remanentes y sobre el suelo, haciendo las medidas relativas al PAE inapropiadas. Sin embargo, un proceso consultivo continuo establecido por y a través del GTI y el CIP, debiera ser capaz de hacer frente y adaptarse rápidamente a diversas situaciones. Clasificación: Medio

221. *Los impactos del cambio climático afectan las condiciones en la cuenca, aceleran las tendencias de erosión y degradación e incrementan la vulnerabilidad de la población:* dada la vulnerabilidad de La Hispaniola, se han priorizado los impactos del cambio climático en el FSP. Como parte del ADT, la evaluación biofísica incluirá un análisis de disponibilidad de agua bajo los escenarios proyectados de cambio climático (Producto 1.1). En el Producto 1.2., el proyecto evaluará la demanda de agua para niveles futuros de población y la disponibilidad proyectada de agua y otros servicios ecosistémicos bajo diferentes regímenes climáticos. Los resultados de estas evaluaciones serán incorporados en los Planes de Acción Nacional Integrados de cuencas (PANICs). Si bien existen evaluaciones de vulnerabilidad de la cuenca, no se les ha dado seguimiento ni se han usado como parte de un proceso de planificación integrada. Por lo tanto, el proceso de planificación de los PANICs integrará todas las herramientas de planificación existentes. También se incorporarán en los PANICs medidas de respuesta y adaptación para fenómenos naturales e impactos del cambio climático incrementados en frecuencia e intensidad, tomando como base las evaluaciones llevadas a cabo como parte del ADT. Las respuestas a los temas de cambio climático se abordarán en el proceso de diálogo durante el desarrollo del PANIC, al igual que las recomendaciones. Además, ambas naciones – con el apoyo del PNUD – han desarrollado Planes de Manejo de riesgo y desastres sólidos, y están implementando otras medidas para abordar los impactos del cambio climático. El FSP establecerá vínculos estrechos con estas iniciativas (Anexo 6). Clasificación: Medio.

222. *Los dos países y las numerosas organizaciones/instituciones de actores están dispuestos a trabajar conjuntamente bajo un marco bilateral de manejo y de gobernanza de la cuenca:* Actualmente existe un gran número de actores nacionales e internacionales, gran parte de los cuales trabajan principalmente de forma independiente, con débiles coordinaciones y comunicaciones. El proyecto, a través de amplios procesos consultivos y de la implementación de una sólida estrategia de participación de las partes interesadas, entregará una plataforma para convocar a todos los actores claves dentro de un marco coordinado y coherente. Es más, se establecerá un Sistema de Manejo de Información y Datos en el contexto del proyecto y será mantenido a través de la cooperación de agencias especializadas de ambos países para facilitar el acceso a datos e información para la planificación y toma de decisiones en la cuenca. Clasificación: Bajo

223. *Alto nivel de interés por parte de donantes para apoyar la implementación del PAN y el PAE:* donantes importantes han reconocido la importancia del Artibonito, lo que se evidencia en la gran cantidad de proyectos financiados por donantes en la cuenca. Por lo tanto, algunos de los donantes más grandes ya han invertido en la cuenca. Es más, la estrategia del proyecto es trabajar estrechamente con otros procesos y programas en marcha en los dos países, tales como los de FAO, PNUD y agencias donantes, tomando como punto de partido estos esfuerzos, acuerdos y compromisos, lo que ayudará a mitigar este riesgo. Los planes de inversión de la cuenca se desarrollarán para determinar los objetivos y metas financieros para la implementación del PAN y el PAE y para inversiones en el terreno para aumentar la cobertura en el Artibonito. También se asume que el valor de las monedas nacionales, la inflación y las tasas de interés se mantendrán dentro de niveles predecibles. Clasificación: Bajo.

Beneficios globales, nacionales y locales esperados

224. El proyecto apunta a remover las principales barreras que limitan el manejo sostenible de la tierra y agua. Además, pretende generar beneficios globales, nacionales y locales, a través de estimular el compromiso político a realizar acciones colectivas, para entonces ampliar innovadoras reformas políticas, legales e institucionales, demostraciones y financiamiento sostenible. Si bien, durante la existencia del proyecto, no se espera alcanzar beneficios ambientales globales de largo alcance, los conceptos que él promoverá y las condiciones favorables que él creará, constituyen los principales requisitos para que ambos países re-establezcan un enfoque balanceado para el manejo de ecosistemas y finalmente alcancen beneficios globales. No obstante, beneficios globales de pequeña escala serán alcanzados a través de proyectos piloto y en los planes nacionales de manejo integrado de cuenca, los cuales incorporarán estrategias para aumentar la cobertura vegetal y la retención de agua en los ecosistemas como parte de la fase de implementación del PAE.

225. Beneficios globales resultarán en el largo plazo a partir de enfoques integrados de manejo de suelo y agua, incluyendo la implementación de propuestas de desarrollo ambientalmente plausibles, apropiados usos de los recursos de suelo y agua, y el establecimiento de sistemas agrícolas estructuralmente diversos con frutales y sistemas de pastizales. Los beneficios a largo plazo del proyecto incluyen un aumento en el área bajo cobertura vegetal permanente en la cuenca alta, incluyendo especies nativas, reducción de la carga de sedimentos e incremento de la producción de agua dulce. A nivel global, el proyecto contribuirá a la estabilización de recursos hídricos, biológicos y de suelo, lo cual resultará en un aumento de la resiliencia y la productividad ecosistémica. Lo anterior incrementará la entrega de servicios ecosistémicos (como agua), así como servicios de regulación (regulación de inundaciones). También se generarán beneficios indirectos a través la reducción de la producción de CO₂, debido a la disminución de las quemas y al incremento en la absorción de Carbono y su almacenamiento en cultivos permanentes y sistemas forestales. El fomento de unidades de paisaje espacial y estructuralmente diversos, y la protección de los hábitats de diversas especies de importancia global, incluyendo especies de aves endémicas y migratorias, consideradas amenazadas, resultará en beneficios a la biodiversidad. A pesar de que la experiencia sistemática en medición de beneficios globales es escasa en los países participantes, el proyecto establecerá mecanismos para su evaluación a través del proceso de ADT y la definición de un conjunto sólido de indicadores de AI y DT para monitorear la implementación del PAE a largo plazo. Eso incluirá esfuerzos para cuantificar emisiones de gases de efecto invernadero con la visión de establecer las bases para el futuro acceso a mercados de carbono como parte de la exploración de mecanismos financieros innovadores en el Resultado 4. Los proyectos piloto proporcionarán oportunidades para calcular este potencial y para identificar y ajustar metodologías. La iniciativa IADB en Pico Macaya también proveerá importantes lecciones aprendidas en este tema.

226. Mitigar la degradación de suelo, tanto a nivel regional como nacional, ayudará a asegurar la continuidad en el suministro de servicios ecosistémicos (incluyendo el recurso hídrico), y reducirá la motivación de las migraciones desde las zonas rurales hacia las urbanas, lo cual podría de otra forma aumentar la presión sobre las infraestructuras urbanas y los servicios de abastecimiento. El proyecto contribuirá a mejorar el balance hidrológico, y a enfrentar los problemas de escasez y calidad del agua, especialmente en las zonas medias/bajas de la cuenca y

las áreas costeras relacionadas. Como tal, futuros conflictos y tensiones por el uso del agua habrán sido evitados. Mejorar las condiciones ambientales en Haití y en la zona fronteriza, contribuirá a mitigar las presiones migratorias y generará opciones sostenibles de subsistencia para las comunidades locales. Múltiples beneficios se generarán a través de vinculaciones, por ejemplo, con el manejo forestal sostenibles. La estabilización de los patrones de uso de suelo también tendrán como resultado la reducción de las presiones sobre los recursos naturales remanentes, especialmente sobre las escasas áreas aún forestadas. El proyecto además contribuirá indirectamente a aumentar la resiliencia frente a regímenes climáticos fluctuantes y a reducir los sedimentos y la carga de contaminantes que amenazan tanto a los recursos dulceacuícolas transfronterizos, como a los ambientes marinos, mientras avanza la implementación y el financiamiento del PAE.

227. El proyecto fortalecerá la capacidad de gestión pública de esta cuenca compartida en ambos países basándose en acciones acordadas e introducirá el concepto de manejo con base ecosistémica para la protección y rehabilitación de ecosistemas degradados. El proyecto fomentará un mejor entendimiento de los vínculos existentes entre las zonas altas, medias y bajas de la cuenca, las que serán incorporadas en el manejo integral de la misma. Como un resultado del presente proyecto, el aumento de los conocimientos base y de la capacidad institucional para utilizar dichos conocimientos, tanto a nivel nacional como regional, contribuirá al manejo sostenible del Artibonito, y detendrá, o incluso revertirá, las actuales tendencias de degradación de suelo.

228. A nivel local, los habitantes disfrutarán del aumento al acceso al capital natural en el cual sustentan sus economías de subsistencia, y a la vez recibirán beneficios económicos y sociales directos, provenientes de la entrega de compensaciones por los costos de implementación de manejos de suelo sostenibles. Los habitantes aguas abajo de la cuenca también disfrutarán de un incremento en el acceso al agua para usos domésticos, generación de energía eléctrica e irrigación de suelos. Inversiones en organizaciones locales contribuirán a la cohesión y el fortalecimiento social, con beneficios que van más allá de las temáticas de uso de suelo. Una resistencia aumentada a desastres naturales, reducirá la perturbación de sistemas sociales y agrícolas, y ayudará a mantener la agro-biodiversidad local. La reducción de las presiones sedimentarias en ecosistemas costeros críticos, contribuirá a su recuperación y al aumento de la dotación de bienes y servicios ecosistémicos para las comunidades aledañas.

Pertenencia, elegibilidad y directrices nacionales

Elegibilidad nacional

229. Los dos países son elegibles bajo el párrafo 9(b) del instrumento FMAM, y han ratificado o adoptado las siguientes convenciones y planes de acción mundiales:

Tabla 1.

| Convención/Plan de Acción | República Dominicana | | República de Haití | |
|---------------------------|----------------------|-------------------|--------------------|-------------------|
| | <i>Firmado</i> | <i>Ratificado</i> | <i>Firmado</i> | <i>Ratificado</i> |
| | | | | |

| | | | | |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|
| UNCCD ^{18/} | 16 Junio, 1997 | 16 Junio, 1997 | 15 Oct. 1994 | 25 Sept. 1996 |
| UNFCCC ^{19/} | 12 Junio, 1992 | 7 Oct. 1998 | 13 Junio, 1992 | 25 Sept. 1996 |
| CBD ^{20/} | 13 Junio, 1997 | 25 Nov. 1996 | 13 Junio, 1992 | 20 Abril, 1996 |
| Declaración de Barbados y Programa de Acción BPOA, y Declaración de Mauritius sobre SIDS ^{21/} | ✓ | | ✓ | |

Directrices nacionales

230. El proyecto propuesto es consistente con las prioridades y planificaciones nacionales de ambos países. Lo cual refleja el compromiso nacional para responder a las causas básicas de la degradación de los recursos hídricos y de suelo de la cuenca del Artibonito. El Plan de Acción Ambiental Nacional de Haití designa como prioritaria la restauración del balance ecológico de la cuenca a través del desarrollo y la implementación de normas y mejores prácticas, fuertemente enfocadas a la integración intersectorial. El proyecto es congruente con las políticas y estrategias del Programa Nacional de Manejo de Cuencas (PNMC), del Ministerio de ambiente (MdE) y el Ministerio de Agricultura, Recursos Naturales, y Desarrollo Rural (MARNDR), al abordar la cuenca nacional estratégicamente más importante, con impactos significativos en la sostenibilidad de las economías de subsistencia y los servicios ecosistémicos. Es también la primera prioridad listada en PANA. El Plan Estratégico de Reducción de la Pobreza de Haití, reconoce el manejo de cuencas y la reducción de la degradación de suelos como factores claves para reducir la pobreza en Haití. EL PNMC, que es parcialmente desarrollado y apoyado por el PNUD, requiere de procesos participativos para el manejo de cuencas para los cuales este proyecto será un modelo.

231. El proyecto responde al Plan de Acción Nacional para Combatir la Sequía y la Desertificación (UNCCD/PAN) de la Republica Dominicana en las siguientes líneas de acción estratégicas: (1) fortalecimiento institucional y desarrollo de capacidades locales; (2) desarrollo social y económico de las zonas afectadas; (3) educación e información ambiental; (4) investigaciones científicas y tecnologías innovadoras; y (5) movilización de recursos económicos y técnicos.

232. Adicionalmente, el proyecto propuesto se ajusta al Marco de Asistencia del Sistema de Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF) de PNUD-RD para 2007-2011 en el área de cooperación: Gestión Ambiental Sostenible cuyo resultado global es *“para el 2011, contar con políticas nacionales y locales y la capacitación para la protección y gestión ambiental sostenible, incluyendo la gestión de riesgos y la respuesta a emergencias y desastres.”* Dentro de este marco, el proyecto aportará al resultado 2 del Programa País, *“capacidad nacional para la gestión ambiental fortalecida y coordinada con estrategias de desarrollo rural sostenible”*. El proyecto contribuirá a lograr el Producto 2.1, *“prácticas de gestión sostenible de la tierra*

^{18/} Convención de las Naciones Unidas de lucha contra la Desertificación y la sequía

^{19/} Convención de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático

^{20/} Convención sobre Diversidad Biológica

^{21/} Declaración de Barbados y Plan de Acción, adoptado en la Conferencia de Barbados desde 25/04 a 06/05 1994

adoptadas y expandidas por medio del fortalecimiento de las políticas nacionales y la implementación de proyectos piloto en cuencas con problemas de degradación de la tierra". El proyecto también responde al Marco Anual Orientado a Resultados del PNUD/Haití, bajo el Objetivo de Energía y Medio Ambiente para el Desarrollo Sostenible que contempla desarrollar asesorías en políticas, apoyo técnico, establecimiento de asociaciones, y movilización de recursos.

233. El proceso ADT/PAE promoverá una gestión pública coherente con la Ley General sobre Medio Ambiente y Recursos Naturales (64-00) y la Ley del Distrito Nacional y los Municipios (176-07) que facilita el manejo descentralizado y participativo de recursos naturales para el cual la cuenca se considera la unidad de manejo. El proyecto además apoyará la participación de unidades ambientales regionales descentralizadas; incluirá un proceso que permita la adaptación a reformas legislativas sectoriales del Código de Agua cuando este sea aprobado, y considerará los tres parques nacionales dominicanos dentro del Artibonito como una parte integral del manejo del medio ambiente. El proyecto también apoyará la concienciación y educación, tal como indica la Ley 64-00 en lo relativo a educación ambiental.

234. En ambos países, se han establecido comisiones nacionales (GTI y CIP) para el manejo de cuencas y comunicaciones binacionales en aspectos técnicos, complementarias al "Comité Mixto" de alto nivel diplomático para asuntos binacionales. El proyecto se desarrollará dentro de estos marcos, utilizando las estructuras establecidas como parte de los arreglos de implementación del proyecto, y trabajará para su extender este marco hasta incluir toda la cuenca. El proyecto responde a los esfuerzos de ambas naciones para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio dentro del ODM 7. Adicionalmente, responde a los Compromisos de Reducción de la Pobreza de ambos países. La implementación del proyecto creará una vía para la reducción de la pobreza y el desarrollo sostenible, al proporcionar un marco para el desarrollo multi-sectorial dentro del contexto ambiental de la cuenca, el cual es consistente con la Cumbre Mundial de Desarrollo Sostenible.

235. El compromiso político de ambas naciones para cooperar en las temáticas de recursos naturales transfronterizos fue confirmado en una reunión bilateral sostenida en 1998. Reuniones posteriores, en abril de 2002 y enero de 2004, dieron lugar a acuerdos con enfoque regional para enfrentar la degradación de la tierra y para la cooperación en proyectos de desarrollo de la cuenca del Artibonito. Dentro de este contexto fue establecido el marco del PANFRO²², una iniciativa binacional continua que ha servido para canalizar inversiones de socios multilaterales (ACDI, GTZ/KfW). Estos acuerdos fueron reafirmados en noviembre de 2007 con un declaración interministerial conjunta "Declaración Conjunta para la Administración de la cuenca alta del Río Artibonito", restableciendo al Artibonito como una prioridad para ambas naciones y reconociendo la vulnerabilidad de los recursos hídricos de la cuenca, la pérdida de biodiversidad y sus impactos en la funcionalidad ecológica y la necesidad de desarrollar esfuerzos coordinados para la rehabilitación de la cuenca alta del Artibonito a través del apoyo a un proyecto transfronterizo de ACDI para el manejo de 5 micro-cuencas, y el desarrollo de capacidades para un manejo más amplio de la cuenca, estableciendo el escenario para el presente proyecto.

²² Un plan de acción sub-regional para combatir la sequía y la desertificación

Sostenibilidad

236. La alternativa FMAM está diseñada para aumentar la sostenibilidad de la línea base (actual) de acción en la cuenca. Estas inversiones no responden a un marco articulado para la cuenca completa y actualmente no proveen una vía clara para catalizar acciones de largo plazo que mejoren la sostenibilidad de los medios de vida y mejoren la estructura, la función y la integridad del ecosistema. El proyecto FMAM complementará los esfuerzos existentes y aumentará su sostenibilidad al entregar la vía necesaria para el desarrollo sostenible de las unidades de paisaje de la cuenca, a través de un marco conjunto de manejo integrado de los recursos hídricos, del desarrollo de una visión a largo plazo y una vía para el MIRH tanto a nivel nacional como internacional. El proyecto trabajará con los gobiernos locales, incluyendo ONGs con presencia prolongada en el Artibonito, asegurando que sea bien implementado en el terreno. Los elementos centrales de esta propuesta proporcionarán los medios para vincular el desarrollo de capacidades de los actores involucrados, la complementación de informaciones ausentes, así como el desarrollo de acciones tangibles y planificación financiera para su implementación. Cada resultado del proyecto contiene medidas para desarrollar capacidades y para promover la sostenibilidad institucional, social y ambiental de dichos resultados.

237. La *sostenibilidad institucional* será asegurada a través de la elaboración y aprobación de un modelo administrativo claro para la cuenca en cada nación. La ausencia de tal modelo para la cuenca completa en cada país, contribuye a enfoques de desarrollo y manejo fragmentados. Lo anterior es actualmente uno de los principales factores limitantes para el desarrollo sostenible de cualquier iniciativa enfocada a nivel de unidad de paisaje. Actualmente, el desarrollo de estructuras de actores como se propone en el Resultado 2, unirá los marcos de manejo y gobernanza ya existentes, incluyendo la actual estructura GTI-CIP, desarrollando de esta manera asociaciones público-privadas de largo plazo entre los actores clave. Este proceso se desarrollará sobre la base de la experiencia acumulada en manejo de los recursos hídricos y de la tierra en República Dominicana y Haití. El establecimiento de una estructura o comisión binacional, añadirá un importante marco institucional de nivel internacional que actualmente no existe.

238. La sostenibilidad del proyecto también dependerá de la eficiencia de los procesos de desarrollo de capacidades que se realizarán en varios niveles y en los niveles de concienciación alcanzados. El proyecto además considera acciones para el desarrollo de capacidades a nivel local y municipal y la formación de grupos de usuarios del recurso hídrico, dentro del alcance de los proyectos pilotos propuestos en el Resultado 3. Estos grupos de actores serán incorporados adecuadamente dentro de comités de gestión de cuenca. Uno de los proyectos piloto probará específicamente un modelo institucional articulado a nivel subnacional y municipal, y enfocado al manejo de cuenca. La experiencia generada contribuirá significativamente a comprender cómo abordar el desarrollo continuo de capacidades institucionales y organizacionales como parte del proceso de implementación del PAE, y a la vez proveer de resultados tangibles y factibles en el corto plazo.

239. La *sostenibilidad social* será alcanzada incluyendo los diversos sectores privados en los procesos del ADT señalados en el Resultado 1, especialmente el análisis de causas – efectos, así como también dentro de las estructuras de gestión pública propuestas en el Resultado 2, y el desarrollo de los PANICs. Un robusto análisis de actores y una planificación de reuniones, a ser

preparados en una fase temprana del proyecto, posibilitará que una apropiada estructura de gestión pública sea desarrollada. Esta estructura considerará los roles específicos de diversos grupos de actores, y responderá de mejor manera a sus necesidades e intereses, entregando a la vez los mecanismos para resolver conflictos entre los mismos. Este proceso hablará especialmente de la dicotomía de intereses entre los actores de sectores de la cuenca aguas arriba y aguas abajo. La sostenibilidad social y ambiental de la estructura de manejo será promovida al demostrar el valor de dichos actores cerca de los inicios del proceso, incluyendo agencias nacionales y gobiernos locales. La vinculación de la estructura de manejo a los marcos de manejo municipal/provincial y nacional existentes, y gradualmente transferir las responsabilidades desde las agencias ejecutoras a la estructura de gestión pública, también aumentará la sostenibilidad social e institucional de los resultados del proyecto. Dentro de cada nación, los PANICs serán desarrollados con aportes provenientes de todas las partes involucradas, lo cual mejorará la sostenibilidad social de los planes de acción a ser realizados en el curso de la implementación del PAE.

240. Existen importantes obstáculos para la *sostenibilidad financiera* en esta región tan necesitada de recursos. Ninguno de los sistemas existentes, público o privado, es financieramente sostenible y no lo será en el corto plazo. El proyecto incluye un producto respecto a la movilización de recursos que desarrollará una estrategia de movilización de recursos para la subsiguiente implementación del PAE. El Resultado 4 provee recursos específicamente para realizar análisis de vacíos, planes de inversión, desarrollo de recursos humanos y materiales, y avances para la movilización de recursos y para la diversificación de las oportunidades de recursos para el apoyo a la implementación del PAE. La identificación de déficit de recursos y de mecanismos potenciales de financiamiento, se llevará a cabo paralelamente al proceso del PAE. Lo anterior permitirá apreciar la compatibilidad de los mecanismos identificados con la capacidad de las agencias locales y nacionales para manejar instrumentos y estrategias financieras.

241. El proyecto propuesto promoverá la *sostenibilidad ambiental* de la cuenca del Artibonito. Como se ha discutido en el análisis previo, la situación actual no es ambientalmente sostenible. El proyecto determinará los compromisos necesarios para generar beneficios integrales en una cuenca funcional y geopolíticamente estratégica. Entregará las informaciones (Resultado 1) y planes (Resultado 2) necesarios para determinar las acciones requeridas para mejorar la estructura, integridad y funcionalidad ecosistémica. El proyecto promoverá mejores planificaciones de uso de la tierra y el desarrollo de indicadores de reducción de estrés dentro de sistemas de monitoreo y evaluación para guiar el proceso de largo plazo de implementación del PAE. El enfoque de paisaje abarcará una variedad de usos de la tierra, desde áreas protegidas en la parte alta de la cuenca en República Dominicana, hasta explotaciones agrícolas en las zonas bajas productoras de granos, en Haití. Este proceso además será apoyado por la implementación, el monitoreo, y la evaluación de alternativas de producción dentro de proyectos piloto a ser implementados en el Resultado 3. El resultado de dichos proyectos proveerá información sobre la sostenibilidad ambiental de diversas alternativas de producción, lo cual resulta imprescindible para determinar la viabilidad de su replicación a gran escala. En el largo plazo, estas acciones resultarán en el aumento del nivel y mantenimiento de la cobertura vegetal, así como también mejorará la captura y la absorción de agua de los sistemas naturales y productivos.

Replicabilidad

242. El proyecto aplicará la metodología ADT/PAE ya validada en una cuenca binacional, caracterizada por altos niveles de degradación, y en la cual, la cantidad y calidad del recurso hídrico, es actualmente un aspecto de preocupación prioritaria y fuentes de potenciales conflictos. Por lo tanto, se han solicitado asignaciones de fondos dos áreas focales FMAM Cuerpos de Agua Internacionales (AI) y Degradación de tierras (DT), con la finalidad de adaptar el enfoque ADT/PAE a una unidad de paisaje en la cual las prácticas de manejo sostenible de la tierra son actualmente absolutamente imprescindibles. Se espera que el proyecto genere lecciones y mejores prácticas que serán relevantes para muchas otras cuencas de ríos en Latinoamérica y el Caribe, y otras regiones que presentan tendencias de degradación de la tierra avanzadas. Además, dado que el PAE para el Manejo Integrado de la Cuenca del Artibonito se convertirá en un marco para la coordinación de una amplia gama de intervenciones e iniciativas en la cuenca, ese proceso tendrá la potencialidad de crear sinergias para el desarrollo de otras cuencas prioritarias dentro de cada país. Adicionalmente, el proyecto trabajará directamente con diversos proyectos, FMAM y de otros donantes, actualmente en desarrollo en la Hispaniola, tales como el Proyecto FMAM-PNUD-SEMARENA Sabana Yegua (RD), el proyecto GTZ-SEMARENA PROCARYN y el Programa Medio Ambiental Transfronterizo EU-SEMARENA-MARNDR PMT, con la finalidad de compartir experiencias e identificar las principales lecciones de la participación de las partes interesadas, el manejo técnico, y el pago de servicios ecosistémicos. El Resultado 3 del proyecto, considera apoyar la difusión de las lecciones aprendidas en los proyectos piloto, incluso a través de publicaciones y una página Web interactiva.

243. A *nivel nacional*, las lecciones aprendidas a partir de todos los proyectos financiados por el PNUD-GEF, serán intercambiadas en reuniones trimestrales. Cada país ha priorizado las unidades de cuenca como puntos focales para el manejo de los recursos naturales. La participación de la SEMARENA y del MdE en el proceso, asegurará que las experiencias e innovaciones del proyecto sean incorporadas, o que contribuyan en otras iniciativas y marcos nacionales para el manejo de cuencas. Ambos, SEMARENA y MdE, trabajan para fortalecer el GTI y el CIP, los cuales han establecido comités nacionales intersectoriales para el intercambio de lecciones aprendidas, promover nuevas iniciativas, y trabajar dentro de las agencias miembros para promover la mutua colaboración. A *nivel internacional*, el proyecto asegurará la difusión de información, de buenas prácticas y de lecciones aprendidas, a través del establecimiento de mecanismos tales como las "Notas de Experiencias en AI", resúmenes de experiencias de proyectos bajo el área focal FMAM IW Cuerpos de Agua Internacionales. Adicionalmente, la plataforma del proyecto FMAM-PNUMA-PNUD-IWCAM, y la plataforma técnica IW-LEARN, ofrece oportunidades para el intercambio de lecciones aprendidas. Es más, la cuenca representa un sistema completo desde el punto más alto hasta el Golfo de Gonaïves, y complementará el marco del IWCAM con interesantes escenarios de manejo de tierra y agua, a través de distintas regiones geográfica, lingüística y étnicamente diversas.

244. Para mejorar la replicabilidad, las innovaciones y lecciones aprendidas en todas las áreas del manejo de los recursos hídricos y de la tierra, serán expuestas y difundidas para aumentar la concientización. Adicionalmente, se tomarán las previsiones para resumir, interpretar y traducir la gran cantidad de información obtenida, y para hacer accesibles las lecciones aprendidas a

todas las partes involucradas, especialmente instituciones públicas y ONGs, las cuales tienen la posibilidad de promover la difusión de experiencias positivas.

Plan Financiero

245. El costo total del proyecto es US\$11,416,000, incluyendo los fondos preparatorios. El financiamiento FMAM para el FSP es de US\$3,080,000 y el cofinanciamiento²³ de los Gobiernos Nacionales, agencias bilaterales de cooperación para el desarrollo, y ONGs es US\$7,258,000. La contribución FMAM al FSP cubre el 27% del valor total. Se presenta un presupuesto detallado en la Sección II.

²³ http://gefweb.org/Documents/Council_Documents/GEF_C21/C.20.6.Rev.1.pdf

Tabla 1: Resumen del Presupuesto de la contribución FMAM

| Título de la Donación: | | PIMS 2890 IW/LD FSP <i>Reducción de los usos conflictivos del agua en la cuenca binacional del río Artibonito a través del desarrollo y puesta en práctica de un programa de acción estratégico multi-focal</i> | | | | |
|---|------------------|---|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------------|
| Donación ID: | 00063758 | | | | | |
| Resultados FMAM /Actividad Atlas | Fuente de Fondos | Cantidad (USD) Año 1 | Cantidad (USD) Año 2 | Cantidad (USD) Año 3 | Cantidad (USD) Año 4 | Total (USD) Todos los años |
| 1. Análisis Diagnóstico Transfronterizo | FMAM | 339,800 | 295,000 | 49,000 | 0 | 683,800 |
| 2. Desarrollo del PAE | FMAM | 88,900 | 317,150 | 262,250 | 86,900 | 755,200 |
| 3. Proyectos demostrativos | FMAM | 248,000 | 304,000 | 277,500 | 170,500 | 1,000,000 |
| 4. Movilización de Recursos | FMAM | 0 | 53,000 | 105,000 | 103,000 | 261,000 |
| M&E | FMAM | | 30,000 | | 50,000 | 80,000 |
| 5. Manejo del Proyecto | FMAM | 92,000 | 83,000 | 66,000 | 59,000 | 300,000 |
| | Total | 768,700 | 1,082,150 | 759,750 | 469,400 | 3,080,000 |

Tabla 2: Fuentes de Co-financiamiento

| Nombre del co-financiador (fuente) | Clasificación | Tipo | Cantidad (\$) | %* |
|------------------------------------|-------------------|-----------|------------------|-------------|
| Government of Dominican Republic | Nat'l Government | In-kind | 800,000 | 10.91 |
| Government of Haiti | | | | |
| Ministry of the Environment | Nat'l Government | In-kind | 347,000 | 4.75 |
| CNIGS | Nat'l Government | In-kind | 600,000 | 8.22 |
| CIDA | Bi-lateral Agency | Parallel* | 4,643,000 | 63.54 |
| Oxfam Quebec | NGO | In-kind | 200,000 | 2.75 |
| Helvetas | NGO | In-kind | 150,000 | 2.05 |
| UNDP | Multilat. Agency | Cash | 380,000 | 5.20 |
| UNDP | Multilat. Agency | In Kind | 60,000 | 0.82 |
| Sub-total co-financing | | | 7,180,000 | |
| Preparatory phase | Multilat. Agency | Cash | 78,000 | 1.07 |
| | Nat'l Government | In-kind | 50,000 | 0.69 |
| Total co-financing | | | 7,308,000 | 100% |

* Financiamiento en paralelo en la forma de proyectos diferentes implementados en la misma Cuenca. Sin embargo, los dos proyectos han trabajado juntos desde la fase preparatoria, y OXFAM – Quebec será la agencia ejecutora de ambos proyectos, asegurando, por lo tanto, las máximas sinergias entre las dos iniciativas y costo – efectividad. Los pilotos desarrollados a través de proyectos financiados por donantes constituirán efectivamente actividades previas a la implementación del PAE e informarán sobre el proceso de desarrollo del mismo. A pesar de que ACIDI tiene un presupuesto de CAD\$10 M, sólo US\$4,643,000 del mismo se está reportando como cofinanciamiento para el proyecto FMAM por dos razones: 1) el proyecto ACIDI tiene una duración de 7 años y 2) se realizó una evaluación de la inversión de ACIDI y sólo se están reportando las inversiones en el área del proyecto, además del apoyo de manejo requerido.

Costo-efectividad

246. Existe amplio apoyo para algo como el Programa de Manejo dado que las múltiples intervenciones en la cuenca son profundamente descoordinadas, no permiten estrategias de amplificación o replicación, y son incapaces de entregar sostenibilidad a los resultados alcanzados una vez que la cooperación del donante termina. El proyecto FMAM, el cual en concordancia con la metodología ADT/PAE será altamente participativo, desarrollará el primer marco programático cohesivo y coherente para coordinar y articular actividades en desarrollo y planificadas en toda la cuenca. Esto permitirá la identificación de sinergias y oportunidades de colaboración así como la amplificación de los esfuerzos en desarrollo a través de la cuenca para abordar un amplio rango de barreras, logrando así una eficiencia en los costos que sido imposible de lograr hasta la fecha. Como un ejemplo de este potencial de ahorro, durante la fase preparatoria se colaboró cercanamente con OXFAM-ACDI, quien está actualmente manejando los datos biofísicos de la cuenca. Desde entonces, Oxfam ya ha sido identificado como la agencia que ejecuta el proyecto. Esta relación permitirá hacer eficientes los costos de manejo del proyecto, entregar una ejecución consistente con las iniciativas ACDI, y permitir un lanzamiento a tiempo de las actividades del proyecto y utilización de las facilidades existentes.

247. Una de las barreras críticas para el manejo efectivo y sostenible de la cuenca ha sido el hecho de que nunca ha sido completamente reconocida como una unidad hidrogeológica, y que una marca que separa los enfoques de las partes alta, media y baja. Las cuencas constituyen unidades de paisaje vital que demandan enfoques comprensivos para abordar prioridades y amenazas aguas arriba y aguas abajo de la cuenca a menudo divergentes, así como también los impactos costeros y marinos de la sedimentación, evacuación de aguas superficiales y contaminación de origen industrial/doméstico. Esto es reconocido por los socios y las entidades que trabajan en el área. El proyecto FMAM representa la primera oportunidad que un esfuerzo a lo largo de toda la cuenca será desarrollado para abordar las temáticas y causas básicas ambientales transfronterizas prioritarias, lo cual es un argumento para la necesidad de un proyecto binacional. Una cuenca compartida no puede ser efectivamente manejada sin un entendimiento comprensivo de sus procesos bio-físicos, y conjuntamente definir acciones a ambos lados de la frontera que sustenten una visión acordada para la cuenca del río. La cuenca es altamente drenada y enfrenta amenazas crecientes a la calidad y cantidad del agua. Existen propuestas para abordar las amenazas que afectan el recurso hídrico a través del desarrollo de infraestructuras que, en ausencia de entendimiento comprensivo de las dinámicas de la cuenca, pueden exacerbar las condiciones a lo largo de la cuenca y generar conflictos. De todas formas, informaciones actuales y datos de la cuenca es no armónica y en muchos casos no comparable. El proyecto minimizará los riesgos económicos asociados a la no-cooperación a través de establecer un manejo de cuenca regional y un marco de gestión pública dentro del cual los países puedan efectivamente desarrollar y manejar los recursos del Artibonito, incluyendo compartir datos e informaciones.

248. Ambos gobiernos consideran que es imperativo trabajar en conjunto para manejar los recursos compartidos de la isla basándose particularmente en una mirada hacia los desafíos tales como las tendencias demográficas y el cambio climático; algunos escenarios de cambio climático indican que la escasez de agua será un desafío creciente durante las décadas siguientes. Ambos gobiernos reconocen que el manejo sostenible de los recursos naturales de la isla es un asunto de seguridad nacional. De hecho, el 22 de noviembre del 2007, ambos Ministros de Medio

Ambiente firmaron una declaración conjunta que establece que, "...dadas las características geomorfológicas y la condición insular de la isla, es necesario que los gobiernos trabajen juntos en el manejo sostenible de los recursos hídricos". De todas maneras, la colaboración, en la ausencia de objetivos ambientales y manejos compartidos, y de un marco coherente de acciones, será en el mejor caso fragmentada. Solo una iniciativa como la que se presenta, apoyada por organizaciones neutrales tales como el FMAM y el PNUD, trabajando cercanamente con agencias y socios de confianza en el área, será capaz de establecer las bases para una cooperación tangible y efectiva en términos de, por ejemplo, sistemas de información compartidos y compatibles, formación de capacidades, y marcos de políticas públicas armónicos y una visión de largo plazo de financiamiento para el desarrollo sostenible. Sólo un proceso validado como el PAE proveerá los mecanismos y el apoyo que permitirán a ambas naciones alcanzar una estrategia común para manejar la línea de vida que el Artibonito representa.

249. Pese a estas importantes consideraciones, las diferentes capacidades en ambos países han sido identificadas como de posible preocupación. Esta apreciación, sin embargo, refleja lo incompleto de las informaciones considerando el nivel de las capacidades profesionales en ambos países. Haití, por ejemplo, posee un sistema de información geográfica desarrollado con mayor acceso a un conjunto más completo de informaciones digitales y más recientemente, a modernos equipos. El número de profesionales y técnicos capacitados de alto nivel en ambos países es comparable, y Haití posee un gran número de técnicos capaces de comunicarse en español. Más aún, Haití presenta municipalidades con mayor grado de autonomía lo cual entrega a las mismas mayores posibilidades para lograr respuestas sostenibles basadas en procesos de toma de decisiones locales sólidos, mientras en RD existe una presencia más extensiva a nivel de agencia lo cual tiene ventajas en términos de coordinación a nivel institucional. Ambos países por lo tanto, podrán beneficiarse y aprender de este proyecto binacional.

250. Adicionalmente, un proyecto regional proveerá mayores eficiencias, tales como fertilización cruzada en cada nación entre proyectos de mejores prácticas en el manejo de suelo y agua que podría de otra manera ser desconocido por los socios, tales como la iniciativa de manejo de agua del BID en Haití o el proyecto de Sabana Yegua FMAM/PNUD. La participación del PNUD y de la FAO aportará experiencias adicionales en el manejo de agua y suelo a través de sus redes y proyectos, tales como las iniciativas IWCAM y LADA respectivamente. Las agencias mencionadas ya tienen establecidas estructuras en cada país. El proyecto también coincidirá con otros proyectos FMAM que se han enfocado en el manejo integrado de la cuenca en América Latina y el Caribe (ALC), tales como la cuenca de São Francisco. El proyecto además se asociará con otros proyectos FMAM, "Manejo Sostenible de Suelo en la parte Alta de la Cuenca en el Sudoeste de Haití". Sumado a esto, en las pasadas tres décadas han habido esfuerzos en muchos países de ALC (por ej. Brasil, Chile, Colombia, México) para establecer programas de manejo de cuenca que evidencian diferencias significativas en el alcance, las estructuras institucionales, y el énfasis en el manejo de los recursos hídricos y de las inversiones. La CEPAL ha estudiado estos procesos de cerca, y el proyecto propone trabajar cercanamente con países y socios que entreguen lecciones aprendidas y asesoría.

251. Sumado a lo anterior, el proyecto trabajará con otros socios inversionistas para mantener modalidades sostenibles de financiamiento que potencialmente podrían encajar en los actuales

enfoques, desde actividades de desarrollo no remuneradas hasta un enfoque más hacia el sector privado, con retornos iniciales y progresivos de las inversiones dentro de mecanismos que podrían permitir re-inversiones en diversificación de la agricultura y de los sistemas ambientales. Para completar la potenciación de financiamientos y cofinanciamientos, el PNUD está trabajando con cada uno de los gobiernos socios para explorar el tema de apoyo financiero sostenible y de largo plazo para el continuo desarrollo de esta importante sub-región. El proyecto en sí mismo espera establecer una unidad financiera para el propósito de identificar y desarrollar inversiones continuas en la región a través de nuevos sectores socios públicos y privados.

PARTE III. ARREGLOS DE MANEJO

252. El proyecto será implementado por el PNUD República Dominicana con apoyo de co-implementación, consulta, coordinación y cooperación de PNUD Haití. El proyecto será ejecutado por OXFAM – Quebec, seleccionada luego de un proceso de reclutamiento internacional participativo. La estructura de gobernanza del proyecto estará estrechamente alineada con la del proyecto ACIDI en curso de manejo de cuencas binacional en el Artibonito, que también está siendo ejecutado por OXFAM – Quebec. El proyecto estará guiado por un Comité Directivo binacional y dos comités nacionales interministeriales. FAO será la agencia técnica líder del proyecto. La ejecución técnica del proyecto será fortalecida por un grupo técnico de trabajo integrado que apoyará la comunicación y disseminación e información entre los socios y los comités intersectoriales existentes que apoyan la implementación de la UNCCD.

Modalidad de ejecución del proyecto

253. El proyecto será ejecutado por OXFAM – Quebec, una ONG internacional registrada en ambos países que fue seleccionada luego de un proceso de reclutamiento internacional, basado en su trayectoria y experiencia en manejo de cuencas, y en su involucramiento activo con actores relevantes en proyectos en toda el área de la cuenca. Se realizó una evaluación externa independiente de sus capacidades institucionales. Fue considerado como una ventaja el hecho de que ya estén ejecutando el Proyecto de manejo de cuenca binacional Artibonito con ACIDI, con arreglos formales existentes con ambos gobiernos para implementar las actividades de contrapartida en apoyo a este proyecto. Esta selección permitirá a ambos proyectos ser más costo – efectivos y asegurar una sinergia plena entre los dos proyectos, lo cual contribuirá al desarrollo del PAE para el Manejo integrado de la cuenca Artibonito. OXFAM – Quebec manejará el plan de trabajo del proyecto y las finanzas y será responsable de la ejecución del proyecto incluyendo la rendición de cuentas de los recursos del proyecto, así como otras responsabilidades de ejecución en seguimiento a los lineamientos del FMAM y PNUD, bajo la supervisión directa de las oficinas de país de PNUD en República Dominicana y Haití, así como con el apoyo de la Unidad Coordinadora Regional en Panamá. En términos de los proyectos piloto, OXFAM ejecutará el Proyecto piloto de nichos de mercado orgánico en St. Michel; Helvetas Haití ejecutará el Piloto de promoción de esfuerzos de conservación de suelos en Verretes, mientras que el gobierno dominicano a través de SEMARENA ejecutará el desarrollo de un modelo administrativo de cuenca en República Dominicana. En el caso de los dos últimos proyectos, se desarrollarán arreglos de ejecución detallados entre el PNUD Haití y República Dominicana

respectivamente. El desempeño de estos proyectos piloto será monitoreado por el PNUD Haití y República Dominicana en coordinación con OXFAM – Quebec. En la ejecución técnica de los resultados, OXFAM – Quebec también recibirá asistencia técnica de FAO, incluyendo el apoyo de especialistas seleccionados de su roster de consultores calificados.

254. El proyecto será coordinado por un Especialista Regional de Proyectos con fuerte experiencia en gerencia de proyectos, destrezas multidisciplinarias y preferiblemente trayectoria en manejo ambiental, ciencias ambientales, manejo de recursos naturales o campos relacionados. Se espera que el candidato posea un excelente nivel de francés, español e inglés. El Especialista Regional de Proyectos será seleccionado a través de un proceso competitivo en coordinación con representantes de las oficinas de los dos países de PNUD, ACIDI y FAO. El Especialista Regional de Proyectos será responsable de la consecución de todos los objetivos del proyecto en los tiempos previstos. Sus responsabilidades incluirán la supervisión y coordinación de la implementación del proyecto a nivel operacional y será el contacto clave con el PNUD en lo relativo a aspectos operacionales (contratos, equipo, adquisiciones, etc). Las responsabilidades del Especialista Regional de Proyectos también incluirán el desarrollo de planes de trabajo y sus presupuestos correspondientes, los cuales permitirán que se alcancen los objetivos del proyecto dentro del tiempo establecido en el marco de resultados estratégicos del proyecto. Él / ella será también responsable de desarrollar los planes de trabajo a nivel nacional y sus presupuestos y proporcionarlos a los Especialistas Nacionales (se describen más adelante) en los formatos establecidos, que les permitan ser agregados a los planes y presupuestos generales. El Especialista Regional del proyecto será responsable de informar a la estructura de gobernanza multi – nivel (también descrita más adelante) acerca del progreso y obstáculos del proyecto.

255. Dos Especialistas Senior de proyectos apoyarán el trabajo del Especialista Regional y proporcionarán orientaciones técnicas, supervisarán los proyectos pilotos financiados por FMAM y asistirán en la coordinación con otras iniciativas en la cuenca. Estos especialistas apoyarán al Especialista Regional en el cumplimiento de las actividades del proyecto a nivel nacional, dentro del marco binacional del proyecto. Junto al apoyo de consultores clave, proporcionarán apoyo a tareas específicas y componentes (incluyendo involucramiento público, entrenamiento, llenado de vacíos en el ADT y preparación de los Planes de Acción Nacional Integrados de cuenca). Se contratará localmente apoyo administrativo, incluyendo un gerente de oficina, secretaria/o y contable. La UCP contará con el equipamiento básico adicional requerido para el funcionamiento del proyecto, incluyendo computadores, fotocopiadoras y otros materiales en función de la necesidad y pertinencia.

256. LA UCP contará con el apoyo de consultores internacionales, regionales y nacionales, e incluirá expertos del roster de FAO. El Especialista Regional, con el apoyo del equipo de proyecto y OXFAM – Quebec, tendrá la responsabilidad primaria en la implementación de los resultados y productos según lo establecido en la Matriz con el Marco de Resultados Estratégicos, incluyendo afinamiento y seguimiento de los indicadores. Además de ejecutar los Resultados principales del proyecto, el Especialista Regional del Proyecto tendrá la responsabilidad de supervisar directamente a los tres pilotos cofinanciados por FMAM con el apoyo de OXFAM – Québec: Desarrollo de nichos de mercado para productos orgánicos (OXFAM – Quebec), Conservación de suelos (Helvetas), Desarrollo de una estructura de gobernanza en la cuenca alta del Artibonito en República Dominicana (SEMARENA). El

Especialista Regional trabajará en estrecha coordinación con el equipo de proyecto de la iniciativa financiada por ACIDI para identificar lecciones aprendidas y buenas prácticas para la replicación y escalamiento de sus inversiones en las 5 micro-cuencas, y para transversalizar los resultados del proyecto en el desarrollo del PAE. Los tres pilotos financiados por el FMAM serán ejecutados mediante un contrato con las organizaciones identificadas más arriba, y reportarán técnicamente a la Unidad Coordinadora del proyecto.

257. Para cumplir con sus responsabilidades, la Unidad Coordinadora del proyecto contará con el apoyo de FAO como agencia técnica líder. Como se mencionó antes, la FAO proporcionará recomendaciones en torno a la implementación de los resultados a través de su participación en el comité directivo del proyecto. Además, el proyecto contará con el apoyo de consultores de FAO para su ejecución.

Modalidad de implementación del proyecto

258. PNUD RD será responsable de la administración del proyecto en coordinación con PNUD Haití de manera similar al modo en que se implementó el PDF B. El Especialista Regional del proyecto solicitará el pago de gastos a OXFAM – Québec, quien a su vez hará la solicitud a PNUD RD el cual, una vez aprobado por el Oficial de Programa de PNUD autorizará los desembolsos de los recursos FMAM a través del PNUD RD o H a OXFAM – Québec. En el caso del piloto de República Dominicana (Desarrollo de un Modelo de Administración de Cuenca), el PNUD RD realizará los pagos a solicitud de SEMARENA; en el caso del piloto de Verretes, en Haití, los desembolsos a Helvetas se realizarán a través del PNUD Haití. En estos dos casos, OXFAM – Québec apoyará al PNUD en el seguimiento del desempeño e informes. Para el desembolso de los fondos Trac de PNUD, el oficial de programa de la Oficina de origen de los gastos incurridos autorizará el gasto y desembolso a través de sus sistemas financieros correspondientes. Para apoyar la co-implementación, los recursos de recuperación de costos se dividirán entre ambas oficinas de país para apoyar el proceso. La Oficina de PNUD – RD será responsable de todos los aspectos financieros y reportes técnicos para el FMAM.

259. Los desembolsos de los recursos del proyecto a la UC se realizarán mediante solicitud al PNUD, con una frecuencia trimestral. Los recursos para el primer trimestre se entregarán mediante un avance de efectivo, de acuerdo con el POA, y los fondos de los trimestres siguientes serán transferidos luego de que PNUD apruebe los reportes que cumplan con los requerimientos. Los desembolsos se realizarán en moneda nacional excepto aquellos destinados a consultores internacionales y sus gastos relacionados o los relativos a la compra de equipo especializado para los resultados 1 y 3, los cuales serán en US\$ dólares.

260. El logo del FMAM deberá aparecer en todas las publicaciones relevantes del proyecto, incluyendo, entre otras, hardware y vehículos adquiridos con fondos FMAM. Cualquier referencia en publicaciones relativas a proyectos financiados por FMAM también deberá hacer el reconocimiento al FMAM. El logo del PNUD deberá ser más prominente – y separado del logo del FMAM en la medida de lo posible, ya que la visibilidad de las Naciones Unidas es importante por motivos de seguridad.

Gobernanza del proyecto

261. Comité Directivo Binacional: El proyecto contará con un Comité Directivo compuesto por representantes de los Estados participantes, FAO, ACIDI y otros socios y donantes clave. El Comité Directivo revisará y aprobará todos los documentos técnicos, revisará presupuestos e informes financieros y proporcionará orientaciones generales estratégicas a la Unidad Coordinadora del proyecto. Se reunirá anualmente y todas sus decisiones se tomarán en base al consenso. El proyecto estará guiado por una estructura consistente con la establecida por el proyecto binacional financiado por ACIDI, con la participación de los socios a los niveles nacional y binacional.

262. Comité Directivo Nacional: de modo similar, los aspectos técnicos relacionados con la ejecución apropiada del proyecto estarán guiados por un comité directivo nacional, el cual asesorará a los representantes de cada país, y proporcionará orientaciones al PNUD y a la organización ejecutora, OXFAM – Québec. Los comités respectivos incluirán representantes de la SEMARENA, Secretaría de Estado de Agricultura, de la SEEPYD (RD) y los Ministerios de Medio Ambiente, de Agricultura y Desarrollo Rural, y de Planificación en Haití; representantes nacionales de PNUD, FAO y ACIDI, así como los puntos focales de la UNCCD de cada país a través de los directores de GTI y CIP. El Comité Directivo Nacional puede decidir la incorporación de otras agencias y actores ya sea permanentemente o como observadores en función del progreso del proyecto (basado en las necesidades del proceso ADT y PAE).

263. El Comité Directivo Binacional revisará y aprobará todos los documentos técnicos, revisará los Planes operativos anuales, sus presupuestos e informes financieros, y proporcionará una orientación general estratégica y política a la UCP. Revisará y aprobará el Análisis Diagnóstico Transfronterizo y el Programa de Acción Estratégico, esto último con la visión de asegurar el endoso consensuado al más alto nivel. Este Comité también garantizará que las actividades del proyecto se encuentren en línea con el documento de proyecto aprobado y con las políticas nacionales. Se reunirá dos veces al año y todas sus decisiones se tomarán sobre la base del consenso. Su periodicidad se puede aumentar en la medida en los países lo determinen y también se podrán convocar reuniones extraordinarias. En la medida de lo posible, se coordinarán las reuniones coordinando con aquellas establecidas por el proyecto binacional financiado por ACIDI. OXFAM – Québec convocará las reuniones, circulará la documentación para revisión, realizará las actas y preparará los informes.

264. Con el fin de ajustarse a la metodología de Aguas Internacionales del FMAM, la ejecución técnica de los resultados contará con la asistencia de un equipo técnico binacional, compuesto por técnicos calificados de cada agencia e institución contraparte (por ejemplo representantes del CNIGS, MARNDR, Mde en Haití y las Sub Secretarías de Recursos Forestales, Areas Protegidas y Biodiversidad, INDRHI, DIARENA, etc). La conformación de los equipos técnicos, sus representantes y el modus operandi será acordado por los comités directivos nacionales durante el taller de inserción. El equipo técnico proporcionará orientación, insumos y apoyo general al desarrollo del ADT y el proceso de desarrollo del PAE, así como en la revisión de la ejecución de los proyectos piloto. Trabajarán en coordinación con OXFAM – Québec y consultores de FAO.

265. Tanto GTI como CIP serán medios importantes para distribuir información sobre el proyecto al público y actores privados que puedan no estar directamente involucrados en el equipo técnico. A fin de preparar a ambos grupos para esta tarea, las agencias clave involucradas serán entrenadas en la metodología ADT /PAE como parte del Resultado 2. Finalmente, se espera que esto contribuya a establecer una vía para canalizar comentarios y temas relacionados con el proyecto, transversalizar los resultados y productos del proyecto en los procesos de planificación de desarrollo nacional, y para el endoso a alto nivel del PAE para el manejo integrado de la cuenca de Artibonito. Los Ministerios de Medio Ambiente de ambos países y los directores respectivos del GTI y CIP también desempeñarán un rol importante al asegurar la coordinación con otros proyectos nacionales relevantes (financiados tanto por el gobierno como por otros donantes) con este proyecto PNUD-FMAM.

266. Los Comités Directivos nacionales (CDN) proporcionarán apoyo al desarrollo del ADT, los Planes de Acción Nacional Integrados de Cuenca, el PAE y los planes internos de financiamiento nacional del PAE y producto del Resultado 4. Los CDN, a través de sus puntos focales, también proporcionarán asesoría, información y materiales al Comité Binacional en aspectos relacionados con la aprobación del ADT, PAE y cualquier asunto de movilización internacional de recursos. El CDN se reunirá trimestralmente, aunque podrá aumentar la frecuencia de estas reuniones en la medida en que las partes lo consideren necesario.

PARTE IV. PLAN Y PRESUPUESTO DE MONITOREO Y EVALUACIÓN

267. El monitoreo y evaluación del proyecto serán llevados a cabo de acuerdo con los procedimientos establecidos por el PNUD y FMAM, y serán conducidos por el equipo del proyecto y el PNUD-RCU. La Matriz para el Marco de Resultados Estratégicos en la Sección II proporciona los indicadores de desempeño y de impacto para la ejecución del proyecto junto con sus correspondientes medios de verificación. Estos conforman la base sobre la cual el sistema de Monitoreo y Evaluación del proyecto será elaborado.

268. Las siguientes secciones muestran los principales componentes del Plan de Monitoreo y Evaluación y los costos indicativos estimados relacionados con las actividades de M&E. El Plan de Monitoreo y Evaluación será presentado y finalizado en el Reporte de Iniciación del Proyecto, luego de un afinamiento colectivo de los indicadores, los medios de verificación y la completa definición de las responsabilidades del personal de M&E del proyecto.

Monitoreo y Presentación de Informes

Fase de Inserción del Proyecto

269. Se realizará un Taller de inserción del Proyecto con la participación de todo el equipo del proyecto, contrapartes relevantes del gobierno, socios de co-financiamiento, el PNUD-COs y una representación de la Unidad Coordinadora Regional del PNUD-FMAM.

270. Un objetivo fundamental de este Taller de Inserción será el de ayudar al equipo del proyecto a comprender y asumir como propios las metas y objetivos del proyecto, así como completar la preparación del primer plan de trabajo anual del proyecto sobre la base de la matriz del marco lógico del proyecto. Esto incluirá la revisión del marco lógico (indicadores, medios de verificación, supuestos/riesgos), impartiendo cualquier detalle adicional según sea necesario, y sobre la base de este ejercicio terminar el Plan de Trabajo Anual (AWP) con indicadores de desempeño precisos y medibles, y de manera consistente con los resultados esperados del proyecto.

271. Adicionalmente, el propósito y objetivo del Taller de Inserción (IW) serán: (i) presentar el personal del proyecto al equipo ampliado del PNUD-FMAM que dará apoyo al proyecto durante su implementación, básicamente el personal responsable de la Unidad Regional Coordinadora con apoyo de las Oficinas Locales del PNUD (COs); (ii) detallar los roles, servicios de apoyo y las responsabilidades complementarias del personal de la Unidad Coordinadora Regional (RCU) *vis-à-vis* el equipo del proyecto; (iii) proveer una descripción detallada de los requisitos de informes, monitoreo y evaluación del PNUD-FMAM, poniendo particular énfasis en las Revisiones Anuales de Implementación del Proyecto - Reporte Anual del Proyecto (APR-PIRs) y documentación pertinente, Reuniones de Revisión tripartita, así como las evaluaciones a mitad y al final del periodo. Igualmente, el Taller de Inserción proveerá una oportunidad para informar al equipo del proyecto sobre temas del proyecto relacionados con el PNUD, como la planificación presupuestaria, las revisiones presupuestarias, y las revisiones obligatorias para la reprogramación del presupuesto.

272. El Taller de Inserción también ofrecerá la oportunidad para que todas las partes comprendan sus respectivos roles, funciones y responsabilidades dentro de las estructuras de toma de decisiones del proyecto, incluyendo informes y canales de comunicación, y mecanismos para la solución de conflictos. Los Términos de Referencia para el personal del proyecto y las estructuras de toma de decisiones serán discutidas nuevamente según sea necesario para aclarar a todos, las responsabilidades de cada parte durante la fase de implementación del proyecto.

Monitoreo de Responsabilidades y Eventos

273. La gerencia del proyecto desarrollará un programa detallado de reuniones para la revisión del proyecto, en consulta con los socios de implementación del proyecto y los representantes de los diferentes actores involucrados, y el mismo será incorporado en el Informe de Inserción del Proyecto. Dicho programa incluirá: (i) cronogramas tentativos para las Revisiones tripartitas, Reuniones del Comité Directivo, (mecanismos de asesoría y/o coordinaciones relevantes) y (ii) actividades de Monitoreo y Evaluación relativas al proyecto.

274. Monitoreo diario del progreso de la implementación del proyecto será responsabilidad del Coordinador Regional del Proyecto en base al Plan de Trabajo Anual del Proyecto y sus indicadores. El Equipo del Proyecto informará al PNUD-RCU sobre cualquier dilación o dificultad que se presente durante la implementación de manera que se puedan adoptar las medidas de apoyo o correctivas adecuadas de manera oportuna y reparadora.

275. El Coordinador Regional del Proyecto FMAM refinará los indicadores sobre el progreso y el desempeño/impacto del proyecto en consulta con el equipo completo del proyecto durante el Taller de Inserción, con el apoyo de la Unidad Coordinadora Regional del PNUD-FMAM. Las metas específicas para los indicadores de progreso del primer año de ejecución junto con sus medios de verificación serán desarrollados durante el Taller. Estos serán utilizados para evaluar si la ejecución del proyecto está siendo efectuada a la velocidad deseada y en la dirección correcta, y formarán parte del Plan de Trabajo Anual. Las instituciones locales ejecutoras también tomarán parte en el Taller de Inserción en el cual se establecerá una visión común de las metas globales del proyecto. Las metas e indicadores para los años siguientes serán definidos anualmente como parte de los procesos internos de evaluación y planificación llevados a cabo por el equipo del Proyecto.

276. La medición de los indicadores de impacto relativos a los beneficios globales tendrá lugar de acuerdo con el cronograma definido en el Taller de Inserción. La medición de éstos será llevada a cabo por subcontratos o contratos de igualas con instituciones relevantes, o mediante estudios específicos que formarán parte de las actividades del proyecto o a través de muestreos periódicos tales como aquellos relativos a la sedimentación.

277. *El monitoreo periódico* del progreso de la ejecución será llevado a cabo por el PNUD a través de reuniones trimestrales con el Coordinador Regional del Proyecto, o con mayor frecuencia si se considera necesario. Esto permitirá a las partes enterarse de, y resolver, cualquier problema pertinente al proyecto de manera oportuna para asegurar la fluidez en la ejecución de las actividades del proyecto.

278. Las Oficinas Locales del PNUD en ambos países y el PNUD-FMAM RCU según sea apropiado, conducirán visitas anuales a los proyectos ubicados en el campo, o de manera más frecuente en base a un cronograma acordado que será detallado en el Reporte de Inserción del Proyecto/Plan de Trabajo Anual para evaluar de primera mano el progreso del proyecto. Cualquier otro miembro del Comité Directivo también puede acompañarles, según lo decida dicho Comité. Un Informe de Visita al Campo será preparado por el equipo del proyecto y circulado, a más tardar un mes después de la visita, a todos los miembros del Comité Directivo, y al PNUD-FMAM.

279. *El Monitoreo Anual* tendrá lugar mediante dos modalidades. El Comité Directivo, que es la congregación de más alto nivel de las partes directamente involucradas en la implementación de un proyecto, se reunirá por lo menos una vez cada año para pasar revista a la implementación del proyecto. La primera de estas reuniones se realizará dentro de los primeros doce meses a partir del inicio de la implementación plena del proyecto. El informe APR/PIR armonizado, se utilizará como uno de los documentos básicos para las discusiones. El proponente del proyecto destacará los temas de políticas y las recomendaciones, para la decisión al respecto por parte de los miembros del Comité de Dirección, así como cualquier acuerdo logrado por los actores involucrados durante la preparación del APR/PIR/RT sobre cómo resolver los asuntos operativos. Si fuera necesario, se conducirán también revisiones por separado de cada componente del proyecto.

280. *Revisión Final del Comité Directivo.* La reunión final del Comité Directivo se realizará durante el último mes de las operaciones del proyecto. El especialista regional de proyecto es responsable de la preparación del Informe Final y de someterlo a la Unidad Regional de Coordinación PNUD-FMAM. El informe será preparado al menos dos meses antes de la reunión del Comité de Dirección a fin de permitir su revisión, y servirá como base para las discusiones de la reunión. La reunión final del Comité de Dirección considerará la implementación del proyecto como un todo, prestando particular atención a establecer si el proyecto logró los objetivos establecidos, y si contribuyó al objetivo más amplio de medio ambiente. La reunión decide si se necesitan aún más acciones, particularmente en relación con la sostenibilidad de los resultados del proyecto, y actúa como un medio a través del cual pueden identificarse lecciones aprendidas para alimentar a otros proyectos que estén implementándose o estén en la etapa de formulación.

281. La revisión del Comité de Dirección tiene la autoridad de suspender los desembolsos si no se cumplen las metas de desempeño del proyecto. Estas metas serán desarrolladas en el Taller de Inserción, en base a las tasas de ejecución y a las evaluaciones cualitativas de los logros y resultados.

Informes de Monitoreo del Proyecto

282. El Coordinador Regional del Proyecto, con el apoyo de las Oficinas Locales del PNUD y el PNUD-FMAM, tendrá la responsabilidad de la preparación y presentación de los siguientes informes, que forman parte del proceso de monitoreo. Los ítems (a) a (d) son obligatorios y están estrictamente relacionados con el monitoreo, mientras que los puntos (e) a (g) tienen una función más amplia, y su frecuencia y naturaleza es específica al proyecto, a definirse a lo largo de la implementación del mismo.

(a) Informe de Inserción

283. Se preparará un Informe de Inserción inmediatamente después del Taller de Inserción. Incluirá un Plan de Trabajo Anual/ Primer Año, dividido en marcos de tiempo trimestrales, detallando las actividades y los indicadores de progreso que guiarán la implementación durante el primer año del proyecto. Este Plan de Trabajo incluirá las fechas para visitas a terreno específicas, para misiones de apoyo de la Unidad de Coordinación del Proyecto (PCU) o de consultores, así como marcos de tiempo para las reuniones de las estructuras del proyecto responsables de la toma de decisiones. Además, se preparará un Plan de Trabajo Operativo para toda la duración del proyecto, el cual será revisado y actualizado anualmente. El Informe también incluirá el presupuesto detallado del proyecto para el primer año de su ejecución plena, preparado sobre la base del Plan de Trabajo Anual, incluyendo cualquier requerimientos de monitoreo y evaluación para medir efectivamente el desempeño del proyecto durante el marco de tiempo de 12 meses contemplado.

284. El Reporte de Inicio incluirá una narrativa más detallada de los roles institucionales, responsabilidades, acciones de coordinación, y mecanismos de retroalimentación de los socios relacionados con el proyecto. En adición, se incluirá una sección sobre el progreso a la fecha del establecimiento y actividades iniciales del proyecto y una actualización sobre cualquier condición externa que haya cambiado y que pueda afectar la implementación del proyecto.

285. Cuando esté terminado, el reporte se hará circular entre las contrapartes del proyecto quienes tendrán un período de un mes calendario para responder a comentarios y preguntas. Antes de la circulación del IR, la Unidad Regional de Coordinación del PNUD-FMAM revisará el documento.

(b) Informe Anual del Proyecto – Revisión de la Implementación del Proyecto y Plantilla de Resultados Relativos a IW (PR) – APR/PIR/RT

286. El APR/PIR y la Plantilla sobre Resultados relativos a Aguas Internacionales constituyen un proceso anual de monitoreo obligatorio, ordenado por el FMAM y el PNUD. Se ha convertido en una herramienta de gestión y monitoreo esencial para los directores de proyectos, y constituye el medio principal para extraer lecciones de los proyectos en marcha. Una vez que el proyecto haya estado implementándose durante un año, el equipo del proyecto deberá completar un APR-PIR y un PR, con el apoyo del PNUD-FMAM. El APR/PIR/PR forma parte de los mecanismos centrales del PNUD para la supervisión, monitoreo y gestión de los proyectos. Se trata de un informe de auto-evaluación por parte de la gerencia del proyecto ante la RCU, y constituye un insumo clave para la reunión del Comité de Dirección. Se preparará un APR/PIR/PR anualmente para reflejar el progreso alcanzado por el proyecto para contribuir a los logros planeados a través de los resultados y del trabajo en conjunto con los socios.

287. Los APR-PIRs individuales y los PRs son recogidos, revisados y analizados por la RCU-PNUD antes de enviarlos a los grupos de áreas focales y a la sede del PNUD-FMAM. Los grupos de áreas focales apoyados por la Unidad de M&E del PNUD-FMAM analizan los APRs y PRs por área focal, tema y región, para tomar en cuenta temas comunes/resultados y lecciones. Los APR-PIRs por áreas focales son entonces discutidos en los Grupos de Trabajo Interagenciales por Áreas Focales del FMAM en –o alrededor de– noviembre de cada año y los reportes consolidados por área focal, son cotejados por la Unidad de M&E Independiente del FMAM en base a los hallazgos de los Grupos de Trabajo Interagenciales.

(c) Herramienta de seguimiento de Aguas Internacionales

288. El proyecto completará, sobre una base anual, la nueva Herramienta de seguimiento de Aguas Internacionales para contribuir con el reporte de la gestión basada en resultados a nivel de programa.

(d) Informes trimestrales de Progreso

289. El equipo del proyecto suministrará trimestralmente a la Oficina de país y a la Unidad Regional de Coordinación PNUD-FMAM, informes cortos indicando las principales actualizaciones en cuanto al progreso del proyecto y el ritmo de entrega de los insumos.

(e) Informe Final de Proyecto

290. Durante los tres últimos meses del proyecto, el equipo del proyecto preparará el Informe Final del Proyecto. Este amplio informe resumirá todas las actividades, logros y resultados del Proyecto, las lecciones aprendidas, los objetivos alcanzados o no alcanzados, las estructuras y sistemas implementados, entre otros, y será la exposición definitiva de las actividades del Proyecto durante toda su existencia. Este informe también formulará recomendaciones para cualquier paso adicional que pueda necesitarse para asegurar la sostenibilidad y la replicabilidad de las actividades del Proyecto.

(f) Informes Temáticos Periódicos

291. El equipo del proyecto preparará Informes Temáticos Específicos que enfoquen temas o áreas específicas de actividad cuando sea requerido por PNUD, PNUD-FMAM o el Socio de Implementación. La solicitud para la elaboración de un Informe Temático será presentada por el PNUD al equipo del proyecto por escrito y especificará claramente el tema o actividades que deberá abarcar el informe. Estos informes pueden utilizarse como una forma de ejercicio sobre las lecciones aprendidas, la supervisión específica de áreas clave, o como ejercicios de solución de problemas, para evaluar y superar obstáculos y dificultades encontradas. El PNUD minimizará estos requerimientos de preparación de Informes Temáticos, y cuando éstos sean necesarios, el PNUD permitirá marcos de tiempo razonables para su elaboración por parte del equipo del proyecto.

(g) Informes Técnicos

292. Los Informes Técnicos son documentos detallados que abarcan áreas específicas de análisis o de especializaciones científicas dentro del proyecto en general. Como parte del Informe de Inserción, el equipo del proyecto preparará una lista borrador de Informes, detallando los informes técnicos que se espera preparar sobre áreas de actividad clave durante el curso del proyecto, y las correspondientes fechas tentativas para su entrega. Cuando sea necesario, esta Lista de Informes será revisada y actualizada, e incluida en los APRs subsiguientes. Los Informes Técnicos pueden también ser preparados por consultores externos y deben constituir análisis amplios, especializados, sobre áreas de investigación claramente definidas dentro del marco del proyecto y sus ubicaciones. Estos informes técnicos representarán, según sea apropiado, la contribución sustantiva del proyecto a áreas específicas, y serán usados en esfuerzos para diseminar la información relevante y las mejores prácticas a nivel local, nacional e internacional.

(h) Publicaciones del Proyecto

293. Las Publicaciones del Proyecto constituirán un método clave para sintetizar y diseminar los resultados y logros del Proyecto. Estas publicaciones pueden ser textos científicos o informativos sobre las actividades y logros del Proyecto, en la forma de artículos periodísticos, publicaciones multimedia, etc. Estos pueden basarse en los Informes Técnicos dependiendo, *inter alia*, de la relevancia y el valor científico de dichos Informes, o pueden ser resúmenes o compilaciones de una serie de Informes Técnicos y de otras investigaciones. El equipo del proyecto determinará si cualquier Informe Técnico amerita publicación formal, y también (en consulta con el PNUD, el gobierno y otros grupos de actores relevantes) planificará y producirá estas publicaciones en un formato consistente y reconocible. Será necesario definir y asignar recursos del proyecto para estas actividades según sea apropiado, y acorde con el presupuesto del proyecto.

Evaluación Independiente

294. El proyecto estará sujeto a la realización de al menos dos evaluaciones externas independientes, como sigue:

(a) Evaluación de medio término

295. Se realizará una Evaluación independiente a mitad del periodo, al final del segundo año de la implementación del proyecto. Esta Evaluación determinará el progreso alcanzado en cuanto al logro de los resultados e identificará las correcciones a aplicar, si fueran necesarias. Se enfocará en la efectividad, eficiencia y planificación de la implementación del proyecto; destacará los temas que requieren decisiones y acciones; y presentará las lecciones aprendidas iniciales sobre el diseño del proyecto, su implementación y su gestión. Los hallazgos de esta revisión se incorporarán como recomendaciones para su implementación intensificada durante la mitad final del periodo del proyecto. La organización, términos de referencia y calendario de la evaluación a mitad del periodo se decidirán luego de efectuar consultas entre las partes involucradas en el documento del proyecto. Los Términos de Referencia de esta Evaluación de medio término serán preparados por el equipo del proyecto en base a las orientaciones recibidas de la Unidad Regional de Coordinación del PNUD-FMAM.

(b) Evaluación Final

296. Una Evaluación Final independiente tendrá lugar tres meses antes de la reunión tripartita final, y abordará los mismos temas que trató la Evaluación de medio término. La evaluación final también abordará el impacto y la sostenibilidad de los resultados, incluyendo la contribución al desarrollo de la capacidad, y al logro de las metas ambientales globales. La Evaluación Final también debería proveer recomendaciones para la realización de actividades de seguimiento. Los Términos de Referencia para esta evaluación serán preparados por el equipo del proyecto en base a las orientaciones recibidas de la Unidad Regional de Coordinación del PNUD-FMAM.

Cláusula sobre Auditoría

297. El proyecto será auditado siguiendo las Reglas y Regulaciones Financieras del PNUD y las políticas de auditoría. Para mayores orientaciones, referirse al “Acuerdo Base de cooperación entre PNUD y una ONG”.

Intercambio de Aprendizaje y Conocimientos

298. Los resultados del proyecto serán diseminados dentro y fuera de la zona de intervención del proyecto a través de un número de redes y foros existentes para el intercambio de información. Además:

- El proyecto participará, según sea relevante y apropiado, en redes patrocinadas por el PNUD/FMAM, establecidas para personal Senior que trabaja en proyectos que comparten características comunes. El PNUD/FMAM establecerá una serie de redes, tales como el Manejo Integrado de Ecosistemas, eco-turismo, co-manejo, etc., que funcionarán en gran medida sobre la base de una plataforma electrónica.
- El proyecto identificará y participará, según sea relevante y apropiado, en redes científicas, basadas en políticas, y/o en cualquier otra red que pueda ser beneficiosa para la implementación del proyecto a través de las lecciones aprendidas.
- El proyecto participará en, y contribuirá con, el IW:LEARN, el programa de intercambio de conocimientos sobre Aguas Internacionales (IW), incluyendo la participación (auto-financiada) en las Conferencias Bi- anuales del FMAM sobre Aguas Internacionales (2009, 2011), la preparación de “Notas sobre la Experiencia” en AI que documentan lecciones importantes y buenas prácticas, y contribuciones a diversas

actividades de intercambio de conocimientos regionales y temáticos del tipo IW:LEARN, tanto en forma virtual como en persona.

- El proyecto identificará, analizará y compartirá lecciones aprendidas que puedan ser beneficiosas para el diseño e implementación de proyectos futuros similares. Este es un proceso en marcha, y la necesidad de comunicar tales lecciones como una de las contribuciones centrales del proyecto es un requisito. Para este fin, será necesario asignar un porcentaje de los recursos del proyecto para cubrir estas actividades.

Tabla 2: Plan Indicativo de Monitoreo y Evaluación y Presupuesto Correspondiente

| Tipo de actividad de M&E | Partes Responsables | Presupuesto US\$ <i>Excluyendo el tiempo del Personal de Proyecto</i> | Marco de Tiempo |
|---|---|--|---|
| Taller de Inserción (TI) | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Coordinador del Proyecto ▪ COs del PNUD ▪ PNUD FMAM | Ninguno | Dentro de los primeros dos meses del inicio del proyecto |
| Informe de Inserción | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Equipo del Proyecto ▪ COs del PNUD | Ninguno | Inmediatamente después del TI |
| Medición de los Medios de Verificación para los fines de los Indicadores del Propósito del Proyecto | <ul style="list-style-type: none"> ▪ El Coordinador del Proyecto supervisará la contratación de estudios específicos e instituciones y delegará responsabilidades a los miembros relevantes del equipo | A ser finalizado en la fase de Iniciación y el Taller de Iniciación | Al principio, a la mitad y al final del proyecto |
| Medición de los Medios de Verificación para el Progreso y el Desempeño del Proyecto (medidos en base anual) | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Supervisión por el Asesor Técnico FMAM del Proyecto y el Coordinador del Proyecto ▪ Mediciones por las oficinas nacionales regionales y las IAs locales | A ser determinado como parte de la preparación del Plan de Trabajo Anual | Anualmente, antes del APR/PIR y de la definición de los planes de trabajo anuales |
| APR/PIR/PR | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Equipo del Proyecto ▪ COs PNUD ▪ PNUD-FMAM | Ninguno | Anualmente |
| Reuniones del Comité de Dirección | <ul style="list-style-type: none"> ▪ ATP y el Equipo del Proyecto ▪ COs PNUD ▪ PNUD-FMAM | Ninguno | Cada año al recibirse el APR |
| Informes Periódicos sobre el Status del Proyecto | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Equipo del Proyecto ▪ COs PNUD | Ninguno | A ser determinado por el Equipo del Proyecto y el PNUD |
| Informes Técnicos | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Equipo del Proyecto ▪ Consultores contratados según sea necesario | 7,000 | A ser determinado por el Equipo del Proyecto y el PNUD-FMAM |
| Evaluación Externa de Medio Término | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Equipo del Proyecto ▪ COs PNUD | 30,000 | A la mitad de la implementación del |

| | | | |
|---|--|---|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> ▪ PNUD FMAM ▪ Consultores Externos (i.e. equipo de evaluación) | | proyecto |
| Evaluación Externa Final | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Equipo del Proyecto ▪ COs PNUD ▪ PNUD FMAM ▪ Consultores Externos (i.e. equipo de evaluación) | 50,000 | Al final de la implementación del proyecto |
| Informe Final | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Equipo del Proyecto ▪ COs PNUD | Ninguno | Por lo menos un mes antes de terminar el proyecto |
| Lecciones aprendidas | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Equipo del Proyecto ▪ COs PNUD ▪ PNUD-FMAM Unidad Coordinadora Regional | 4,000 (promedio de \$1,000 por año) | Anualmente |
| Auditoría | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Equipo del Proyecto ▪ COs PNUD | 20,000 (promedio de \$5000 por año) | Anualmente |
| Visitas de campo (Costos de viaje del personal del PNUD a cargarse al estipendio AI | <ul style="list-style-type: none"> ▪ COs PNUD ▪ PNUD-FMAM ▪ Representantes del Gobierno | 10,000 (promedio de una visita por año) | Anualmente |
| COSTO TOTAL INDICATIVO <i>Excluyendo el tiempo del personal del equipo del proyecto y los costos de viaje del personal del PNUD</i> | | US\$ 121.000 | |

PARTE V. CONTEXTO LEGAL

299. Este Documento de Proyecto será el instrumento al que se refiere el Artículo I del Convenio Básico Standard de Asistencia suscrito entre el Gobierno de la República Dominicana y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo el 11 de junio de 1974, ratificado por el Congreso Nacional mediante Resolución No. 73 del 5 de noviembre de 1974. La agencia de implementación del país huésped, para los fines del Convenio Básico Standard de Asistencia, será la agencia de cooperación del gobierno descrita en dicho Convenio.

300. El Representante Residente del PNUD en la República Dominicana está autorizado a efectuar por escrito los siguientes tipos de revisión de este Documento de Proyecto, siempre y cuando él/ella haya verificado el acuerdo al respecto con la Unidad PNUD-FMAM y se haya asegurado de que otros signatarios del Documento de Proyecto no tienen objeción alguna a los cambios propuestos:

- a) Revisiones que no involucran cambios significativos en los objetivos inmediatos, productos o actividades del proyecto, sino que se deben al reordenamiento de los insumos ya acordados, o a incrementos en los costos debido a la inflación;
- b) Revisiones anuales obligatorias que impliquen reprogramación de la entrega de los insumos acordados del proyecto, o incrementos en el costo de los expertos o de otros costos debido a la inflación, o que toman en cuenta la flexibilidad de gastos de la agencia; y
- c) La inclusión de anexos y adjuntos adicionales solamente como se indica aquí en este Documento de Proyecto.

SECCIÓN II. MATRIZ DE RESULTADOS ESTRATEGICOS E INCREMENTO FMAM

Marco de Resultados Estratégicos²⁴

Nombre del proyecto: *Reducción de los usos conflictivos del agua en la cuenca binacional del río Artibonito a través del desarrollo y puesta en práctica de un programa de acción estratégico multi-focal*

Análisis del marco lógico e indicadores de impacto objetivamente verificables

| Indicadores Objetivamente Verificables | | | | | |
|--|---|---|--|---|--|
| Metas | <i>Asegurar la estabilidad, integridad y funcionalidad del ecosistema, y la continuidad de servicios ecosistémicos que sustenten beneficios globales y medios de vida sostenibles en la cuenca binacional del río Artibonito.</i> | | | | |
| Objetivos/ Productos | Indicador | Línea base | Objetivo | Fuentes de verificación | Supuestos |
| Objetivos del Proyecto: <i>Establecer un marco binacional para el manejo integrado de la cuenca del río Artibonito para el 2012, que promueva reformas detalladas basadas en el ecosistema.</i> | Un Programa de Acción Estratégico Binacional (PAE) para el manejo sostenible de la cuenca del Artibonito aprobado en los altos niveles (IW SO 1 SP 3). | Ausencia de un marco amplio de planificación y manejo de la cuenca para la cooperación regional en el manejo del Artibonito. Nunca antes se han implementado intervenciones a nivel de cuenca. Los esfuerzos para abordar la degradación ambiental han sido fragmentados y finalmente no sostenibles. | Un marco viable de manejo y gobernanza que vincule estrategias y preocupaciones nacionales de desarrollo con prioridades regionales ya identificadas, sustentado por una visión conjunta, factible y de largo plazo, para el desarrollo y manejo sostenibles de la cuenca del Artibonito es aprobado por ambos países. La ratificación del PAE en los Ministerios y Secretarías | Informe de la conferencia ministerial para la adopción del PAE. Registro de la aprobación del PAE en ambos países. Evaluaciones a mediados y a fines del período. | Contar con el compromiso político para enfrentar conjuntamente la degradación ambiental del Artibonito. Ambos países están dispuestos a trabajar conjuntamente dentro de un marco de gobernanza y manejo de cuenca. |

²⁴El proyecto se involucrará activamente en las actividades de IW LEARN, tales como Notas de Experiencia de AI que documentan lecciones aprendidas y buenas prácticas de modo que faciliten su replicabilidad, y participarán activamente en actividades de FMAM y otras que busquen promover la replicación e intercambio de experiencias, tales como las Conferencias Bianuales FMAM AI. Se han incluido fondos para estas actividades y su participación en el presupuesto del proyecto. El proyecto también tendrá en cuenta lecciones aprendidas de otros proyectos FMAM de Aguas Internacionales.

| | | | | |
|---|---|--|---|--|
| <p>demonstraciones e inversiones, y establecer las bases para la funcionalidad ambiental a largo plazo y la estabilidad socioeconómica.</p> | <p>Aumento del flujo de agua dulce (m³/seg) en la presa de Peligre</p> | <p>Deforestación extensiva y prácticas agrícolas dañinas en la parte alta de la cuenca han resultado en erosión severa de la tierra y sedimentación de los cursos de agua, así como la reducción del flujo. Línea base: flujo de agua dulce = 45m³/seg.</p> | <p>Flujo de agua dulce: no decrece respecto del nivel actual de 45 m³/seg, y óptimamente aumente a 65 m³/seg para satisfacer necesidades futuras de la población.</p> | <p>Estabilidad política y social continuada en ambos países. Ausencia de eventos de desastres naturales catastróficos o de gran escala (huracanes, inundaciones o enfermedades) que destruyan inversiones o cobertura adicional.</p> |
| <p>Aumento del área bajo cobertura forestal permanente (ha) en toda la cuenca.</p> | <p>Línea base: Área bajo cobertura forestal en el Artibonito (niveles de 1999): 120,000 ha.</p> | <p>Área bajo cobertura forestal permanente: RD: incremento por encima de la línea base, a través de nueva cobertura en unas 20,000 ha para 2030 y 40,000 ha para 2050. Haití: incremento del área bajo nueva cobertura en unas 30,000 ha para 2030 y en 60,000 ha para 2050.</p> | | |
| <p>Diversidad ecosistémica (incremento del área con cobertura de especies forestales nativas).</p> | <p>Especies forestales nativas prácticamente extirpadas o altamente amenazadas en algunas áreas de la cuenca (se determinará la línea base durante el ADT).</p> | <p>20% de las nuevas áreas bajo cobertura se reforestarán con especies nativas (meta a ser refinada durante el ADT).</p> | | |
| <p>Reducción en la carga de sedimentos (toneladas/ha/año) en la presa de Peligre.</p> | <p>Línea base: carga de sedimentos en la presa de Peligre: 120 toneladas/ha/año (2006). Las líneas base y metas de las subcuencas se validarán durante el proceso de ADT.</p> | <p>Reducción en 50% de la carga de sedimentos en la presa de Peligre, de 120 toneladas/ha/año a 60 toneladas/ha/año para 2030.</p> | | |

| | | | | | |
|--|---|---|---|---|--|
| <p>Los beneficiarios en las áreas de proyectos piloto reportan una mejora en los estándares de vida debido a un mayor acceso a los servicios ecosistémicos y de un nivel de comercio en las áreas de demostración.</p> | <p>Acceso limitado a agua para uso doméstico y productivo. 84 familias en comunidades objetivo en RD con acceso a agua potable (Las Lagunas). Productores de maní, tubérculos y frutas venden alimentos procesados en casa o no-procesados en los mercados locales.</p> | <p>1900 familias con acceso a agua potable proveniente de 2 sistemas de abastecimiento y una fuente tubular en el trimestre 8. 2,000 productores en 8 asociaciones con acceso mejorado a mercados, para el trimestre Q12.</p> | <p>Encuestas de campo y registros de producción elaborados por agencias ejecutoras y sus extensionistas locales. Encuestas a actores. Registros provenientes de los negocios agrícolas.</p> | | |
| <p>Resultado 1. Un análisis detallado de los asuntos de la cuenca, proporciona una base sólida para la priorización de los problemas transfronterizos y para el acuerdo en torno a objetivos de manejo.</p> | <p>Un Análisis Diagnóstico Transfronterizo (ADT) completo y aprobado.</p> | <p>Información biofísica y socio-económica sobre la cuenca desactualizada e incompleta; inadecuado entendimiento de los problemas transfronterizos, sus causas raíz socio-económicas e impactos fundamentales.</p> | <p>Aprobación del ADT por los Comités Nacionales Interministeriales y por el Comité Directivo Binacional para fines del trimestre 7, incluyendo: - Caracterización biofísica y socio-económica completa de la cuenca y las áreas costeras adyacentes; - Análisis institucional, legal y de políticas a nivel nacional y comparativamente; - Análisis de los requerimientos para mejorar las cadenas productivas de valor y el acceso a los mercados; - Análisis de cadenas causales identifican claramente las causas raíz de los principales problemas y prioridades para la intervención del PAE.</p> | <p>Documento final del ADT. Informes de los análisis realizados como parte del ADT. Actas de reuniones y registro de la aprobación por el Comité Inter-ministerial y el Comité Directivo Binacional. Informes trimestrales, PIRs, evaluaciones de medio término y final. Información disponible en las páginas web de PNUD, páginas web del proyecto y páginas web de los gobiernos nacionales.</p> | <p>La cooperación entre los múltiples grupos de trabajo, técnicos y científicos, se mantiene a través del proceso de ADT. Los presupuestos nacionales para los Ministerios involucrados no serán reducidos significativamente. Los países y los propietarios de la información acuerdan aportar datos e información, y ponerlos a libre disposición.</p> |

| | | | | |
|---|---|--|--|--|
| <p>Financiamiento (en \$US).</p> | <p>reconocido como muy bajo en comparación con las necesidades, tal como fue reconocido por RD en el Informe de Desarrollo Humano del 2008.</p> <p>Apoyo bilateral de aproximadamente 40 millones USD, desde 2009 al 2011 comprometido para la cuenta de Artibonito.</p> | <p>expresado en el plan de financiamiento para el periodo 2012-2016.</p> <p>Incremento en el presupuesto del gobierno destinado a apoyar actividades sostenibles en la cuenta de un 20% sobre la base del año 2008 en dólares US en el trimestre 16.</p> <p>Aumento en la actividad de donantes bi y multilaterales para apoyar al Artibonito de un 20% sobre la base del año 2008 en el trimestre 16.</p> | <p>Propuestas de proyectos desarrolladas.</p> <p>PIR, evaluaciones a mitad y al final del periodo.</p> | <p>mantiene dentro del 4-6% durante el periodo de implementación del proyecto.</p> |
| <p>% aumentado en la cantidad de fondos y en la diversidad de las fuentes de financiamiento (DT PE1).</p> | <p>Fondos para acciones en el terreno a través de 2 fuentes reconocidas:</p> <p>Los gobiernos desembolsan fondos para el desarrollo de acciones en el Artibonito, pero éstas no responden a ningún plan de inversión a largo plazo. El porcentaje de contribución de éstas con relación a las necesidades de la cuenta no se conoce.</p> <p>Apoyo bilateral comprometido para la cuenta del Artibonito de aproximadamente 40 millones de USD desde el 2009 hasta el 2011.</p> | <p>Al menos dos nuevos mecanismos financieros que se suman a los presupuestos gubernamentales o proyectos financiados por donantes para financiar inversiones en el terreno determinadas como factibles para la implementación del PAE para el trimestre 14.</p> | <p>Cartas de compromiso de los donantes.</p> <p>Estadísticas económicas nacionales; informes de desarrollo.</p> <p>Propuestas de proyecto desarrolladas.</p> <p>PIR, evaluaciones a mitad y al final del periodo..</p> | |

SECTION III. PRESUPUESTO TOTAL Y PLAN DE TRABAJO

| | |
|--|---|
| Award ID: | 00051264 |
| Award Title: | PIMAS 2890 IW/LD FSP Bi-nacional: <i>Reducción de los usos conflictivos del agua en la cuenca binacional del río Arribonito a través del desarrollo y puesta en práctica de un programa de acción estratégico multi-focal</i> |
| Business Unit: | DOM 10 |
| Nombre del proyecto: | PIMAS 2890 IW/LD FSP Bi-nacional: <i>Reducción de los usos conflictivos del agua en la cuenca binacional del río Arribonito a través del desarrollo y puesta en práctica de un programa de acción estratégico multi-focal</i> |
| Project ID: | 00063758 |
| Socio Implementador (Agencia ejecutora) | ONG - OXFAM - Quebec |

| Resultado FMAM / Actividad Atlas | Parte Responsable/ Agencia ejecutora | ID del Fondo | Nombre Donante | Código | Descripción Presupuesto ATLAS | Cantidad Año 1 (USD) | Cantidad Año 2 (USD) | Cantidad Año 3 (USD) | Cantidad Año 4 (USD) | Total (USD) | Ver Nota Presu puesto | |
|---|--------------------------------------|---------------|----------------|---------------------------|------------------------------------|---------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------|-----------------------|---|
| | | | | Cuenta Presupues to Atlas | | | | | | | | |
| RESULTADO 1: Base de información completa para proveer apoyo a la priorización de los problemas, las causas de fondo y manejo trans-fronterizos | ONG | 62000 | FMAM | 71200 | International Consultants | 25,000 | 30,000 | 10,000 | | 65,000 | 1 | |
| | | | | 71300 | Local Consultants | 40,800 | 50,000 | 27,000 | | 117,800 | 2 | |
| | | | | 71400 | Contractual services - Individuals | | 6,000 | 2,000 | | 8,000 | 3 | |
| | | | | 71600 | Travel | 34,000 | 14,000 | 5,000 | | 53,000 | 4 | |
| | | | | 72100 | Contractual Services-companies | 190,000 | 180,000 | | | 370,000 | 5 | |
| | | | | 72300 | Materials & goods | 45,000 | | | | 45,000 | 6 | |
| | | | | 74200 | Audio Vis/Print prod. | 5,000 | 15,000 | 5,000 | | 25,000 | 7 | |
| | | | | | Sub-total Outcome 1 | 339,800 | 295,000 | 49,000 | 0 | 683,800 | | |
| | | | | | 71200 | International Consultants | 22,500 | 27,500 | 22,000 | 8,500 | 80,500 | 8 |
| | | | | | 71300 | Local Consultants | 40,000 | 65,000 | 50,000 | 33,000 | 188,000 | 9 |
| RESULTADO 2: Programa de Acción Estratégica y el mecanismo de gobierno bi-nacional para un manejo sostenible de la cuenca del Arribonito negociado y endosado por los dos países | ONG | 62000 | FMAM | 71400 | Contractual services - individuals | | 5,000 | 15,000 | 5,000 | 25,000 | 10 | |
| | | | | 71600 | Travel | | 25,000 | 40,100 | 20,000 | 85,100 | 11 | |
| | | | | 72100 | Contractual Services-companies | 26,400 | 134,650 | 97,150 | 20,400 | 278,600 | 12 | |
| | | | | 72800 | Inf Tech Equip | | 40,000 | 20,000 | | 60,000 | 13 | |
| | | | | 74200 | Audio vis & print | | 20,000 | 18,000 | | 38,000 | 14 | |
| | Sub-total Outcome 2 | 88,900 | 317,150 | 262,250 | 86,900 | 755,200 | | | | | | |

| | | | | | | | | | | | |
|---|-----|-------|------|----------------------------|------------------------------------|----------------|------------------|----------------|------------------|------------------|----|
| OUTCOME 3: Proyectos escogidos dirigidos a la consolidación del ciclo de política y la ejecución temprana del PAE | ONG | 62000 | FMAM | 71200 | International Consultants | 8,000 | 9,000 | 9,000 | 7,000 | 33,000 | 15 |
| | | | | 71300 | Local Consultants | 10,000 | 20,000 | 30,000 | 35,000 | 95,000 | 16 |
| | | | | 71600 | Travel | 10,000 | 20,000 | 18,000 | 10,000 | 58,000 | 17 |
| | | | | 72100 | Contractual services - companies | 220,000 | 255,000 | 220,000 | 110,000 | 805,000 | 18 |
| | | | | 74200 | Audio Vis/Print prod. | | | 500 | 8,500 | 9,000 | 19 |
| | | | | Sub-total Outcome 3 | 248,000 | 304,000 | 277,500 | 170,500 | 1,000,000 | | |
| RESULTADO 4: Movilización de Recursos | ONG | 62000 | FMAM | 71200 | International Consultants | | 5,000 | 14,000 | 14,000 | 33,000 | 20 |
| | | | | 71300 | Local Consultants | | 28,000 | 30,000 | 26,000 | 84,000 | 21 |
| | | | | 71400 | Contractual services - individuals | | | 10,000 | 22,000 | 32,000 | 22 |
| | | | | 71600 | Travel | | | 13,000 | 11,000 | 24,000 | 23 |
| | | | | 72100 | Contractual services- companies | | 20,000 | 30,000 | 20,000 | 70,000 | 24 |
| | | | | 74200 | Audio Vis/Print prod. | | | 8,000 | 10,000 | 18,000 | 25 |
| | | | | | Sub-total Outcome 4 | 53,000 | 105,000 | 103,000 | 261,000 | | |
| Monitoreo y evaluación | ONG | 62000 | FMAM | 71200 | International Consultants | | 18,000 | | 27,000 | 45,000 | 26 |
| | | | | 71300 | Local Consultants | | 2,000 | | 7,000 | 9,000 | 27 |
| | | | | 71600 | Travel | | 7,000 | | 13,000 | 20,000 | 28 |
| | | | | 74200 | Audio Vis/Print prod. | | 3,000 | | 3,000 | 6,000 | 29 |
| | | | | | Sub-total M&E | | 30,000 | | 50,000 | 80,000 | |
| | | | | 71200 | International Consultants | 19,000 | 20,000 | 15,000 | 14,000 | 68,000 | 30 |
| | | | | 71300 | Local Consultants | 25,000 | 28,000 | 29,000 | 25,000 | 107,000 | 31 |
| | | | | 71400 | Contractual Services- individuals | 8,000 | 8,000 | 8,000 | 8,000 | 32,000 | 32 |
| | | | | 71600 | Travel | 5,000 | 5,000 | 5,000 | 5,000 | 20,000 | 33 |
| | | | | 72200 | Equipment | 30,000 | 15,000 | 2,000 | | 47,000 | 34 |
| | | | | 72500 | Office supplies | 3,000 | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 9,000 | 35 |
| | | | | 74200 | Audio Vis/Print prod. | 2,000 | 5,000 | 5,000 | 5,000 | 17,000 | 36 |
| | | | | | Total Management | 92,000 | 83,000 | 66,000 | 59,000 | 300,000 | |
| | | | | | TOTAL PROYECTO | 768,700 | 1,082,150 | 759,750 | 469,400 | 3,080,000 | |

Notas Presupuesto:

(1) 33 semanas de consultores internacionales: (a) Especialista Regional del Proyecto, 30 semanas para coordinar y supervisar los productos I.1 hasta I.4 en la finalización del documento ADT dentro del producto I.4 - ver Términos de Referencia (TdR); (b) especialista en resolución de conflictos con expertise

en temas de tenencia de tierras – 3 semanas (ver nota al presupuesto 9 para el especialista ADT-PAE, quien proveerá orientación en el proceso ADT incluyendo la elaboración del CCA y la identificación de intervenciones prioritarias).

(2) 133 semanas de consultores locales incluyendo:

(a) 2-Especialistas Senior de Proyecto (Senior Project Specialists) – uno por país - 104 semanas- para apoyar el trabajo de campo, proporcionar experiencia técnica y coordinar el proceso de desarrollo del ADT en cada país y a nivel binacional, supervisar los contratos de servicio para los productos 1.2 y 1.3, y liderar el desarrollo del producto 1.4 según los términos de referencia (ToRs);

(b) Geógrafo/cartógrafo - 1 por país - total 5 semanas para apoyar el trabajo con el Sistema de Información Geográfica (SIG) en el producto 1.1;

(c) Apoyar la elaboración del ADT: 6 semanas para apoyar a los Especialistas Senior del Proyecto en la elaboración del documento del ADT según producto 4.1 dado el gran número de agencias y grupos de actores en ambos países que deben participar y ser consultados.

(d) 8 semanas de staff de un pool de expertos nacionales que conformarán el Grupo de Trabajo Técnico ADT, responsables del desarrollo del ADT.

(3) (11) (24) Servicios de traducción: productos 1.4 y 2.1, documentos ADT y PAE respectivamente. Todos los documentos deberán estar disponibles en francés y español, y muchos de ellos deberán estar en Creole.

(4) Viajes: Este es un proyecto bi-nacional y altamente participativo, por lo que son necesarios viajes entre ambos países para conectar a los técnicos, armonizar criterios geográficos y científicos, y para el permitir la participación de los actores de regiones remotas. El área del proyecto abarca más de 9.550 km², la mayoría de ellos con una infraestructura vial muy deficiente, requiriendo incluso días de viaje para cubrir unos cientos de km. Los consultores del proyecto tendrán que viajar dentro de la cuenca y entre ambos países. Se han realizado esfuerzos para minimizar los viajes sin sacrificar la participación. Los viajes incluyen: Talleres de inserción, reuniones del GTT, desarrollo de criterios geomorfológicos armonizados, y apoyo en las evaluaciones ecosistémicas. La tarifa aérea - RD-Haití - es menos costosa que el traslado terrestre para la coordinación bi-nacional: 6 boletos aéreos (dentro de la isla) para el proceso de ADT. Teleconferencias u otros medios electrónicos de comunicación serán de elección siempre que sea posible. Cuando se deban realizar reuniones o talleres presenciales con el objetivo de apoyar los objetivos del proyecto, se realizarán todos los esfuerzos para mantener los costos al mínimo y realizar una serie de reuniones consecutivas. Las visitas de campo de M&E se programarán conjuntamente con otras misiones para alcanzar mayor costo efectividad.

(5) contratos incluidos para realizar:

(a) Caracterización socio-económica de la cuenca: Finalización de línea base socio-económica a ser entregada incluye: línea base para Haití mejorada, análisis de la tendencia migratoria y sus efectos sobre la degradación de la tierra/MST, análisis de la tenencia de tierra y sus implicancias, valoración de los servicios ecosistémicos y costos de la degradación de la tierra, y modelación de la demanda por servicios ecosistémicos;

(b) Análisis de la calidad del agua de cursos de agua representativos para determinar los puntos más importantes: desarrollo de metodología de muestreo, toma de muestras, análisis de campo y de laboratorio, interpretación y publicación de los resultados;

(c) Validación de los estudios de mercado y cadenas de comercialización de USMD para Haití en la cuenca del Arribaño, y estudios específicos de comercialización, flujo de bienes, redes de mercado, unidades de agro-transformación existentes, así como acceso a mercado existente y potencial con énfasis en la zona fronteriza.

(d) Análisis de los Actores y estructura de gobernanza: Análisis avanzado de los actores: mapeo institucional, relaciones y conflictos, evaluación de necesidades de capacidad para el cumplimiento de los roles dentro del proceso PAE; desarrollo adicional de un plan de involucramiento de los

actores, propuesta de una estructura de gobernanza en cada nación y a nivel bi-nacional; manejo de un proceso participativo y retroalimentación sobre los modelos propuestos.

- (6) **Materiales:** Imágenes para el SIG y materiales cartográficos para 9,500 Km².
- (7) (14) (19) (25) (29) (36) Costos de productos Audio-Visuales e impresos: Respectivamente, producto 1.4 publicación de los resultados del ADI; productos 2.2 y 2.4, PANIC y los documentos publicados del PAE; resultado 3, Materiales informativos y publicación de los resultados de todos los proyectos piloto; producto 4.1, Plan de Inversión de la Cuenca; materiales informativos, boletines, afiches del proyecto para promover los objetivos del proyecto y difundir sus resultados, incluyendo, inter alia, en eventos tales como el IWCs FMAM; creación de una página web y mantención de las telecomunicaciones y la conexión a Internet.
- (8) **Consultores internacionales, total 41 semanas:**
- (a) **Especialista de proyecto regional -34 semanas-** para manejar los aspectos binacionales del proceso PAE y facilitar el diálogo binacional en los productos 2.1 y 2.3, asegurar la coherencia y coordinación en el desarrollo del producto 2.2, guía y supervisión del producto 2.4, proporcionar orientación técnica en el desarrollo del sistema de M&E y el SMID;
- (b) **Especialista ADI-PAE – 2 semanas-** para proporcionar orientación y facilitar el desarrollo del proceso ADI-PAE incluyendo CCA e identificación de intervenciones prioritarias, desarrollo de visión, objetivos de manejo integrado de cuencas y opciones del marco de gobernanza;
- (c) **especialista en manejo de cuencas – 2 semanas – (roster de FAO) para proporcionar control de calidad y tutoría en el desarrollo de los PMIC y PAR**
- (d) **experto en información para asistir en el establecimiento del SMID – 3 semanas.**
- (9) **212 semanas de consultores locales, que incluyen:**
- (a) **Especialistas de proyecto Senior (uno por país) -104 semanas-** proporcionan apoyo a nivel nacional para el desarrollo del PAE (producto 2.1), facilitar y supervisar el desarrollo de los PANICs (producto 2.2) en particular en términos de asegurar compromiso amplio y efectivo intersectorial, proporcionar apoyo a nivel nacional para el desarrollo del PAE y proporcionar orientación y supervisión en la estrategia de concienciación, en particular para asegurar que los materiales sean designados para alcanzar efectivamente un amplio espectro de actores de la cuenca y a nivel nacional; proporcionar orientación técnica y supervisar el desarrollo del sistema de M&E ySMID.
- (b) **38 semanas para un grupo de consultores nacionales que trabajarán en el equipo de elaboración del PAR, apoyando al Especialista de proyecto Regional en el desarrollo del documento PAE para discusión y negociación.**
- (c) **Especialistas Senior: 40 semanas (4 especialistas x 2 países x 5 semanas) para apoyar el desarrollo de planes de acción sectoriales como parte del PANIC.**
- (d) **Especialistas para el desarrollo de cuencas: 15 semanas (2x9 semanas). Expertos nacionales para apoyar el producto 2.2 para el desarrollo de los PANICs.**
- (e) **Especialista en participación pública para proporcionar insumos al PAE y asegurar procesos de fortalecimiento de gobernanza – 15 semanas (2x9 semanas): expertos nacionales para apoyar el producto 2.3. Los productos incluyen: completar el análisis de actores, plan de participación y desarrollo de una propuesta para una estructura de gobernanza de la cuenca.**
- (11) **Viajes:** participación de actores en los productos 2.1 – 2.3 estimados en 920 personas – días durante dos años; per diem para oficiales del proyecto; especialista de proyecto regional y especialistas sectoriales en el desarrollo del PAE y los Planes de Acción Sectoriales para los PMAs respectivamente. Per diem para consultores internacionales más 3 tiquetes aéreos internacionales (\$2,000 cada uno). Vuelos locales dentro de la isla para el producto 2.1 para el Especialista de proyecto Regional y autoridades nacionales (3 por viaje) (18 tiquetes aéreos x 450) durante 3 años. Se decidirá si el viaje será por tierra o aire durante el desarrollo de los POAs en base a un análisis de precios locales por tiquete vs combustible vs necesidades de tiempo de estadía. Se preferirán teleconferencias u otros medios electrónicos cuando sea posible. Sin embargo, no hay acceso a internet en la mayor parte de la cuenca y la vinculación y

consultas con los actores y requerirán viajes dentro de la cuenca. Cuando haya una necesidad real o se deban realizar talleres para apoyar los objetivos del proyecto, se realizarán todos los esfuerzos para mantener los costos al mínimo y realizar las reuniones de manera consecutiva. Las visitas de M&E en el terreno se programarán de manera conjunta con otras misiones para obtener mayor costo efectividad.

(12) Incluye

(a) Concienciación y acercamiento público: Los productos a ser entregados incluyen la ejecución de encuestas de nivel de conciencia de línea base, desarrollo y publicación de kits informativos, presentaciones a nivel municipal y re-evaluación de la efectividad de los mensajes;

(b) Elaboración de programas de radio/espectáculos en cada país/idioma.

(c) Desarrollo de un Sistema de Evaluación y Monitoreo: Análisis de las necesidades de un SMID, construcción de una línea base e identificación de vacíos; diseño de un SMID incluyendo extensión y frecuencia de monitoreo, parámetros de medición, métodos estandarizados; instalación y funcionamiento de hardware y software, entrenamiento. Desarrollo de un sitio web interactivo y selección e instalación de información técnica, y supervisión del sistema.

(13) Servidores informáticos para alojar el SMI y el sitio web. Plotter e impresora SIG. Software estadístico y SIG y otros softwares especializados para apoyar el SMI.

(15) Consultores Internacionales en total 17 semanas para el Especialista Regional del Proyecto para guiar la implementación del proyecto piloto; asegurar completa retroalimentación entre el desarrollo del ADT y la ejecución del piloto; supervisión de los pilotos para asegurar la coherencia durante toda la implementación del proyecto; revisar y evaluar los pilotos para la identificación de lecciones aprendidas y mejores prácticas; identificar estrategias y requerimientos para escalamiento y replicación; e incorporar los resultados de los pilotos dentro del proceso de desarrollo de PAE.

(16) Especialista de Proyecto Senior (uno por país) 107 semanas para proveer apoyo a nivel nacional, respaldo y asistencia técnica en la implementación de 3 proyectos pilotos y facilitar los reportes sobre el progreso al PNUD y otros socios; asegurar sinergias entre el desarrollo del ADT y la ejecución del piloto; colaborar en la revisión y evaluación de los pilotos para la identificación de lecciones aprendidas y de mejores prácticas; colaborar en la identificación de estrategias y requerimientos para escalamiento y replicación; y colaborar en la incorporación de los resultados de los pilotos dentro del proceso de desarrollo del PAE.

(17) Viajes incluyen: Participación de los actores en el proyecto piloto en RD est. 240 pers-día durante un período de dos años; Viáticos y gastos para el especialista regional del proyecto y los Coordinadores Nacionales del Proyecto para el monitoreo de los proyectos piloto y la coordinación con los donantes. Boleto aéreo locales para viajes dentro de la isla para el resultado 3. Para el especialista regional del proyecto hay 6 boletos aéreos x \$450.00 durante 2 años. La decisión de conducir o volar será tomada durante el desarrollo de los planes anuales de trabajo en base a un análisis de los precios locales en los boletos aéreos vs combustible vs tiempo necesidades de viáticos. Las visitas al campo de M&E se programarán con otras misiones, a fin de obtener una mayor costo – efectividad.

(18) Incluye

(a) Proyecto piloto Comuna de Verrettes para la conservación de suelos (para el detalle de los productos ver el documento borrador del proyecto, Parte IV-Anexo 1 de este documento) a ser ejecutado por Helvetas bajo un acuerdo inter-agencial;

(b) Piloto de Agricultura orgánica en la parte alta de la cuenca del Arribonito (para el detalle de los productos ver el documento borrador del proyecto, Parte IV-Anexo 1 de este documento) a ser ejecutado por Oxfam Québec bajo un acuerdo inter-agencial;

(c) Modelo de administración ambiental con base de cuenca para la parte dominicana del Arribonito (para el detalle de los productos ver el documento borrador del proyecto, Parte IV-Anexo 1 de este documento) a ser ejecutado por SEMARENA bajo un acuerdo NEX.

- (20) 17 semanas de personal para el Especialista Regional del Proyecto – para guiar y supervisar en aspectos técnicos; análisis de vacíos de recursos para la implementación del PAE y del PANIC (Producto 4.1); desarrollo de un diagnóstico de línea base; desarrollo de un Plan de Inversión para la Cuenca; identificación y revisión de mecanismos de financiamiento potencial a nivel nacional (Producto 4.2); identificación de oportunidades de negocios sectoriales (Producto 4.3); vinculación con las lecciones y resultados de los proyectos piloto; requisitos para mejorar el acceso de los pequeños agricultores a créditos (Producto 4.4).
- (21) Especialista en coordinación de Proyecto (uno por país) 95 semanas para proporcionar apoyo a nivel nacional a especialistas financieros, y para el desarrollo de información local y análisis de interacciones y cadenas de mercado.
- (22) Experto en movilización de recursos para proporcionar asistencia en el desarrollo de estrategias financieras integradas y el Plan de Inversión de la Cuenca.
- (23) Viajes incluyen: Costos de la participación de los actores en el desarrollo de planes de acción y actividades de movilización de recursos sectoriales en el Producto 4.1 (estadía de 350 pers-día), Vuelos dentro de la isla (6 x \$450,00) y víditos (6 viajes) para el especialista regional de proyecto. Teleconferencias u otras formas de comunicación electrónicas serán preferidas siempre que sean posibles. Sin embargo, no hay acceso a Internet en gran parte de la cuenca y los actores comprometidos y consultores deberán desplazarse dentro de la cuenca. Cuando encuentros o talleres presenciales deban ser realizados para sustentar los objetivos del proyecto, se harán todos los esfuerzos para minimizar los costos y llevar a cabo una serie de reuniones consecutivas.
- (24) Incluye:
- (a) Desarrollo de mecanismos financieros: evaluación del desempeño financiero de los mecanismos existentes, identificación y análisis de nuevas opciones y mecanismos, requerimientos institucionales/políticos para acceder a los nuevos mecanismos, así como necesidades de capacitación, y estudios de factibilidad;
- (b) Evaluaciones de mercado y créditos: Revisión de programas de créditos y mecanismos de comercialización actuales para iniciativas en agricultura, ganadería, café, plantaciones forestales, y pequeñas empresas. Revisión de programas de crédito y experiencias exitosas en el incremento de acceso al crédito.
- (26) Consultores Internacionales total de 22 semanas para llevar a cabo las evaluaciones independientes de medio término y final.
- (27) 11 semanas de consultores nacionales para proporcionar apoyo a las evaluaciones independientes de medio término y final.
- (28) Viajes para consultores nacionales e internacionales, responsables de realizar evaluaciones externas independientes tanto a distancia como dentro del área del proyecto. Dada la amplitud del área del proyecto, en algunos casos puede ser más costo – efectivo reunir a los actores en grupos para realizar entrevistas.
- (30) Consultores internacionales- total de 40 semanas de staff para el Especialista Regional del proyecto- para tareas de gerencia del proyecto. Las semanas adicionales de staff requeridas por el Especialista Regional del proyecto para cumplir con sus responsabilidades de gerencia serán cofinanciadas por PNUD.
- (31) 364 semanas de staff para el Administrador del proyecto, para proporcionar apoyo logístico y de manejo al equipo de gerencia y a los Especialistas Nacionales. También incluye apoyo mediante un asistente administrativo que proporcionará apoyo adicional con los idiomas y logística en francés.
- (32) Servicios contractuales individuales: trabajo contable de tiempo parcial y auditorías anuales
- (33) Viajes a nivel de cuenca, facilitados por miembros del Comité Directivo y representantes de actores clave, para las reuniones del Comité Directivo Binacional y los Comités Nacionales; CTA para asistir a las conferencias AI FMAM.
- (34) Equipamiento: Equipamiento de hardware y software para el UCP, incluyendo servidores y software SIG.
- (35) Insumos de oficina incluyendo mobiliario.

| Plan de Trabajo Indicativo | Q1 2009 | Q2 | Q3 | Q4 | Q1 2010 | Q2 | Q3 | Q4 | Q1 2011 | Q2 | Q3 | Q4 | Q1 2012 | Q2 | Q3 | Q4 |
|---|------------|----|----|----|------------|----|----|----|------------|----|----|----|------------|----|----|----|
| Resultado 1- Análisis detallado de la situación de la cuenca- Priorización de los problemas trans-fronterizos –acuerdo en el manejo de los objetivos | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Evaluación de los riesgos de erosión | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Evaluación de los conflictos en el uso de la tierra | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Análisis del Cambio en el Uso de la Tierra | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Evaluación de la Calidad del Agua | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Evaluación del Ecosistema | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.2 Caracterización Socio-económica y de gobierno | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Revisión Socio-económica | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Gama de Servicios ecosistémicos disponibles y demanda | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Mapeo Institucional y revisión legal | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Mercado, cadena de producción, transformación y acceso estudiados | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Análisis en la tenencia de propiedad y evaluación de capacidad | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Análisis sobre gobernabilidad: política legal y mapeo institucional | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.3 Compromiso de los Actores y Estrategia de Comunicación | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Análisis completo de los Actores | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Evaluación de las Necesidades de Capacitación -- Grupos de actores clave | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Desarrollo de las estructuras de gobernabilidad | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.4 Intervenciones Propuestas | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Análisis de la Cadena Causal | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Estudios sectoriales | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Identificación de las intervenciones y los estudios de pre-factibilidad | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Revisión, Publicación y Propagación del Análisis de Diagnóstico Trans-fronterizo (ADT) | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Resultado 2- Plan de Acción Estratégica (PAE) desarrollado y endosado | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.1 Desarrollo del Plan de Acción (PAE) | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Desarrollo de la visión y de los EcoOOS | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Establecimiento de Metas/Objetivos | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Priorización de las Intervenciones | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Borrador del Plan de Acción- PAE | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Completar y Endosar el Plan de Acción- PAE | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.2 Planes Nacionales de Manejo Integrado de la Cuenca para apoyar el Plan de Acción (PAE) desarrollados | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Desarrollo de los Planes de Acción por Sector | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Consenso en los "puntos calientes" a nivel nacional y los lugares prioritarios para acción | | | | | | | | | | | | | | | | |

SECCIÓN IV. INFORMACIÓN ADICIONAL

PARTE I. Documentos de proyectos demostrativos (ver archivo separado)

Modelo 1. Medios de vida de productores y conservación de tierra y agua mejorados a través de la adopción de prácticas agrícolas compatibles con la funcionalidad del ecosistema y la topografía en la sub cuenca Rivière Bois, Comunina Verrettes (cuena Artibonito, Haití).

Modelo 2. Transversalización de nichos de mercado de cultivos frutales orgánicos para la promoción de un medio ambiente sostenible en la cuenca alta del río Artibonito.

Modelo 3. Implementación de un modelo de administración ambiental basado cuencas para Artibonito en República Dominicana.

Modelo 4. Proyecto binacional de rehabilitación de la cuenca Artibonito en la zona fronteriza entre Haití y República Dominicana (cofinanciado e implementado por ACDI).

PARTE II – CARTAS DE COFINANCIAMIENTO

PARTE III. TÉRMINOS DE REFERENCIA DE PERSONAL CLAVE DEL PROYECTO

1. Especialista Regional de Proyecto

Responsabilidades Generales:

El Especialista Regional de Proyecto (ERP) será responsable de la coordinación general de todos los aspectos del proyecto PNUD – FMAM. Él / ella liderará un equipo multidisciplinario de profesionales y consultores que trabajarán en la Unidad Coordinadora del proyecto (UCP). El ERP será responsable de la preparación e implementación del plan de trabajo, de acuerdo con el presupuesto y cronograma asignado. Él / ella será responsable de la coordinación general y manejo de todos los aspectos del proyecto PNUD – FMAM de Artibonito. En el desarrollo de esta función, él /ella establecerá enlaces con los oficiales designados de los dos países participantes, otros miembros de los Comités Directivos Binacionales y Nacionales (CDP), las Oficinas de país de PNUD, las Agencias ejecutoras de los proyectos piloto, donantes adicionales potenciales para el proyecto, Puntos Focales Nacionales y otros que los CDP o él / ella mismo consideren apropiado y necesario. El ERP también será responsable de la producción de una serie de actividades técnicas, a partir de mantener una relación productiva y armoniosa con los Especialistas de Proyecto Senior (coordinadores Nacionales) de cada país, así como con suplidores, consultores y grupos de actores. El presupuesto y plan de trabajo asociado y los planes anuales operativos proporcionarán orientaciones para la implementación cotidiana del documento de proyecto aprobado y el informe de inserción, así como en la integración de diferentes iniciativas paralelas financiadas por diversos donantes. El Especialista de Proyecto Regional tendrá la responsabilidad general de asegurar la alta calidad técnica de los productos generados. El ERP supervisará los proyectos piloto en el contexto del marco general del proyecto, además de proporcionar guía y orientación para asegurar que todos estén completamente armonizados dentro del contexto del proyecto principal e incorporados en el proceso de desarrollo del PAE. Él / ella será responsable de la producción de todos informes sustantivos, de manejo y financieros desde y a nombre del proyecto, incluyendo los proyectos piloto. Él / ella supervisará a todo el staff de la UCP, y guiará y supervisará todas las relaciones políticas externas, especialmente aquellas relacionadas con otros proyectos en el contexto del proyecto Artibonito.

Responsabilidades específicas:

- Manejar los componentes PNUD – FMAM de la UCP, su staff, presupuesto y cuentas;
- Preparar los Planes Operativos Anuales del proyecto en base al Documento de Proyecto e informe de Inserción, bajo la supervisión del Comité Directivo del Proyecto y en consulta y coordinación con proyectos relacionados, puntos focales nacionales, socios FMAM y donantes relevantes;
- Proporcionar insumos técnicos y supervisión de todos los componentes técnicos del proyecto;
- Coordinar y monitorear las actividades descritas en los Planos Operativos Anuales;
- Reclutar, coordinar, facilitar y supervisor el trabajo de los Especialistas Senior de Proyecto (Coordinadores Nacionales), consultores – incluyendo preparación de TdR-contratos e insumos de actores;

- Coordinar y facilitar el trabajo de los Comités Directivos Binacional y Nacionales en coordinación con los representantes de país de ACDI;
- Supervisar a los Especialistas Senior de Proyecto en la coordinación del ADT, proyectos piloto y en el desarrollo de los Planes de Acción Nacional Integrados de Cuenca u Planes de Inversión;
- Liderar y coordinar el desarrollo del Pla de Acción Estratégico y el desarrollo del marco de gobernanza;
- Supervisar el monitoreo y proceso de evaluación;
- Establecer el enlace con el/la presidente del Comité Directivo del proyecto y actuar como Secretario de todos los Comités en todas las reuniones y actividades, incluyendo la preparación de documentos e informes;
- Asegurar el cumplimiento del proyecto con todas las políticas de las Naciones Unidas y el FMAM, regulaciones y procedimientos, así como los requerimientos de informes;
- Asegurar la consistencia y coordinación con otros proyectos que se estén implementando en la cuenca de Artibonito;
- Coordinar y fortalecer las relaciones entre cuerpos relevantes a nivel nacional y binacional;
- Organizar los aspectos técnicos de los talleres y reuniones, según requerimiento;
- Establecer enlaces, consultar y trabajar en red con actores nacionales y regionales;
- Asegurar la consistencia entre los diversos elementos de programa y actividades relacionadas proporcionadas o financiadas por otras organizaciones donantes;
- Llevar a cabo todas las actividades de reporte en cumplimiento con los requerimientos de las Agencias Implementadoras y Ejecutoras, el FMAM y el Comité Directivo del Proyecto, y asegurar la adherencia a los requerimientos de informes técnicos y administrativos de las Agencias Ejecutoras e Implementadoras;
- Promover el proyecto y buscar oportunidades para apalancar cofinanciamiento adicional y,
- Representar al proyecto en reuniones y otros foros relacionados con el proyecto en la región y globalmente, según requerimiento.

Calificaciones y experiencia:

- Título de Postgrado en Manejo de Recursos Naturales, Gestión Ambiental o un campo directamente relacionado (por ejemplo, forestería, manejo de territorio, agricultura en el contexto de manejo de cuencas, manejo de recursos hídricos, etc);
- Experiencia demostrada en gerencia de proyectos multidisciplinarios, preferiblemente de alcance binacional o regional, incluyendo habilidades para la conformación de equipos; es deseable la experiencia en proyectos de Aguas Internacionales / Degradación de tierras de FMAM;
- Al menos 10 años de experiencia en temas relacionados con el puesto;
- Comprensión de aspectos de desarrollo rural sostenible demostrada;
- Habilidades diplomáticas, interpersonales, de trabajo en redes y negociación demostradas;
- Familiaridad con las metas y procedimientos de organizaciones internacionales, en particular con el FMAM y sus socios (PNUD y ACDI, así como con organizaciones

regionales relacionadas con las actividades del proyecto y Ministros de Medio Ambiente de ambos países);

- Dominio escrito y oral del español y el francés, así como sólido conocimiento del inglés, especialmente escrito;
- Experiencia de trabajo previo en uno ó ambos países participantes, y trabajo previo en la región en aspectos relacionados con el proyecto serán considerados favorablemente.

Otras habilidades requeridas:

1. Es esencial contar con habilidades probadas de liderazgo y capacidad para facilitar el trabajo de equipos multidisciplinarios en un proyecto de gran escala.
2. Habilidades efectivas de presentación oral y escrita.
3. Se requiere experiencia en administración de presupuestos y manejo de recursos humanos.
4. Se requiere buen dominio profesional de las principales aplicaciones informáticas de Office.

2. Especialista Nacional de Proyecto Senior (Coordinador Nacional de Proyecto) (2)

Responsabilidades generales:

Bajo la supervisión del Especialista Regional de Proyecto (ERP), los Especialistas Nacionales de Proyecto Senior (EPS) asistirán en la coordinación de actividades del proyecto a nivel nacional.

Él/ella reportará al ERP y será responsable de la preparación e implementación exitosa de los planes anuales de trabajo, de acuerdo con el presupuesto asignado y el plan de trabajo. El Especialista de Proyecto Senior tendrá la responsabilidad general de asegurar la alta calidad técnica de los productos. Sus responsabilidades incluirán:

- Trabajar estrechamente con el gobierno, en particular los Ministerios de Medio Ambiente y de Agricultura, así como otros socios para asegurar su activa participación en el proyecto;
- Colaborar con el ERP y las respectivas Oficinas de país de PNUD en el manejo del presupuesto del proyecto a nivel nacional;
- Colaborar con el ERP en la preparación y supervisión del Plan Operativo Anual y su presupuesto;
- Participar en el desarrollo del Plan de Acción Nacional Integrado de la Cuenca y el Plan de Inversión, así como en el desarrollo de los procesos del PAE a nivel nacional, de acuerdo con las orientaciones del ERP;
- Supervisar la ejecución de los proyectos piloto para asegurar consistencia con la estrategia aprobada, así como identificar lecciones aprendidas, buenas prácticas y oportunidades de escalamiento y replicación;
- Colaborar con el ERP en el reclutamiento, coordinación, facilitación y supervisión de consultores nacionales, incluyendo la preparación de los TdR, contratos e insumos de socios;
- Mantener buenas relaciones de trabajo con el gobierno y socios de ONG en la implementación cotidiana de los proyectos piloto, reportando directamente al ERP;
- Organizar talleres y reuniones nacionales, según requerimiento;
- Establecer enlaces con agencias donantes que trabajan en el área del proyecto;
- Asegurar la consistencia y coordinación con otros proyectos que estén siendo implementados en la cuenca de Artibonito;
- Asegurar la adherencia a los requerimientos administrativos y técnicos de las Agencias Ejecutoras y colaborar con el ERP en la elaboración de informes.
- Establecer enlaces, consultas y trabajo en redes con actores nacionales; y
- Supervisar el desarrollo de herramientas de manejo de información para asegurar la evaluación, monitoreo y actividades de replicación.

Calificaciones y experiencia:

- Postgrado en Manejo de Recursos Naturales, Gestión de Medio Ambiente o campos directamente relacionados, o una combinación de calificaciones y experiencia equivalente;

- Al menos 10 años de experiencia de trabajo en campos relacionados con temas de manejo de recursos naturales a nivel nacional, y una comprensión mostrada sobre aspectos de desarrollo sostenible rural;
- Se valorará un buen conocimiento del contexto caribeño, particularmente Haití y República Dominicana es deseable, así como experiencia en la implementación de proyectos de Naciones Unidas o financiados por el FMAM;
- Familiaridad con las metas y procedimientos de organizaciones internacionales, en particular las de FMAM y sus socios (PNUD, PNUMA, Banco Mundial, organizaciones regionales relacionadas con las actividades del proyecto, y donantes del proyecto actualmente identificados).
- Habilidades mostradas de manejo, relaciones interpersonales, establecimiento de redes y trabajo en equipo;
- Experiencia con SIG y TI es altamente deseable;
- Para este puesto se requiere dominio oral y escrito del español (República Dominicana), Francés (Haití), así como de Inglés (especialmente escrito). Se valorará conocimiento de trabajo del idioma del otro país (Francés / Español).

Otras habilidades requeridas:

1. Es esencial contar con habilidades mostradas de liderazgo y capacidad para facilitar trabajo multidisciplinario en este proyecto a gran escala.
2. Habilidades para realizar presentaciones efectivas orales y escritas.
3. Se requiere buen conocimiento profesional de las principales aplicaciones informáticas de office.

3. Asistente Administrativo

Responsabilidades generales:

Como miembro de la Unidad Coordinadora de Proyecto (UCP), el/la Asistente Administrativo desempeñará una serie de servicios secretariales, de coordinación, monitoreo y administrativo para asegurar la continuidad cotidiana eficiente de la UCP, y en apoyo a las actividades del proyecto. El/la asistente administrativo trabajará dentro de la UCP, asegurando el funcionamiento y continuidad óptimos del proyecto, bajo la supervisión del Especialista Regional de Proyecto en lo relativo a aspectos técnicos.

Tareas específicas:

- Preparar borradores de cartas y documentos de carácter administrativos en consulta con el ERP;
- Coordinar las actividades de adquisiciones para la UCP y apoyar el control financiero y monitoreo de las actividades de la UCP;
- Establecer y mantener un sistema de archivos de documentos técnicos y correspondencia general externa e interna;
- Realizar arreglos administrativos con respecto al reclutamiento de consultores adicionales o expertos para el proyecto; y
- Colaborar con la organización de reuniones llevadas a cabo por la UCP (Comités directivos, grupos de trabajo, etc) y proporcionar apoyo administrativo y secretarial durante las reuniones.

Calificaciones y experiencia:

- Especialización/certificación en Contabilidad y Finanzas. Grado Académico en Contabilidad, Administración de Empresas, Administración Pública, es deseable.
- Entrenamiento especializado en aspectos secretariales / administrativos, o experiencia de trabajo.
- Dominio del español/francés y conocimiento de trabajo de inglés, particularmente escrito;
- Al menos cinco (5) años de experiencia relevante;
- Habilidades gerenciales y de comunicación demostradas;
- Sólidas habilidades informáticas con sistemas computarizados y bases de datos; y,
- Experiencia previa dentro del Sistema de Naciones Unidas o con proyectos FMAM será valorada.

PARTE IV. EVALUACIÓN Y PLAN DE PARTICIPACIÓN DE ACTORES INVOLUCRADOS

Principales Grupos de Actores en la Cuenca del Artibonito y Plan Preliminar de Participación de los Actores

| Usuarios de los Recursos | |
|---|---|
| Agricultores | <p>I. Diseñar acciones a nivel de las OBCs (por ej. asociaciones de agricultores)</p> <p>II. Diseñar opciones alternativas de comunicación de fácil acceso para la diseminación regular de la información, tales como reuniones periódicas, material impreso, grupos de entrenamiento y difusión de mensajes por radio.</p> <p>III. Ofrecer acciones concretas a los agricultores, para demostrar con ejemplos instancias de “buenas prácticas” en cuando al manejo sostenible de tierras, y sus beneficios para el agricultor.</p> <p>IV. Desarrollar el intercambio de experiencias con otros proyectos exitosos.</p> |
| Organizaciones Basadas en la Comunidad (OBCs) | <p>I. Formar alianzas con líderes comunitarios, que puedan unir a las personas y promover su participación en el proyecto.</p> <p>II. Apoyar a las OBCs para que definan prioridades y estrategias de largo plazo para desarrollar sus grupos en función de objetivos bien definidos (a través de talleres).</p> <p>III. Financiar, en los proyectos piloto, la implementación de las prioridades definidas por las OBC mismas, a fin de mostrar resultados concretos y definir un plan de acción.</p> <p>IV. Desarrollar, en los proyectos pilotos, la capacidad de las OBCs para llevar a cabo tareas específicas (por ej. asistencia en el monitoreo y la planificación) y forjar asociaciones estratégicas entre los principales actores involucrados, estableciendo la base institucional y legal para la activa participación de los actores involucrados a todos los niveles.</p> <p>V. Mejorar las oportunidades de diálogo entre los grupos de actores en ambos países a través de reuniones entre OBCs, y llevar a cabo una campaña de concientización, así como reuniones regulares entre las OBCs para el diálogo (principalmente a nivel local).</p> |
| Sector de Cooperativas de Producción | <p>I. Explicar los beneficios anticipados del proyecto así como los resultados esperados, y explorar con ellos cómo podrían participar más efectivamente en el proyecto.</p> <p>II. Crear un portal de Internet para proveer servicios de información, actualizaciones del proyecto y materiales de educación.</p> <p>III. Desarrollar un programa con las cooperativas para actualizar sus misiones y su visión dentro del contexto de sus provincias (desarrollo de la capacidad en cuanto a planificación estratégica y operativa, definición de objetivos, herramientas para el cabildeo y las negociaciones).</p> <p>IV. Proveer educación sobre los principios del cooperativismo, la democracia y el papel de los partidos políticos en las organizaciones comunitarias, a fin de ayudar al sector de las cooperativas a superar la imagen que asocia a las cooperativas con los partidos políticos.</p> <p>V. Promover a los usuarios de modelos de entre los diversos grupos (sector de energía, sector industrial, sector agrícola, etc.)</p> |
| Sector Energía | <p>I. Reforzar los mecanismos de diálogo entre todos los actores involucrados afectados directamente por el manejo de la electricidad, a fin de identificar las quejas y sugerencias de los diferentes sectores, proponer enmiendas y dar seguimiento a su evolución.</p> <p>II. Crear un comité conjunto, con poder de decisión y presidido por los Ministros de Agricultura (MARNDR) y de Obras Públicas (MTPTC), con el propósito de definir e implementar una política de manejo para la presa.</p> <p>III. Crear un impuesto ecológico para preservar la Cuenca del Artibonito.</p> |

Sector
IndusTIRal

- I. Estudiar este sector informal para diseñar un programa adaptado a sus criterios y desarrollar acciones directas para este grupo.
- II. Regular este sector y promover sinergias entre ambos países en área comercial.

Sector
Turismo

Desarrollar un plan para promover el ecoturismo en la República Dominicana (a través del proyecto JICA) y en Haití, resolviendo las dificultades de acceso a la zona y sus limitadas facilidades turísticas.

Gestión y organismos reguladores

Comisión Mixta
Bilateral

- I. Proveer alguna asistencia técnica a los embajadores ambientales en temas específicos que tengan todos los elementos para la toma de decisiones para la Isla.
- II. Tener un presupuesto dedicado a las reuniones de la Comisión, en particular para la elaboración del PAE, la negociación y formalización de los mecanismos requeridos para la implementación de los acuerdos bilaterales e internacionales.

GTI
y CIP

Ayudar al CIP para la elaboración del PAN Haitiano.

Instituciones
Regulatorias
Haitianas

- I. Definir con cada Ministerio (ME y MARNDR) sus responsabilidades para con el proyecto FMAM mediante la elaboración de un plan de acción concreto con pasos claros.
- II. Fortalecer las capacidades de los funcionarios clave de los ministerios para la realización de un diagnóstico de los organismos de regulación Haitianos en cuanto al manejo de los temas del manejo de cuencas.
- III. Asignar fondos del FMAM a las Secretarías para el cabildeo, para promover acuerdos binacionales para el manejo de la cuenca.

SEMARENA

- I. Ejecutar una evaluación detallada de la capacidad, seguida por el desarrollo de la capacidad en temas específicos y apoyo financiero para agencias gubernamentales.
- II. Establecer un plan de acción con los representantes de las instituciones involucradas.
- III. Realizar talleres y seminarios para las agencias gubernamentales apropiadas, sobre el manejo sostenible de tierras y el manejo de los recursos naturales, a fin de desarrollar la capacidad de los miembros del gobierno para desarrollar el plan de acción de la cuenca y el PAE durante el periodo del proyecto FMAM.
- IV. Asignar fondos del FMAM a las Secretarías para cabildar y promover acuerdos bi-nacionales para el manejo de la cuenca ante el Congreso.
- V. Crear un enlace con la página web del FMAM en la página web de SEMARENA para lograr una mayor visibilidad.

SEA

Para asegurar la participación de la SEA en este proceso, es necesario articular claramente los beneficios anticipados del proyecto, así como los resultados esperados, a los representantes clave de los ministerios gubernamentales relevantes.

IAD

Es fundamental involucrar a este actor, porque su participación es esencial para tratar los problemas de la tenencia de la tierra durante la implementación del PAE.

- I. Desarrollar la capacidad de las instituciones descentralizadas a fin de lograr una mejor comprensión de sus mandatos. En particular, fortalecer las capacidades administrativas y técnicas de las UGAMs en cuanto a las regulaciones ambientales.
- II. Apoyar las municipalidades para formular un plan de acción de largo plazo y nombrar técnicos independientes y calificados para asegurar que el plan se ejecute.
- III. Establecer medidas para la mejor involucración de estos actores en los proyectos de desarrollo.
- IV. Promover la creación de asociaciones y mancomunidades con las metas del CONARE y desarrollar sus capacidades, reorganizar el manejo de los recursos naturales así como la organización territorial, y coordinar las acciones.
- V. Involucrar las UGAMs y el CONARE en cuanto a la administración de la cuenca, en el Comité de Dirección del Proyecto a través de la elección de representantes de cada estructura para que sean los enlaces entre otros actores y ellos mismos.
- VI. Dejar que la SEMARENA, el CONARE y la SEEPyD (RD) y el MdE escojan una unidad o un proceso específico para prestar asistencia a las municipalidades de la Cuenca del Artibonito en base a los resultados del proyecto.

Instituciones que actúan para el desarrollo de la Cuenca del Artibonito

- I. Realizar seminarios para ONGs sobre los objetivos y actividades del proyecto, describiendo específicamente dónde su participación sería más efectiva.
 - II. Integrar un Comité de Dirección o de Administración a nivel de la cuenca, que represente a todos los actores de la cuenca (en particular, las ONGs) e involucrarlo en las acciones del proyecto. Debe tomarse en consideración un Comité Ampliado, con un Comité de Dirección. (Actualmente, las ONGs clave para este comité son: AROMA, FUNDASEP, FUDECO, IDDI, MOSCTHA, GTZ, Helvetas, ACDI, JICA, y PNUD.)
 - III. Organizar acciones de entrenamiento para mejorar las capacidades de las ONGs, a fin de lograr que su participación en el proyecto sea más efectiva, particularmente en los proyectos piloto.
 - IV. Establecer sinergias entre las ONGs y aprovechar las ventajas de los bien establecidos enlaces existentes entre las ONGs y las comunidades locales a fin de promover una amplia participación de los actores involucrados.
 - V. Ampliar la involucración de ONGs clave en la educación pública, la concientización y las campañas de extensión, en particular mejorando la colaboración entre las ONGs, los científicos y el sector privado, incluyendo las universidades.
 - VI. Informar a los donantes bilaterales sobre las actividades del proyecto que involucran a la sociedad civil, y buscar la colaboración con ellos, para mejorar el proceso operativo.
- I. Desarrollar mecanismos para compartir experiencias, redes, bases de datos, y capacidades, a fin de llenar huecos y facilitar una mayor colaboración entre Haití y la RD (a través de talleres, el portal de Internet y boletines informativos).
 - II. Diseminar su asistencia técnica, ya que estas instituciones poseen buenas capacidades en el manejo de recursos naturales y de cuencas, en la producción agrícola, de ganado y de bosques, en salud e higiene, educación, desarrollo comunitario, e infraestructuras.
 - III. Asignarles un rol, no solamente como donantes, sino también como prestadores de asistencia a las OCBs, las ONGs, las municipalidades, etc. (por ej. a través del intercambio de experiencias internacionales).
 - IV. Involucrar a las instituciones internacionales de financiamiento en la promoción de un diálogo entre la Sociedad Civil y el gobierno.
 - V. Conducir evaluaciones de proyectos anteriores desarrollados por instituciones internacionales de financiamiento a fin de identificar fortalezas y debilidades, y evaluar actividades y resultados del Proyecto FMAM para corregir problemas y lograr los objetivos.
 - VI. Trabajar con las organizaciones responsables de los acuerdos ambientales regionales e internacionales relevantes (que obligan y que no obligan) a fin de integrar el proyecto FMAM en las políticas públicas y prioridades nacionales.
 - VII. Buscar financiamiento paralelo para incrementar el tamaño del proyecto y sus impactos positivos en la cuenca.

I. Identificar con más precisión las instituciones clave académicas y de investigación que tengan capacidades en cuanto al manejo de cuencas, e identificar oportunidades para ampliar estas capacidades existentes.

II. Involucrar ministerios como los Ministerios de Salud para que tengan acceso a datos científicos e información indirectamente relacionada con el manejo del espacio y los usos de los recursos naturales.

III. Fortalecer la asociación entre las instituciones académicas y de investigación y las agencias gubernamentales, así como con las comunidades de usuarios de los recursos, y crear mecanismos para compartir y diseminar la información, por ej. una plataforma para el diálogo entre el proyecto FMAM y la comunidad científica a nivel nacional y a nivel bi-nacional.

IV. Ampliar las capacidades de las universidades para llevar a cabo investigaciones multidisciplinarias e integradas que puedan proveer una mejor base para la toma de decisiones y la gestión.

V. Desarrollar programas con las universidades para crear conciencia en la población y difundir los objetivos del proyecto que los involucran.

PARTE VI. OTRAS INFORMACIONES

Tabla 1. Rasgos Salientes de la Biodiversidad del Artibonito (Fauna)

| Especies | Nombre Común | Status |
|---|---|----------------------|
| <i>Hyetornis ruficularis</i> | Cúa | Endémica; En peligro |
| <i>Carduelis dominicensis</i> | Canario | Endémica |
| <i>Solenodon paradoxus</i> | Solenodonte de La Hispaniola | Endémica |
| <i>Hypsiboas heilprini</i> | Rana arborícola verde de La Hispaniola/Rana de Arroyo | En peligro |
| <i>E. montanus</i> <i>E. auriculatoides</i> | Rana de Montaña de La Hispaniola | Amenazada |
| <i>A. ricardi</i> , <i>A. diniger</i> , <i>A. shrevei</i> | Anolis | Amenazada |
| <i>Dendroica tigrina</i> | Cigueta Tigrina | Especie Migratoria |
| <i>Dendroica caerulescens</i> | Cigueta Azul Garganta Negra | |

Tabla 2. Área ocupada por cada clase de suelos potenciales en Haití y la RD (Oxfam Quebec, 2007)

| Clase de Suelo potencial | | Haití Bajo | Haití Alto | República Dominicana | Cuenca del Artibonito |
|--------------------------|-------------------------------|------------|------------|----------------------|-----------------------|
| | | Área (%) | Área (%) | Área (%) | Área (%) |
| I | Excelente | 1.07 | 0.00 | 0.00 | 0.28 |
| II | Muy bueno | 7.59 | 9.40 | 5.90 | 7.92 |
| III | Bueno | 9.79 | 16.00 | 10.23 | 12.72 |
| IV | Mediano | 5.37 | 10.60 | 2.84 | 7.00 |
| V | Mediocre (excepto para arroz) | 9.94 | 0.00 | 0.00 | 2.59 |
| VIa | Pobre | 10.13 | 13.30 | 14.34 | 12.77 |
| VIb | Pobre | 0.00 | | 13.38 | 3.85 |
| VII | Bajo | 39.74 | 27.00 | 47.10 | 36.11 |
| VIII | Muy bajo | 16.37 | 23.70 | 6.22 | 16.76 |

Tabla 3. Proporción del Área ocupada por Tipos Amplios de Usos Suelo en Haití y la República Dominicana

| Uso de la tierra Unidades Amplias | Haití Bajo | Haití Alto | República Dominicana | Cuenca del Artibonito |
|--|------------|------------|----------------------|-----------------------|
| | Área (%) | Área (%) | Área (%) | Área (%) |
| Agua | 0.08 | 0.70 | 0.033 | 0.35 |
| Zona Artificial | 0.61 | 0.02 | 0.13 | 0.20 |
| Zona Forestal | 5.49 | 1.78 | 47.3 | 15.83 |
| Zona Agroforestal | 8.78 | 4.26 | 1.21 | 4.57 |
| Suelo erosionado y vegetación dispersa | 18.28 | 34.05 | 8.72 | 22.64 |
| Territorio Agrícola | 52.77 | 33.26 | 42.55 | 41.04 |
| Sabanas | | | 0.01 | 0.00 |
| No especificada | 14.00 | 25.93 | | 15.36 |
| TOTAL | 100 | 100 | 100 | 100 |

Tabla 4. Proporción del Área por clases de Riesgo de Erosión (Haití) e Índice de Degradación (RD)

(El riesgo de erosión presentado para Haití se basa en las precipitaciones y la pendiente, exceptuando los valores entre paréntesis para la parte alta, que se basan en la pendiente, capacidad de desgaste del suelo, erosión por lluvias, y capa vegetal. Estos últimos parámetros, con la observación del alcance real de la erosión, se usan para calcular un índice de degradación en la República Dominicana (Oxfam Québec, 2007).

| Clases de Riesgo | Haití | | | República Dominicana | |
|------------------------------|---------------|---------------|-----------------------------|-----------------------|---------------|
| | Cuenca Baja | Cuenca Alta | Cuencas Baja y Alta | Índice de Degradación | Área (%) |
| | Área (%) | Área (%) | Área Acumulativa Pesada (%) | | |
| Muy pequeño | 21.6 | 20.6 (15.1) | 21 | | |
| Pequeño | 5.3 | 13.9 (12.8) | 31.7 | Moderado | 32.3 |
| Mediano | 12.1 | 18.3 (17.5) | 47.7 | Mediano-Alto | 7.9 |
| Alto | 30.2 | 31.4 (35.3) | 78.6 | Alto | 59.8 |
| Serio | 24.4 | 12.2 (15.8) | 95.4 | | |
| Muy serio | 6.4 | 3.6 (3.3) | 100.1 | | |
| Área (km²) | 2449.6 | 4073.1 | | | 2770.6 |

Tabla 5. Características Socio-económicas de las poblaciones de las partes baja y alta Haitianas de la Cuenca del Artibonito y de la Cuenca del Artibonito-Macasías (RD)

| Área considerada | Dens. (Pers./km ²) | Pobl. Total de la Cuenca | Tasa crecimiento pobl. Anual (%) | Pobl. Rural (%) | amaño de los Hogares (núm.) | Alfabetización (%) | Índice de Pobreza Humana/ Índice de desarrollo | % Pobl. con Fuente de Agua Potable | % Pobl. con Electricidad | % Hogares que usan leña para Cocinar (Artibonito) | % Tierra con títulos |
|--|--------------------------------|--------------------------|----------------------------------|-----------------|-----------------------------|--------------------|--|------------------------------------|--------------------------|---|----------------------|
| <i>Haití</i> | | >1.4 millones | 2.5 | | | >5 años | | | | 95 | 12 (Me seta Central) |
| Cuenca Baja (10 comunidades) | 118-348 | | | 30-99 | 3.7-4.8 | 38 | | | | | |
| Cuenca Alta (16 comunidades) | 111-214 | | | 67-89 | 4.3-5.8 | 43 | | 34 (Cuenca alta) | 46 (Cuenca alta) | | |
| Zona Fronteriza (7 comunidades) | 111-200 | | | 71-89 | 4.3-5.0 | - | | | | | |
| País | 286 | | | 60 | 4.6 | - | 35.4 / 0.529 | | | | |
| <i>República Dominicana</i> | | 160.000 | | | | >3 años | | | | 57 | 50 |
| Cuenca Artibonito-Macasías (15 municipalidades) | 7-104 | | | 45-83 | 3.9-4.8 | 42-49 | | | | | |
| Zona Fronteriza Provincia Elías Piña (7 municipalidades) | 7-104 | | | 55-80 | 4.1-4.8 | 43-48 | | 66 (Elías Piña) | 59 | | |
| País o Distrito de Santo | 176 | | 1.8 | 36 | 3.9 | 51 | 10.5/0.779 | | | | |

Tabla 6. Análisis de los Problemas Ambientales y sus Causas en la Cuenca del Artibonito (FAO, 2007. Informe final del estudio del manejo integrado de la cuenca binacional del Artibonito: fase preparatoria)

| Problema | Proceso | Causas |
|--|---|---|
| Degradación de los Recursos Hidráulicos | Reducción del flujo de los ríos, manantiales y otros cuerpos de agua. | Deforestación de la cuenca media y alta. Uso no sostenible del agua Lluvias escasas Extracción de materiales Sistemas inadecuados de irrigación y drenaje Sedimentación |
| | Falta de agua para irrigación y uso potable. | Sistema ineficiente de distribución de agua Falta de acueductos (agua potable) Transvase de aguas Lluvias escasas Sequía y cambio climático |
| | Secado de los ríos, manantiales y arroyos | Lluvias escasas Sequía y cambio climático |
| | Deterioro de la calidad del agua | Contaminación del agua por desechos sólidos y líquidos |
| Pérdida de la Productividad del suelo | Erosión | Deforestación Prácticas limitadas de conservación de suelos Eliminación de la capa vegetal Uso pobre de los suelos en las laderas Exceso de pastoreo |
| | Degradación del suelo | Deforestación Agricultura de tumba y quema Exceso de pastoreo Uso pobre de los suelos en las laderas Eliminación de la capa vegetal Prácticas agrícolas pobres Pérdida de la fertilidad natural del suelo |
| | Salinización | Irrigación y drenaje ineficientes Reciclado del agua de riego |
| | Compactación | Cultivo pobre del suelo Pastoreo excesivo |
| | Esterilización | Eliminación de la capa vegetal Extracción de materiales no regulada |
| Degradación de los recursos forestales | Deforestación | Fuegos forestales Agricultura migratoria Agricultura de tumba y quema Producción de leña y carbón |
| | Deterioro de la foresta | Cultivo extensivo de suelos forestales Pastoreo excesivo |

Tabla 7. Compatibilidad del uso de la Tierra y Conflictos para las siete Sub-Cuencas en la RD y en la Cuenca Baja en Haití

| | (km ²) | (%) | (km ²) | (%) | (km ²) | (%) |
|-----------------------------|-----------------------|-------------|---------------------------------------|--------------|---------------------------------|--------------|
| República Dominicana | Sub-utilizados | | Uso en conflicto | | Ningún conflicto | |
| Alto Artibonito | 2 8.72 | 5.22 | 103.00 | 18.73 | 418.20 | 76.05 |
| Joca | 6.38 | 2.24 | 85.30 | 29.90 | 193.59 | 67.86 |
| Tocino | 0.45 | 0.22 | 30.69 | 15.08 | 172.38 | 84.70 |
| Yacahueque | 19.79 | 4.20 | 52.59 | 11.16 | 356.16 | 75.55 |
| Bajo Macasías | 13.09 | 3.50 | 9.70 | 2.59 | 351.43 | 93.91 |
| Alto Macasías | 3.98 | 3.96 | 16.09 | 13.16 | 102.20 | 83.59 |
| Caña | 22.79 | 3.96 | 105.97 | 18.41 | 446.75 | 77.63 |
| Total RD | 95.20 | 4.00 | 403.33 | 16.00 | 2040.72 | 80.00 |
| Bajo Haití | | | Poco compatible e incompatible | | Consistente y compatible | |
| | | | 723.31 | 29.71 | 1711.07 | 70.29 |

Tabla 8. SEMARENA – Subsecretarías y Funciones Principales

| Sub-secretarías | Funciones Principales |
|--|--|
| Suelos y Aguas | Formula y dirige la política nacional de aguas y suelos en cuanto a su uso normativo y su gestión; Establecimiento de la participación de las comunidades rurales en los planes, proyectos y programas relativos al manejo de cuencas; Punto Focal Nacional para la UNCCD. |
| Recursos Forestales | Colabora en la formulación de la política forestal del país; Desarrollo del establecimiento de plantaciones forestales comerciales; Evalúa, aprueba y monitorea los planes de gestión de los bosques privados. |
| Gestión de la Calidad Ambiental | Garantiza que las actividades humanas se realicen de acuerdo con las leyes y reglas relativas a los criterios sobre calidad ambiental establecidos; Implementar un sistema de prevención y mitigación de desastres naturales; Punto Focal Nacional para la UNFCC. |
| Biodiversidad y Áreas Protegidas | Coordinación del diseño y la aplicación de la política nacional relativa al desarrollo de áreas protegidas y la conservación de la diversidad biológica del país; Desarrollo y aplicación de las normas, reglamentos y procedimientos necesarios para el manejo sostenible de las áreas protegidas y la biodiversidad; Manejo del sistema nacional de áreas protegidas. |
| Recursos Marino- Costeros | Establecimiento de la política nacional marino-costera; Establecimiento de las bases y la coordinación necesarias para obtener un uso y manejo adecuados de las zonas marino-costeras; Punto Focal Nacional de MARPOL. |
| Educación Ambiental e Información (Dirección de) | Promover la política nacional ambiental entre los diversos sectores del país, a través de programas educativos y culturales; Establecer la política de educación ambiental para lograr mayores niveles de concientización y participación por parte del público en general; Generar actualizar y analizar la información geo-espacial sobre medio ambiente y recursos naturales para apoyar la toma de decisiones de política para el desarrollo del país. |

Tabla 9. Instituciones Sectoriales de la República Dominicana involucradas en el Manejo de la tierra

| Instituciones | Áreas de Intervención y Temas Relevantes |
|---|---|
| Secretaría de Estado de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARENA) | Política y orientación Estratégica, Suelo, Agua, Foresta, Biodiversidad, etc. Campañas de Concientización. |
| Secretaría de Agricultura (SEA) | Sector Agrícola: Producción, Planificación y Comercio. |
| Secretaría de Estado de Economía, Planificación y Desarrollo (SEEPYD), anteriormente el Secretariado Técnico de la Presidencia y la Oficina Nacional de Planificación (ONAPLAN) | Planificación económica y social Desarrollo del presupuesto nacional anual Zonificación y mapeo Planificación del uso de tierras, normas y reglamentos |
| Secretaría de Obras Públicas, Transporte y Comunicaciones (SEOP) | Obras públicas, Minas, Energía |
| Secretaría de Finanzas (SEF) | Finanzas Públicas e Impuestos |
| Secretaría de la Mujer | Asuntos de Género |
| Secretaría de Educación (SEE) & Secretaría de Educación Superior, Ciencia y Tecnología (SEECyT) | Formación, Investigación y Extensión |
| Secretaría de Salud Pública y Asistencia Social (SESPAS) | Salud Pública y Saneamiento |
| Secretaría de Relaciones Exteriores (SEREX) | Convenios Internacionales para las Convenciones Ambientales, Comisión Bi-Nacional Conjunta |
| Tribunal Superior de Tierras | Asuntos legales sobre tierras |
| Dirección General de Desarrollo Fronterizo (DGDF) | Actividades de desarrollo fronterizo a lo largo de la frontera RD-Haití |
| Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos (INDRHI) | Infraestructura y regulación de obras de aguas Manejo de los recursos de aguas: Presas, ríos, canales, etc. |
| Oficina Nacional de Meteorología (ONAMET) | Parámetros y predicción del tiempo, etc. |

Tabla 10. Instituciones involucradas en el Manejo de los Recursos Naturales en Haití

| Instituciones | Áreas de Intervención y Temas Relevantes |
|---|---|
| Ministerio de Ambiente (MdE) | Orientación estratégica y de políticas Campañas de concienciación Manejo de parques nacionales y áreas protegidas Responsable de la implementación de varias convenciones sobre desertificación, biodiversidad y manejo de recursos. |
| Ministerio de Agricultura, Desarrollo Rural y Recursos Naturales (MARNDR) | Manejo de la tierra Manejo de bosque Manejo de recursos hídricos: presas, ríos, canales, etc. Manejo de cuencas Meteorología Extensión |
| Ministerio de Planificación y Cooperación Externa (MPCE) | Zonificación Planificación del uso de la tierra, normas y regulaciones Mapeo (CNIGS) |
| Ministerio de Trabajo, Transporte y Comunicaciones Públicas (MTPTC) | Minas Energía Hidroelectricidad Agua potable Agua superficial (usos) |
| Ministerio de Economía y Finanzas | Tenencia de la tierra e impuestos |
| Ministerio de Educación | Educación Investigación Extensión |
| Ministerio de Salud Pública y Población | Salud pública y saneamiento |
| Ministerio de Asuntos Externos | Acuerdos Internacionales para las Convenciones Ambientales |
| Ministerio de Cultura y Comunicaciones | Manejo de Sitios y Monumentos Culturales |
| Ministerio del Interior | Gestión de riesgos y desastres – divisiones administrativas – internacional. |
| Ministerio de Justicia | Asuntos legales |
| Instituto Nacional de Reformas Agrarias | Conflictos y disputas |

PARTE VII. MAPAS

(ver archivo separado)

Mapa 1. Distribución de clases potenciales de suelo en la cuenca baja en Haití. (PNUD Etude diagnostique synthetique 2007)

Mapa 2. Distribución de riesgos de erosión en la cuenca baja en Haití
(Oxfam Quebec 2007)

Mapa 3. Conflictos de uso de la tierra en Haití

Mapa 4 – Conflictos de uso de la tierra de la cuenca baja de Artibonito en Haití.

Mapa 5 - Conflictos de uso de la tierra en la cuenca alta de Artibonito en República Dominicana.

Mapa 6 – Cambio de uso de la tierra en la cuenca alta de Artibonito en República Dominicana

ANEXOS (ver archivos separados)

Anexo 1 – Análisis de situación - Oxfam

Anexo 2 – Análisis de vacíos

Anexo 3 – Estudio diagnóstico de la cuenca alta del río Artibonito

Anexo 4 – Estudio Diagnóstico de la cuenca baja del río Artibonito.

Anexo 5 – Plan de involucramiento de Actores

Anexo 6- Cambio climático e iniciativas para manejar sus impactos en el Artibonito

PÁGINA DE FIRMAS

País: República Dominicana

UNDAF Producto (s)/Indicador (s):

Para el 2011, contar con políticas nacionales y locales y la capacitación para la protección y gestión ambiental sostenible, incluyendo la gestión de riesgos y la respuesta a emergencias y desastres

Producto (s)/Indicador (s) Esperados:

Bases legales / institucionales para el manejo sostenible de la tierra y áreas protegidas revisado y actualizado.

Producto (s)/Indicador (s) Esperados:

Número de modelos de manejo sostenible de la tierra (ambiental, social y financiero) replicables establecidos

Socios implementadores:

OXFAM - Quebec

Otros socios:

Secretaría de Estado de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARENA), Ministerio de Ambiente (Haití)

| | |
|--|---|
| Periodo del programa: <u>2007-2011</u> Componente del programa: <u>Energía y Medio Ambiente para el desarrollo sostenible</u> Título del proyecto: <u>PIMS 2890 IW/LD FSP Bi-national: Reducción de los usos conflictivos del agua en la cuenca binacional del río Artibonito a través del desarrollo y puesta en práctica de un programa de acción estratégico multi-focal</u> Project ID: <u>00063758</u> Duración del proyecto: <u>4 years</u> Arreglos de ejecución: <u>NGO execution</u> | Presupuesto total: US\$10,260,000 Recursos asignados: US\$3,080,000 <ul style="list-style-type: none"> • Fondos regulares UNDP DR US\$80,000 • Fondos regulares UNDP Haiti US\$300,000 • Otros: US\$4,643,000 <ul style="list-style-type: none"> ○ ACDI Contribuciones en especie <ul style="list-style-type: none"> • Gobierno RD US\$800,000 • Gobierno Haiti US\$947,000 • PNUD DR US\$60,000 • Oxfam-Quebec US\$200,000 • Helvetas US\$150,000 |
|--|---|

Acordado por: _____

Jaime David

Jaime David Fernández Mirabal
 Secretario de Estado de Medio Ambiente y Recursos Naturales

Acordado por: _____

Valerie Jullian

Valerie Jullian
 Representante Residente del PNUD

PAGE DE SIGNATURE



Réduction des conflits d'utilisation d'eau dans le Bassin Versant Binational du Fleuve Artibonite par le développement et l'adoption d'un Programme d'Action Stratégique multifocal

Pays : République Dominicaine et Haïti

PNUD CAD Résultat(s)/Indicateur(s):

D'ici 2011, avoir en place les politiques et les capacités nationales et locales pour la protection et la gestion durable de l'environnement, incluant la gestion des risques environnementaux et les réponses aux urgences et désastres

Résultat(s) attendu(s)/Indicateur (s):

Bases légales/institutionnelles pour la gestion durable des terres et les aires protégées révisées et mises à jour.

Produit (s) attendu (s)/Indicateur(s):

Nombre de modèles de gestion durable des terres répliquables (environnemental, social et financier) établis.

Partenaires d'Exécution:

UNDP et Oxfam - Quebec

Autres Partenaires:

Secrétariat Dominicain de l'Environnement et des Ressources Naturelles (SEMARENA), Ministère de l'Environnement Haïtien (MDE).

| | |
|---|---|
| Période du Programme : 2007-2011 Composante du Programme : <u>Energie et environnement pour le développement durable.</u> Titre du Projet : <u>PIMS 2890 IW/LD FSP Binational: Réduction des conflits d'utilisation d'eau dans le bassin du fleuve Artibonite par le développement et l'adoption d'un Programme d'Action Stratégique multifocal.</u> Projet ID: <u>00063758</u> Durée du Projet : <u>4 ans</u> Arrangement de Gestion: <u>Exécution par des ONGs</u> | Budget Total: US\$ 10,260,000 Ressources Allouées: US\$ 3,080,000 <ul style="list-style-type: none"> • PNUD RD Régulier US\$ 80,000 • PNUD Haïti Régulier US\$ 300,000 • Autre: <ul style="list-style-type: none"> ◦ ACIDI US\$ 4,643,000 Contributions en Nature <ul style="list-style-type: none"> • Gouvernement RD US\$ 800,000 • Gouvernement Haïti US\$ 947,000 • PNUD DR US\$ 60,000 • Oxfam-Quebec US\$ 200,000 • Helvetas US\$ 150,000 |
|---|---|

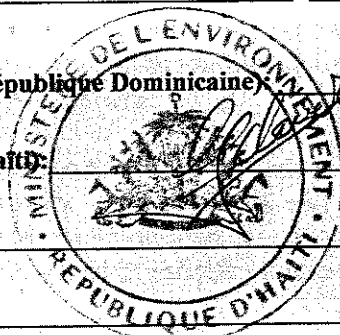
Approuvé par (Gouvernement République Dominicaine) _____ Date: _____

Approuvé par (Gouvernement Haïti) _____ Date: 30/07/09

Approuvé par (Oxfam - Québec): _____ Date: _____

Approuvé par (PNUD RD): _____ Date: _____

Approuvé par (PNUD Haïti): [Signature] _____ Date: 5/8/09



SIGNATURE PAGE

Country: Dominican Republic

UNDAF Outcome(s)/Indicator(s):

By 2011, have in place national and local policies and capacities for the protection and sustainable management of the environment, including the management of environmental risks and response to emergencies and disasters

Expected Outcome(s)/Indicator (s):

Legal/institutional basis for land sustainable management and protected areas revised and updated.

Expected Output(s)/Indicator(s):

Number of replicable sustainable land management models (environmental, social and financial) established.

Implementing partner:

UNDP and Oxfam - Quebec

Other Partners:

Dominican Secretariat of Environment and Natural Resources (SEMARENA), Haitian Ministry of Environment (MDE).

Programme Period: 2007-2011
 Programme Component: Energy and environment for sustainable development.
 Project Title: PIMS 2890 IW/LD FSP Bi-national: Reducing conflicting water uses in the Artibonite River Basin through development and adoption of a multi-focal area Strategic Action Program
 Project ID: 00063758
 Project Duration: 4 years
 Management Arrangement: NGO execution

Total budget: US\$10,260,000
 Allocated resources: US\$3,080,000

- Regular UNDP DR US\$80,000
- Regular UNDP Haiti US\$300,000
- Other:
 - CIDA US\$4,643,000

In kind contributions

- Government DR US\$800,000
- Government Haiti US\$947,000
- UNDP DR US\$60,000
- Oxfam-Quebec US\$200,000
- Helvetas US\$150,000

Agreed by (Dominican Republic Government): _____

Date: _____

Agreed by (Haiti Government): _____

Date: _____

Agreed by (Oxfam - Quebec):  _____

Date: 17.08.09

Agreed by (UNDP DR): _____

Date: _____